

“零容忍”方可气正风清



今年是换届之年。换届不仅牵动各级干部的神经，也为广大人民群众所瞩目。

而“新常态”也在悄悄进入官场。最近多起关于官场整治腐败的新闻报道为人们街谈巷议，很多看似事情“不大”，但社会的“零容忍”姿态，却给人以“风起于青萍之末”之感慨：

湖南省衡山县政法委书记、组织部长兼统战部长、县人民检察院检察长3人在换届期间违规聚餐被立案查处，另8人在组织调查后视情况作相应处理。这次聚餐餐费1100元、烟酒费用4000多元，违规使用公车4辆、警车1辆。

衡山县岷山镇星光村在“两选一推”工作结束后，村委会一成员应部分参会人员要求，从商店购买香烟发给部分参会人员。星光村党支部书记因此被镇党委免职，责令辞去村主任职务。该镇的金阳村，参会人员要求当选的三名镇党代会代表初步候选人发“道喜烟”。3人共同出钱买烟，给参会人员每人发了一包。镇党委决定，终止3人镇党代表资格，并分别免去村工委书记、村主任、村工委委员的职务。

湖北英山县雷家店镇农技服务中心现任主任为前任送行，在镇上一酒楼摆筵席，16人参加。现主任、前主任分别受严重警告、警告处分，违规接受宴请的一镇党委委员、副镇长受警告处分，其他13名参与者被诫勉谈话……

似乎都是吃饭、抽烟惹的“祸”。

很多人困惑：这种事在几年前稀疏平常，谁认为是问题？有的官员日日应酬，餐餐酒馆，夜夜笙歌，不仅不受处分，不是反而被提拔重用了么？现在这样抓，是不是过头了？

不过头！这才是真正的“零容忍”，这才是从从严治党、从严治吏的“严”。

千里之堤，溃于蚁穴。不要认为吃顿饭、抽包烟是小事。腐败往往是从小事开始的。故正风气澄吏治不仅要从严，还要严到对违规吃饭、抽烟、喝酒这类小事“零容忍”。古往今来，很多高明的政治家或干臣能吏都认识到了这一点。

“康乾盛世”的开创者之一乾隆皇帝前期反腐卓有成效，就是因为他整顿吏治时，从请客送礼之类的小事抓起，以达防微杜渐之功效。他明确规定，各级官员之间不得以送“土宜”即“土特产”之类的名义赠送礼物。乾隆说：“持廉之道莫先于谨小慎微，督抚为一省表率，既收州县土宜，则两司、道府之馈遗又不可却，而州县既送督抚土宜，则两司、道府之馈送又不可少，层层递及，督抚之所收有限，而属员之费不赀。”（《清全典事例》）针对公款吃喝日益普遍的事实，乾隆规定，督抚大员们的酬酢宴会一切费用“应出资自办”，派委属员负担筵席费用等事“概行禁革”。乾隆五年，针对官场收受门包的痼疾，乾隆规定，奉旨出差巡查的官员凡到州县地方有借机敢收门包的，与者照钻营请托例治罪，受者照婪赃纳贿例罪。乾隆四十六年，乾隆通谕各省，

从督抚到道府要严格管理家人，“概不许收受属员门包，各督抚传事禀话，交中军巡捕等官传禀，不许另设立管门家人”。要求官吏管好自家的家人，据说这是史上第一回。

曾国藩在出任两江总督之后，写了《谕巡捕、门房、签押三条》的文告。其中特别谈到对礼品的看法：“凡收人礼物，起初不过茶叶、小菜之类，渐而收及鞍马、衣料，渐而收及金银、古玩。起初不过是下属主动的投赠之情，渐而有的官员就要笑索，授意下属送礼，甚至渐而诛求逼勒，以至贿赂公行，皆始于此。”他要求“无论茶叶、小菜，以及裁料、衣服、书籍、字画、古玩、器皿、金银、食物，均皆不收”。

说到纪律的严明、细致，不可不提中国人民解放军的《三大纪律八项注意》。最初的三大纪律有“不拿群众一个红薯”，六项注意有“上门板、捆铺草，说话和气，借东西要还，损坏东西要赔”等。1947年10月10日，毛泽东对其内容作了统一规定。《三大纪律八项注意》虽都是大白话，但它在细节上也体现了对违纪的“零容忍”，有着深刻丰富的思想内涵，是人民军队战无不胜的法宝。

治国理政的历史经验告诉我们，政事须从大处着眼、小处着手，方可做成。新闻报道的“零容忍”案例看似平常，却举重若轻，其意深远。建立健全法治社会正是需要这种积跬步而至千里的较真。★

天津副市长尹海林涉嫌严重违纪被查

京华时报讯 8月22日，中央纪委网站发布消息：天津市副市长尹海林涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。尹海林被查恰逢中央巡视组对天津市“回头看”期间，他也是十八大以来天津市第二名被查的中管干部。



四川：省级及省管正职干部配偶一律不得经商办企业

中纪委监察部网站讯 日前，四川省委办公厅印发《关于进一步严肃党内政治生活巩固发展良好政治生态的若干措施》的通知，对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为作出规范。省级领导干部的配偶不得经商办企业，其子女及其配偶不得在本省经商办企业。省管正职领导干部的配偶不得经商办企业，其子女及其配偶不得在领导干部管辖的地区或者业务范围内经商办企业，不得在本省从事可能与公共利益发生冲突的经商办企业活动。对不按要求进行规范的，领导干部应当辞去现任职务或由组织予以调整。

中纪委：受“诫勉”干部六个月内不得提拔

中纪委监察部网站讯 近日印发的《中国共产党问责条例》受到社会广泛关注。《条例》第七条规定，对党的领导干部的问责方式包括通报、诫勉、组织调整或者组织处理、纪律处分。通报的影响大于诫勉，为什么在诫勉之前？中央纪委研究室回复称：2015年6月中央组织部印发的《关于组织人事部门对领导干部进行提醒、函询和诫勉的实施细则》第十九条规定，受到诫勉的领导干部六个月内不得提拔或者重用。而通报则没有影响期。诫勉的影响比通报要严重。



辽宁省委原书记王珉被“双开”

新华社讯 日前，经中央批准，中央纪委对第十八届中央委员，第十二届全国人大教育科学文化卫生委员会原副主任委员、辽宁省委原书记王珉严重违纪问题进行了立案审查。经查，王珉身为中央委员，理想信念动摇，纪律意识丧失，严重违反党的纪律，且在党的十八大后仍不收敛，不收手，造成恶劣政治影响，应予严肃处理。中央决定给予王珉开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。

上半年 41 名省部级干部被处分

新华社讯 中央纪委监察部网站 8月11日发布数据，2016年上半年全国纪检监察机关共处分省部级干部 41人，厅局级干部 1100 余人。2016年1月至6月，全国纪检监察机关共接受信访举报 120.5 万件（次），处置问题线索 30.1 万件，谈话函询 4.2 万件（次），立案 19.3 万件，处分 16.3 万人。



广东省注销廉政账户

新华社讯 近日，广东省纪委已发出《关于注销廉政账户有关问题的通知》，要求全省各级纪检监察机关设立的廉政账户一律注销，今后党员干部违规收受“红包”的按顶风违纪处理。广东省纪委廉政账户已注销，该账户余额已全部上缴省财政厅。广东省纪委有关负责人介绍，在全面从严治党的形势下，如果继续保留廉政账户，就容易使党员干部误解收“红包”后上缴廉政账户就没事，也为有的党员干部欺瞒组织、对抗审查提供了理由和借口。★



瑞典历史上最年轻内阁大臣宣布辞职

新华社讯 瑞典中学和成人教育大臣艾达·哈季亚利奇 8 月 13 日宣布辞职。此前警方发现她酒后驾车。哈季亚利奇 2014 年入阁时仅 27 岁，为瑞典历史上最年轻内阁大臣。“这是我这辈子犯下的最大过错，我会负起责任。”哈季亚利奇在首都斯德哥尔摩举行的新闻发布会上说，“我宣布，我准备辞去内阁大臣职位。”哈季亚利奇在波斯尼亚出生，以难民身份进入瑞典生活。她入读中学时接触社会民主党，而后从政，23 岁当选市议员，27 岁进入内阁，曾被视作社会民主党新星。

以议员提议立法保护内塔尼亚胡在职期间免遭犯罪调查

《环球时报》讯 据英国《卫报》8 月 10 日报道，以色列议员大卫·安沙林日前提议一项新的立法，使总理内塔尼亚胡可以在在职期间免于任何犯罪调查。据报道，大卫·安沙林为利库德集团议员，也是议会内部委员会主席，他提议的这一法案引发了反对党议员的强烈抗议。据悉，上个月，以色列司法部长就“与内塔尼亚胡相关的事件”进行了初步调查，但其并未透露具体涉及的事件内容。在这之前，总理内塔尼亚胡就家庭支出问题而接受了详细审查。而内塔尼亚胡否认存在任何违法行为。据悉，该项议案要到 10 月以色列议会召开大会的时候才可以得以审核。而反对党的议员则表示，没有公民可以凌驾于法律之上，并指出任何针对以色列总理的调查需要得到司法部长的允许才可进行，此举旨在防止具有倾向性的调查发生。

韩国千余名执政党党员因“萨德”问题申请退党



新华社讯 韩国第一大在野党共同民主党连日来对韩国政府在部署“萨德”问题上的固执立场进行批评，要求政府重新考虑部署“萨德”的问题。韩国许多民众认为，政府有关部署“萨德”的决策过于草率，应在听取民意后加以调整。除了共同民主党，韩国第二大在野党国民之党也反对这一决定。该党院内代表朴智元表示，部署“萨德”对韩国没有任何好处，更无益于朝鲜半岛的稳定。执政党新国家党内部也不乏质疑声。据韩国媒体报道，“萨德”计划部署地区的 4000 余名新国家党党员中已有 1000 余人递交了退党申请书，誓与“无视民意”的执政党划清界限。

希拉里“晒”收入抨击特朗普



新华社讯 为向竞争对手、美国共和党总统候选人唐纳德·特朗普施压，希拉里·克林顿 8 月 12 日公布了自己及丈夫比尔·克林顿 2015 年的收入及缴税情况。公布在其竞选网站上的数据显示，身为全美 0.1% 的富豪家族，克林顿夫妇去年收入高达 1060 万美元，联邦个人收入所得税率为 34.2%，即缴税约 360 万美元。希拉里此次“晒”收入旨在抨击特朗普不遵循传统并对个人财务状况遮遮掩掩。自 20 世纪 70 年代末起，所有美国两党总统候选人都会公开个人财务情况，但特朗普至今不愿这样做。★



▲ 米博华

对于领导干部的缺点错误当然要严肃指出，也就是我们说的要红脸、出汗甚至心跳，不如此，不足以帮助人，不足以唤醒人。

——近日，人民日报社原副总编辑米博华谈到当下的反腐形势时表示，反腐败一刻也离不开舆论支持、舆论引导。只要我们的立场是为了党的事业发展更好，没有什么问题不能讨论甚至接受批评。（《中国纪检监察报》8月12日）

权力反腐像是“割韭菜”，制度反腐将是新常态。

——有着30多年纪检生涯的反腐专家李永忠近日推出《论制度反腐》新著，李永忠在浙江接受记者专访表示，从严治党重视制度反腐，就是从问题的根源上查找原因寻求对策，从众多矛盾中抓住决定事物本质的主要矛盾，既是治本的关键，更是成功的关键。（新华社8月13日）



▲ 李永忠

要检视的是，是否还有一些与中央精神相冲突的“土办法”亟待清理？（《光明日报》8月10日）

从公关和危机处理的角度来看，在发生重大突发事件之后，政府部门要第一时间发布，否则容易导致谣言的产生、民众的猜测和质疑。

——国务院办公厅印发了通知，要求对于涉及特别重大、重大突发事件的政务舆情，最迟应在24小时内举行新闻发布会；同时对于出面回应的政府工作人员，要给予一定的自主空间，宽容失误。国家行政学院教授竹立家认为，回应舆情是现代政府的一个重要特征，新闻发言人以及负责回应的政府工作人员，要遵循规范，不断提高政务舆情回应的能力。（《新京报》8月13日）

不少问题官员将廉政账户当作“护身符”，或是拿大头缴小头，或是抢在被调查前集中缴纳贿金，让这项制度失去了意义。

——据不完全统计，全国至少曾有17个省份设立过廉政账户，目前至少已经有6个省份撤销。专栏作者、知名评论员汤嘉琛认为，基于中央对腐败“零容忍”的立场，其他尚未叫停廉政账户的地方，也应该及时尽快跟上步伐。在此基础上，各地还有必



▲ 汤嘉琛

从定性上看，贪占一分钱跟

一千万没有什么不同。它们都是违反党纪，都是不良作风，都是腐败，所以都要严肃查处。

——近两年我们越来越发现，侵害群众利益，贪占几百元也难逃追究。对此，中央党校教授**辛鸣**的解读是，群众会以小看大，当群众这样想的时候，党在群众中的形象就会受到很大的损害。这些损害是这些钱数的好几倍、几十倍甚至几百倍，所以我们决不能掉以轻心。对于这类案件，我们就要采取零容忍，没有情有可原，没有下不为例，也没有量多量少。（《央视新闻》8月13日）

不少人认为还可以把脏款藏起来或者蒙混过关规避调查，其实是对纪律规定的内容理解不深。

——近年来，对抗组织审查逐渐成为中央纪委通报违法违纪党员干部的关键词。《法制日报》统计，近一个多月来，共有27名违法违纪党员干部被认定为对抗组织审查。北京大学廉政建设研究中心副主任**庄德水**指出，《中国共产党纪律处分条例》实施后，很多党员干部对纪律审查这一条的适用还存在模糊不清的认识，其实，很多行为都属于对抗组织审查。（《法制日报》8月9日）

让事业单位真正成为“干事业”的地方。

——在日前人社部举行的第二季度新闻发布会上，人社部新闻发言人在介绍事业单位人事制度改革下一步工作安排时明确表示，将“研究制定高校、公立医院不纳入编制管理后的人事管理衔接办法”。对此，《京华时报》发表评论称，今天的事业单位改革，最终的价值还是为了激发职工们的积极性。（《京华时报》8月1日）

这些小腐败让基层最后一公里出现梗阻，中央有很多好的政策，到最后一个环节却因为基层腐败、扭曲而不能落实到位。

——中纪委网站发布了湖南25起



▲ 竹立家



▲ 辛鸣



▲ 庄德水



▲ 任建明

“雁过拔毛”式腐败典型问题，这25起腐败问题中，14起发生在村级干部身上，具体金额从几千元到上千万元不等，涉及基层工作的各个环节。北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任**任建明**认为，反腐最终要成功，就要坚持“零容忍”的原则，“老虎”“苍蝇”都要打。（《新京报》8月8日）

一些地方拆违建，先拆干部、党员的违建，这就叫群众心服口服。而有的地方，要修垃圾处理站，选址附近的政府机关却提前搬走，这就很难让群众心平气和。

——在近几年的社会治理当中，群众工作难做已经成为一些地方的突出问题。国际关系学院副教授、中国与全球化智库研究员**储殷**认为，要提升群众工作的质量，深化社会治理改革，必须找到新时期打通党群关系、政群关系的新思路。（《中国青年报》8月16日）

只有以党内监督带动其他监督，完善监督体系，才能为全面从严治党提供有力制度保障。

——国家行政学院一级教授**许耀桐**近日撰文称，全面从严治党，要求全面推进党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，这其中哪一个都少不了要加强和完善党内监督的工作和制度建设，进一步推动党内监督的改革和发展。（《北京日报》8月15日）

全面从严治党既有诸多的具体举措，更有顶层设计的系列制度；既有可圈可点的治标之策，更有旨在治本并逐渐形成的长效机制。

——《中国共产党问责条例》施行以来，首次全面聚焦党内问责，释放出“有责必问、问责必严”的强烈信号。国家行政学院中国领导科学研究中心主任**刘峰**说，从严治党、依规治党使中国共产党的执政越来越规范，越来越成熟，越来越得到老百姓发自内心的拥护和认同。（《光明日报》8月14日）★

中华廉洁文化第一刊

主管单位

中南出版传媒集团股份有限公司

主办单位

潇湘晨报传媒经营有限公司
湖南省华夏廉洁文化研究会

合作单位

北京大学廉洁社会研究中心
清华大学公共管理学院廉政与治理研究中心
中国人民大学廉政建设研究中心
中南大学廉政法制研究中心
中南财经政法大学廉政研究院

清风

QING FENG

国内统一刊号: CN43—1501/D

国际标准刊号: ISSN1674-8549

定价: 每期 8.00 元

出版日期: 每月 5 日



(微信二维码)

顾问委员会

毛致用 张全景 戴俊明 黄建国 张虎生 黄祖示
张志功 葛洪元 徐晨光 龚曙光 郭文伟

编委会

主任: 胡海鹰

副主任: 袁准 汪太理 龙博

委员(按姓氏笔画为序): 丁元刚 王明高

李满春 周胜 夏镇龙 符乔荫

专家委员会(按姓氏笔画为序): 于建嵘 王昌连

王明高 闫群力 任建明 乔新生 李少清 李永忠

李成言 费璟昊 赵宝泉 梁根林 程文浩 魏剑美

本刊首席形象大使

朱修晴(环球夫人冠军、知名爱心慈善人士)

社长: 傅学俭

总编: 汪太理

总编助理/采编中心主任: 夏镇龙

编辑/记者: 郭润祥 陈郁 化定兴 杨宇勃

王义正

视觉设计: 刘凯祺 文字校对: 凌敏芳

发行中心主任: 覃新发 副主任: 祝国平

运营中心主任: 何思贤 13507313536

新媒体中心主任: 吴俊 清风网 www.qfeng.org

联系方式: 总编室(0731)82856535

采编中心 82856517、82856535 发行中心 82856502

运营中心 82856516 新媒体中心 82856515

地址: 长沙市岳麓区白云路 99 号中共湖南省委

党校(东区)办公楼 3 楼 邮编: 410006

发行中心北京总部:

北京市丰台区东铁营横一条 31 号金泰翔达写字楼 4033 室

电话: 010-63715036、13787231270

邮发代号: 42-370

发行方式: 公开发行全国订阅

广告经营许可证号: 43000400900

法律顾问: 周湘伟(湖南金瑞律师事务所)

印刷: 湖南新华精品印务有限公司

本期所有文字和图片, 未经许可, 不得转载、
摘编。本刊选用了部分国内外资料照片, 敬请
作者与本刊联系, 并领取稿酬。

CONTENTS / 目录

2016 年第 09 期 总第 081 期



策划主持人: 夏镇

◎ 策划 / Topic

P08

“问责”是悬在失职失责以及腐败官员头上的利剑。近日, 中央通过并印发了《中国共产党问责条例》, 该条例被普遍认为是“从严治党利器”……

- 问责一个, 警醒一片 本刊记者
- 问责不是为了“打脸” 本刊记者
- 让失责必问、问责必严成为常态 本刊记者
- 制度反腐专家解读“问责条例” 陈郁
- 我们该如何跳出“梁氏陷阱” 林永芳

◎ 访谈 / Interview

P19

本刊记者

撤销廉政账户, 反腐不留“余地”

——本刊专访中南财经政法大学廉政研究院院长乔新生教授

据新华社 8 月 8 日报道, 贵州省纪检监察机关发布通告, 决定自 2016 年 8 月 2 日撤销“中国共产党贵州省纪律检查委员会廉政账户”, 要求党员当面拒收礼金……





- P01 总编观察
- P02 资讯纵览
- P04 新锐观点

◎案例 / Case

重磅新闻

- P22 晚节不保的“巨鳄” 郭红敏
- 要案纪实
- P24 撕开“面具”下的画皮 林达
- 警世档案
- P26 栽倒在“阴阳合同”上 俞慧敏、观沧海
- 拍案惊奇
- P28 错“爱”之罪 黄河
- 旧案解密
- P30 折戟的“刑侦剑客” 丁一鹤

◎调查 / Survey

- P33 保全裁定成空文，判决效力何在 本刊记者 杨宇勃

◎声音 / Sound

时事评弹

- P36 呼唤敢于担当的干部 姜跃
- P37 减少存量，遏制增量，控制变量 闫群力
- 风言锋语
- P39 变味的“领导力” 周二中
- P40 装傻·装病·装疯 陈鲁民
- P41 扳一扳“像煞有介事” 茅家梁
- P42 清官可嘉，惟不可“刻” 王文昌
- P43 遵守规则是对自己最好的保护 中孚

◎换届 / Change

- P44 如此“招呼”打不得，这种“说情”不是情 本刊编辑

◎人物 / Personal column

- P46 唐先华：活着，不只是为了自己 本刊记者 夏镇龙
- P49 高林清：弘扬于公精神不是一桩生意 本刊记者 陈郁

◎环球 / Global anti-corruption

- P53 州长夫人餐厅打工补贴家用 袁南生
- P55 美国人的艰难抉择 阙维杭
- P57 她因慈善而赢得尊重 胡曼荻

◎雅苑 / Elegant

- P18 漫画天地
- 古今鉴
- P58 裴宰相的待友之道 沈淦
- P59 外宽内明的治郡楷模 刘占青
- P61 从武三思的“善恶观”说起 刘吉同

◎基层 / Local

- P62 “爱与责任”的力量 本刊记者 夏镇龙



P₄₆

作为义工，他“疯狂”奉献爱心的程度一般人难以想象，但他却已经将这种“疯狂”持续了大半辈子……



P₅₂

审视美国州长夫人餐厅打工补贴家用这件事，有助于我们进一步了解美国官场、美国社会中鲜为人知的一面，这对于我们加强党风廉政建设，净化社会环境不无启示……

【本刊全国各地通联中心(站)一览】

北京通联中心	孙铭	副主任	15375096333
中原通联中心	秦维先	主任	13673699028
华北通联中心	刘宣	常务副主任	13937180676
	江华锋	主任	13906738578
华东通联中心	印杰	执行主任	13854699555
	曹光辉	主任	13606672588
	卢成阳	常务主任	13643633333
西南通联中心	梁伊军	执行主任	18094215121
	陈鹏	主任	18983898775
	陈宪萍	站长	13858733071
	卢成阳	站长	13643633333
浙江通联站	卢成阳	站长	18611102455
山西通联站	席新忠	站长	15806060345
福建通联站	林元辉	站长	17734668444
陕西通联站	贺雄	执行站长	13991068819
内蒙古通联站	高随虎	副站长	13614741599
	王志彪	站长	13654743633
	郝润文	副站长	15375096333
安徽通联站	孙铭	站长	13906738578
江苏通联站	江华锋	站长	13999803299
新疆通联站	张惠萍	站长	15388978811
贵州通联站	黄星星	站长	
长沙通联站	陈泓晟	执行站长	13787092898
湘潭通联站	吴日华	站长	13874907917
常德通联站	唐友元	站长	18797790000
郴州通联站	周忠元	站长	13975512025
衡阳通联站	丁贵平	站长	18973113188
株洲通联站	王万庭	站长	15107318511
	黄锦思	副站长	15107318566

动员千遍不如问责一次

文_本刊记者 夏镇龙(发自湖南长沙)

策划人语

“问责”是悬在失职失责以及腐败官员头上的利剑。近日，中央通过并印发了《中国共产党问责条例》，该条例被普遍认为是“从严治党利器”。中央政治局会议强调，要敢于较真碰硬、层层传导压力，让“失责必问”成为常态。王岐山指出，制定问责条例就是要把利剑高悬起来，告诫和警示全党，党中央对问责是动真格的，党的领导干部不担当，不负责，就要被追责。

一段时期以来，一些党政干部担不起责任，或者不敢担责任，甚至腐败堕落，与“责任”“担当”的要求相去甚远，乃至背道而驰。有官员一针见血地指出，现实中，一些党员干部之所以只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，关键就在于没有正确认识权力与责任的关系；一些地方和单位之所以存在党的观念淡薄、组织涣散、纪律松弛等问题，根本就在于党组织和党员领导干部没有担起管党治党的政治责任。制定“问责条例”，健全了促进责任担当的压力机制、倒逼机制，为各级党组织和党员干部画出了担当底线、问责红线。大量履职不力、敷衍塞责和腐化堕落的官员被问责，被查处，充分证明了问责威力之巨大。

唐代御史韦思谦说：“不能动摇山岳，震慑州县，为不任职。”古人尚知的道理，今天的很多党政干部却不敢直面问题，不敢作为。为官从政，就理应有担当有责任，要把权力与责任、义务与担当对应起来，否则就不要贪恋权位——那样的话，制度不容许，民众不答应。因此，正如王岐山强调的，“动员千遍不如问责一次”，只有让问责成为倒逼干部积极作为、敢于担当的利器，“问责条例”才能成为进一步夯实全面从严治党的制度基石。 ★



问责一个，警醒一片

文_本刊记者(发自湖南长沙、常德)

近年来，习近平总书记反复强调，有权必有责，有责要担当，失责必追究。党中央紧紧抓住“落实主体责任”这个“牛鼻子”，把问责作为从严治党利器，先后对一批在党的建设和党的事业中失职失责典型问题严肃问责，强化问责成为管党治党、治国理政的鲜明特色。湖南省严格贯彻《中国共产党问责条例》，问责效果不断显现。湖南省委常委、省纪委书记傅奎强调，要强化责任追究成果运用，建立健全责任追究典型问题通报制度，敢于揭短亮丑，问责一个，警醒一片。

落实“两个责任”不是嘴上说说

“要以舍我其谁的责任感和时不我待的紧迫感，履行好本职和主业，真正把纪律立起来，严起来！”

随着《中国共产党问责条例》的出台，湖南省问责的脚步越加坚实，大量因落实“两个责任”不力的人员被通报。

2015年4月以来，浏阳市卫生系统相继有1名班子成员、2名副科级干部、10名基层卫生院正副院长因严重违纪违法问题被司法机关依法查处。浏阳市卫生局原党委书记、局长赵文兵和党委委员、纪委书记尤国文，不负责，不担当，主体责任、监督责任落实不到位，对班子成员及系统干部疏于教育、监督和管理，预防措施不力，未及时发现相关人员的违纪违

法线索和苗头性问题，均受到党内警告处分。

2015年8月以来，益阳大通湖区农林水利局连续发生2名班子成员和3名工作人员严重违纪违法案件。甘雪林作为大通湖区农林水利局党风廉政建设第一责任人，推进党风廉政建设和反腐败工作不力，对班子成员和工作人员疏于监督和管理，对区农林水利局连续发生严重违纪违法案件负有主要领导责任，受到党内警告处分。

2014年至2015年，衡山县国土资源局在没有开展工会活动的情况下违规发放“工会费”13.54万元，违规发放年休假补助18.22万元，违规发放春节慰问金、加班补助及工程项目建设补助65.74万元。王峰作为局党组主要负责人，落实党风廉政建设主体责任不到位，在局党组会议上作出违规发放津补贴的决策；刘建平作为局纪检组主要负责人，违规分管单位财务工作，不落实党风廉政建设监督责任，在局党组会议上主动提出违规发放津补贴的意见。王峰、刘建平均受到党内严重警告处分和免职处理。

“以前，只要自己不贪，其他人即使违纪违法，跟自己也没多大关系。现在如果‘没有看好自家的门，管住自己的人’，也会因为落实全面从严治党主体责任不力被追责。”湖南省益阳市某单位一把手说。

2015年1月12日，湖南省委印发《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》，为落实“两个责任”提供了“责任清单”，

明晰了“两个责任”的具体内涵和责任边界。随即，《湖南省党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法》《关于省属国有企业落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》相继出台，明确了责任追究的具体情形、方式、程序和适用的纪律条款，确定了追责轻重程度的各类情节。“要以舍我其谁的责任感和时不我待的紧迫感，履行好本职和主业，真正把纪律立起来，严起来！”湖南省委常委、省纪委书记傅奎说。

问责办法不断完善

各地都在研究出台各自的责任分解和考评问责办法，但还存在定性指标偏多、定量指标偏少的问题，责任追究的尺度难以量化，缺乏科学规范的责任追究体系。

为不断深入推进“两个责任”的落实，建立健全确责履责制度，形成追责问责的高压态势。益阳市研究出台落实“两个责任”实施办法、责任追究办法等制度规定，构建责任具体、环环相扣的完整链条和有责必问、问责必严的倒逼机制。制定基层党组织和纪检监察组织落实“两个责任”清单，明确基层党组织23项主体责任事项、基层纪检监察组织16项监督责任事项，以及24种追责情形，形成“纵向到底，横向到边”的责任体系。益阳市确定2016年为“一案双查”年，对履责不力者进行严厉问责。前不久，市纪委牵头查办了农机购置补贴领域

问责条例

系列违纪案件，共立案审查 31 人，移送司法机关处理 67 人，追究履行主体责任和监督责任不力的党员领导干部 10 人，在全市上下引起强烈反响。

而在常德，为全面落实党风廉政建设“两个责任”，常德市引入谈话机制，市委专题研究出台了“两个责任”谈话制度。根据谈话的不同情形，主要分为例行谈心谈话、任前廉政谈话、提醒谈话、约谈和“两同时”谈话。其中，例行谈心谈话每年不少于一次，主要是针对各级党委（党组）、纪委（纪检组）领导班子及其成员对照检查、相互批评、工作讲评、交心通气、督促整改等；任前廉政谈话，主要是针对提拔重用和平级交流任用的领导干部；提醒谈话，则是针对单位或群众有反映，存在苗头性、倾向性问题的党员干部；约谈则是针对落实党风廉政建设不力、单位和下属单位、班子成员四风问题突出或严重违纪或者发现重大腐败问题不制止、不查处、不报告的党员干部；“两同时”则是上级单位给下级单位单独布置工作或下级单位向上级单位单独汇报工作时，由上级单位有关负责人同时提出党风廉政建设方面的工作要求。今年上半年，常德市县共 458 名领导干部与 5933 名各级党政干部进行了谈心谈话，有力促进全市“两个责任”的落实。

不过，在落实“两个责任”时，仍然存在一些问题。一位纪检干部告诉本刊记者，目前，各地都在研究出台各自的责任分解和考评问责办法，但还存在定性指标偏多、定量指标偏少的问题，责任追究的尺度难以量化，缺乏科学规范的责任追究体系。问责有“情绪化”“随意化”倾向。对被媒体曝光、被群众热议、被领导批示的，问责就严厉。有的在问责中还存在畸轻畸重，看人下菜碟，出现“一人生病，大家吃药”“大家生病，无人吃药”等不良现象。

问责条例让问责更加有力

问责条例的出台实施，也给各级

“问责条例进一步夯实了管党治党的制度基石，向全党释放出‘有责必问、问责必严’的强烈信号，彰显了我们党‘不忘初心、继续前进’的坚定决心。”



湖南省委常委、长沙市委书记易炼红

纪检监察部门提出了更高的要求，纪委要把自己的职责摆进去。

《中国共产党问责条例》的出台实施，标志着党的问责工作进一步规范和强化。“问责条例进一步夯实了管党治党的制度基石，向全党释放出‘有责必问、问责必严’的强烈信号，彰显了我们党‘不忘初心、继续前进’的坚定决心。”省委常委、长沙市委书记易炼红说。

近年来，长沙市委坚定落实管党治党的主体责任，明确党风廉政建设责任清单，建立“有错无为皆问责、不换状态就换人”的问责机制。全市共查处“两个责任”落实不力问题 172 起，对 202 名“有错无为”“不在状态”的领导干部和机关工作人员进行问责。据记者了解，最近，长沙还严肃查处了岳麓区观沙岭街道茶子山村非法拆除房屋致人死亡事故，对 27 名责任人依法依规进行了党纪政纪处理，对涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

监督执纪问责，是纪委的职责所在、使命使然。问责条例的出台实施，也给各级纪检监察部门提出了更高的要求，纪委要把自己的职责摆进去。“问责条例实现了问责内容、对象、事项、主体、程序、方式的制度化、程序化，形成了有权必有责、有责要担当、失责必追究的鲜明导向。”长沙市委常委、市纪委书记李军说。

长沙市纪委近日通报，长沙市望

城区 4 户村民冒用 7 户五保户名义，违规取得国土建房证，涉嫌骗取拆迁补偿。当地 12 名党员干部因为违规办证被问责。一个全村人都知道的七旬单身五保户，一夜之间变得“三代同堂”，不仅身份被人冒用来建房，还有人给他“安排”了老婆、儿子、儿媳和孙子。这一行为的动机，涉嫌骗取国家拆迁补偿款，而且类似事件在望城区桐林坳社区已经发生 7 起。

接到举报，望城区纪委抽调纪检监察室工作人员并派驻纪检组长，组成五个谈话和调查组，对相关部门的涉事人员进行调查谈话和取证工作。经调查，望城区金山桥街道刘某某等四户村民冒用李某某等五保户名义取得国土和规划建房许可证情况属实。金山桥街道（原黄金镇）桐林坳社区、规划建设办、国土所，望城经开区规划建设局，望城区国土局等单位工作人员存在不正确履职、审核把关不严等行为。目前，刘某某等四户村民冒用李某某等七户五保户名义取得的国土建房证已依程序全部撤证。

鉴于相关责任人员没有认真和正确履职，违反了纪律要求，经望城区委常委会议研究决定，给予 12 名相关责任人党纪政纪处分和问责处理。其中，给予负直接责任的现任金山桥街道桐林坳社区支部委员杨某某撤销党内职务处分；给予负直接责任的时任黄金国土所副所长曹某某党内严重警告处分。★



问责不是为了“打脸”

文/图_本刊记者(发自河北邢台)



▲ 邢台市抗洪救灾新闻发布会

8月10日，邢台市开发区东汪镇大贤村里仍然有不少来自各地的义工帮助村民清理洪灾时涌入村里的淤泥，村里的学校成为临时抗灾指挥部，不少汗流浹背的人进进出出，烈日下的残垣上一面党旗格外醒目，一面墙上离地两米多高的干湿分界线依然清晰可见。

大贤村位于邢台经开区，是7·19“邢台洪灾”中受灾最严重的村子之一。据邢台市政府发布的消息称，在此次洪灾中共有34人死亡，13人失踪。如今，灾后重建正在如火如荼地开展，洪水早已消退，倒塌的房屋和街道上的淤泥也终会清理干净，但失去亲人的悲伤情绪却永远也挥之不去，遇难的生命却再也无法挽回。到底谁该对这些生命负责？

问责条例的“第一刀”

“邢台洪灾”遇上了“史上最严”问责，邢台也成为《中国共产党问责条例》施行后第一个被问责的对象。

早前，在6月28日召开的中央政治局会议上，审议通过了《中国共产党问责条例》。会议认为，对于失职失责造成严重后果、人民群众反映强烈、损害党执政政治基础的都要严肃追究责任，既追究主体责任、监督责任，又追究领导责任。

7月8日，《中国共产党问责条例》才正式施行，7月17日《中国共产党问责条例》全文对外发布，仅仅两天之后，河北邢台就发生了罕见的洪灾，先后造成34人伤亡，13人失踪。此次“邢台洪灾”遇上了“史上最严”问责，

至此邢台也成为《中国共产党问责条例》施行后第一个被问责的对象。

7月23日晚，邢台市召开新闻发布会，邢台市长董晓宇代表市委市政府向全社会道歉。

董晓宇在新闻发布会上说，“无论面对多大的天灾，作为一级党委、政府，没能保护好人民群众生命财产安全，我深感内疚。”“我代表市委、市政府向所有遇难者表示沉痛哀悼，向遇难、失踪者亲属和受灾群众，向全社会诚恳道歉。”董晓宇还表示，“我们将诚恳接受社会监督，认真吸取教训，深刻反思，积极配合省工作组的工作。根据核查情况，该负什么责任，就负什么责任；该接受什么处理，就接受什么处理；该处理什么人，就处理什么人。”

7月25日，河北省邢台市在其官方微博中发布消息：为严肃工作纪律，促进工作落实，日前，经邢台市委研究，对此次防汛抗洪抢险救灾中工作不力的王快镇党委副书记郭同恒作出停职检查决定，并进行调查，分清责任，依据《中国共产党问责条例》予以追责。

而据河北省消息，除郭同恒外目前已经对此次防汛抗洪抢险救灾中工作不力的邢台市经济开发区党工委书记、管委会主任段小勇，邢台市经济开发区东汪镇党委书记张国伟，石家庄市交通运输局党组成员、总工程师何占魁，井陘县副县长贾彦廷，作出停职检查决定，进行调查，分清责任，依法追责。

邢台市开发区管委会一位领导向本刊记者证实，段小勇已经被停职调



查，目前开发区党工委书记、管委会主任一职已经由邢台市政府副市长刘飏兼任。开发区宣传部部长卢达告诉本刊记者：“大贤村受灾是由于邻近的七里河决堤造成，然而七里河决堤则是因为局地强降雨形成的洪峰所致，非人为原因造成。但是，对洪水来临前的预警通知、群众疏散等工作中是否存在问题，目前组织上还在调查。”

本刊记者注意到，依据《中国共产党问责条例》，对党的领导干部问责方式有通报、诫勉、组织调整或组织处理、纪律处分四种。其中，对失职失责、情节较重，不适宜担任现职的，应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

问责是手段，不是目的

邢台因为抗洪不力被问责并不是为了让谁难堪，而是为了鞭策大家把工作做好，是为了能够对失误的工作有反思，有改变，有进步。

本刊记者在大贤村采访时，一位裤脚卷至脚踝、鞋上全是淤泥、满头大汗的中年男子正在帮助村民协调灾后重建工作，经询问得知，这名男子正是邢台市政府党组成员、开发区党工委副书记、管委会副主任王宪明。

大贤村一位村民告诉本刊记者：“这几天经常看到这个人（王宪明）跟我们打招呼，但不知道他是谁。”另一位村民告诉本刊记者，她家的房子被水淹了，是王宪明帮她协调重建工作的，“我还以为是镇上的领导，没想到是个‘大官儿’，说话态度很好。”

王宪明在接受本刊记者采访时表示，目前大贤村的清淤工作已经基本完成，对于一些受灾群众的安置和救助工作也都在有条不紊地开展。“这次大贤村受灾的主要原因是七里河的河道在到达大贤村段时突然变窄，以至于不利于泄洪造成的，目前我们已经在武警官兵的帮助下将河道拓宽为150米。”王宪明告诉本刊记者，目前最要紧的是让受灾群众的生产生活恢复正常，对于受灾村子的灾后重建

工作，河北省委更是明确要求必须高于灾前水平。

“先保民生，这是第一要务。”在王宪明看来，开发区乃至整个邢台因为抗洪不力被问责，并不是为了让谁难堪，而是为了鞭策大家把工作做好，是为了能够对失误的工作有反思、有改变，有进步。对于目前而言，保民生、搞重建就是工作的重中之重。

《中国共产党问责条例》发布一天后的7月19日，王岐山在《人民日报》发表署名文章《用担当的行动诠释对党和人民的忠诚》，文章中写道：

“动员千遍不如问责一次。”问责的目的就是要增强责任意识，激发担当精神。

本刊记者在大贤村采访时了解到，有官员被问责后，从大贤村外面赶来的官员多了起来，他们似乎有变成“泥腿子”的趋势。来自清河县的志愿者吴荣告诉本刊记者，他是在灾后第9天过来的，主要是帮助村里清理淤泥。

“从我来这的第一天开始，每天都有各级官员到村里来，有视察灾情的，有运送和装卸救灾物资的，有帮助村民恢复生活的，前几天一起铲街上淤泥的时候竟然也遇到了一个自称开发区的干部，休息时还一起抽了支烟。”

而得到王宪明帮助的那位村民李大姐告诉本刊记者：“别的不说，他（王宪明）的态度就让人感到舒服，一口一个大姐，听着我就觉得他是真心想帮我。”

邢台市宣传部副部长赵雪峰在接受本刊记者采访时说：“洪灾发生后，无论是省里还是市里都十分重视，邢台市的各个单位施行包干制度，每个受灾村由两三个单位对口帮扶。大贤村受灾比较严重，所以由市委宣传部、组织部、卫计委三家定点帮扶。”

邢台问责并非从“洪灾”开始

“一问责八清理”专项整治行动开展5个多月后，迎来了一块硬骨头。

“史上最严”问责条例施行没几天就遇上了“邢台洪灾”，这多少有

些巧合，但邢台问责却并非从这次洪灾开始。其实从2016年2月15日开始，邢台市就启动了“一问八清理”专项整治行动，深挖细查纠偏治乱，旨在倒逼责任，激发担当意识。在2月15日的专项行动部署会上，邢台市委书记张古江曾明确指出：“一问责”就是要对党的领导弱化、主体责任缺失，管党治党不力、发生严重违纪违法问题的领导干部，抓住典型，严肃问责，公开处理。“八清理”中包括清理懒政怠政、不作为、不在状态等问题。

据邢台市纪委消息，截至今年8月，邢台市在“一问责八清理”专项行动中，发现问题17503件，查处问题14781件，组织处理1538人，纪律处分1254人，健全完善制度1114项。邢台市委、市政府对此十分重视，市委书记张古江先后5次就专项行动中的案件通报做出批示，约谈了工作不力的县（市、区）党委书记，并责令有关问题限期整改。

然而，“一问责八清理”专项整治行动开展5个多月后，迎来了一块硬骨头。

本刊记者在采访中了解到，对于此次洪灾的问责情况，邢台市民有不同的看法：有人觉得市长虽然鞠躬道歉了，但问责只是将几个干部停了职，有忽悠群众之嫌；也有人认为洪灾具有不可抗力和突发性，政府应该承担责任，但也要具体问题具体分析；还有一些人则在继续观望，因为目前官方公开消息称，包括开发区党工委书记在内的一批官员正在被停职调查，结果还没出来。

在从大贤村返回邢台市区的出租车上，司机胡师傅说：“问责不问责我不关心，我关心的是这个村（大贤村）以后会怎么样，以后还会遭洪水吗？现在受了灾，村子里（村民）以后的日子咋过？”一位知情人士表示：“邢台现在压力很大，希望大家多些理解，多点耐心，会给社会一个满意的答复。”



让失责必问、问责必严成为常态

文 _ 本刊记者 (湖南岳阳)

官

员问责是追究政府官员责任的重要举措,其用意在于使党员领导干部真正做到权责对等。其不仅是政治文明的鲜明体现,同时也是建立责任政府,完善行政问责制的必然。十八大以来,一系列问责事件突出反映了高层治理官员队伍的决心。

而2016年7月8日起实施的《中国共产党问责条例》更是为推进全面从严治党注入了新的活力,其面向全体党员,对于执行党路线方针政策不力,管党治党主体责任缺失、监督责任缺位以及“四风”和腐败等问题进行问责倒逼,推动管党治党走向深处。

布局谋篇

把纪律挺在前面的主体责任,做到班子责任、第一责任人责任、班子成员责任“三责”联动,共同发力。

2016年6月28日,中共中央政治局召开会议,审议通过《中国共产党问责条例》(以下简称“《条例》”),主要围绕坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、维护党的纪律、推进党风廉政建设和反腐败工作开展问责。同时《条例》指出,各省、自

治区、直辖市党委,中央各部委,中央国家机关各部委党组(党委),可以根据本条例制定实施办法。

为促进问责工作的制度化、程序化和规范化,使直击问责的操作性更强,记者了解到,江西省正在着手制定《江西省纪检监察机关“一案双查”责任追究暂行办法》《江西省〈中国共产党问责条例〉实施办法》等制度,试图以强有力的制度建设,来推进党风廉政建设和反腐败工作的深入开展,对损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的做到有责必问。

本刊记者获悉,日前,江西省委印发了《关于落实把纪律挺在前面要求的意见》(以下简称“《意见》”),《意见》要求全省各级党组织要按照党委主导、书记主责、纪委监督、党委部门和有关机关协同的工作格局,全面落实把纪律挺在前的要求,综合运用监督执纪“四种形态”,督促党员干部认真贯彻执行《条例》等党内法规。要求党委(党组)充分发挥领导核心作用,全面履行把纪律挺在前的主体责任,做到班子责任、第一责任人责任、班子成员责任“三责”联动,共同发力。

本刊记者发现,在浙江省,浙江

省委书记夏宝龙在履行“第一责任人”职责方面率先垂范。坚持每年年初专题向中央纪委汇报省委落实主体责任情况和自身履行“第一责任人”职责情况,并部署、推进全省党风廉政建设和反腐败重点工作;坚持与省委常委、省政府党组班子成员一道带队检查设区市、省直单位的主体责任落实情况。据悉,2015年,夏宝龙共批示党风廉政建设和反腐败工作91次。

日前,浙江省委办公厅印发了党委(党组)主体责任和纪委(纪检组)监督责任清单,这是继该省2014年1月印发关于做好党委(党组)履行主体责任情况报告工作的通知,2014年12月印发关于进一步强化党委主体责任和纪委监督责任的若干意见等制度后,第3个以省委办公厅名义印发的落实“两个责任”制度性文件。对各级党委(党组)书记提出了12项具体责任,明确要做管党治党的书记,履行好“第一责任人”职责。对党委(党组)其他班子成员提出了9项具体责任,明确要把党风廉政建设目标任务要求融入分管业务工作之中。

强力落实

通过约谈紧盯省管领导干部特别

问责条例

是一把手这个‘关键少数’，不断加大问责力度，推动形成一级抓一级、层层传导压力的工作态势，促使他们把管党治党的责任担当起来。

据统计，2016年上半年，江西全省共查处落实“两个责任”不力问题157件；问责领导干部244人，其中党纪政纪处分91人，受组织处理131人，其他方式问责22人。“主体责任就是政治责任，这个‘牛鼻子’抓得住抓不住，关键靠书记。”

江西省纪委相关负责人介绍说，前不久，江西省委、省纪委主要领导就巡视反馈整改落实问题专题约谈了南昌、九江、上饶等设区市的市委书记和纪委书记；省纪委领导还对去年社会评价成绩靠后的3个设区市和3所高校党委书记、纪委书记进行了约谈。“通过约谈紧盯省管领导干部特别是一把手这个‘关键少数’，不断加大问责力度，推动形成一级抓一级、层层传导压力的工作态势，促使他们把管党治党的责任担当起来。”

根据2016年3月，浙江省委做好主体责任情况报告的通知要求，浙江省丽水市莲都区纪委召开履行主体责任汇报会，全区14个乡镇（街道）党（工）委和7个区直部门党组一把手逐一汇报落实主体责任情况，区纪委班子成员和区纪委委员现场点评、质询。

动员千遍，不如问责一次。据本刊记者了解，为了落实责任追究制度，浙江省要求各级纪检监察机关和组织部门对不履行全面从严治党主体责任的党委领导班子和领导干部，予以责任追究。同时坚持“一案双查”，在查办违纪案件的同时，一并追究发案单位主要领导责任。

2016年7月19日，浙江省委常委、省纪委书记任泽民主持召开省纪委常委会议，专题学习贯彻《条例》，要求各级纪检监察机关切实履行监督责任，严格执行《条例》，敢于较真碰硬，层层传导压力。要结合推动党委主体责任、纪委监督责任的落实，综合运

“权力就是责任，责任就要担当。”江西省纪委相关负责人说，对监督畏首畏尾，看到问题和没看到一样，听到反映和没有听到一样，得过且过、视而不见，爱惜羽毛的，要言出纪随，较真碰硬，严肃问责。

用纪律处分等方式进行问责，既追究主体责任、监督责任，又追究领导责任，让失责必问、问责必严成为常态。

“十八大以来问责成为纪委加强党风廉政建设的重要举措，如今这项工作更加细致，更加具有操作性。”浙江省义乌市纪委工作人员告诉本刊记者，目前义乌正在按照中央的《中国共产党问责条例》制定相关的制度，“这项工作正在进行中，不久就会制定相关规定。”

问责再发力

党员领导干部要唤醒责任意识，激发担当精神，坚决履行好全面从严治党主体责任，以上率下，层层传导压力，抓好责任落实。

“权力就是责任，责任就要担当。”江西省纪委相关负责人说，对监督畏首畏尾，看到问题和没看到一样，听到反映和没有听到一样，得过且过、视而不见，爱惜羽毛的，要言出纪随，较真碰硬，严肃问责。

2016年7月15日，江西省纪委对江西省内六起落实全面从严治党主体责任和监督责任不力被问责的典型问题发出通报。该通报披露：上饶市委委员、市发改委党组书记、主任詹晓华因多名班子成员及管辖干部连续违反党纪政纪被问责。

该通报指出，詹晓华在担任上饶市发改委党组书记、主任期间，原副主任、党组成员罗洪发因收受红包被免职，给予党内严重警告处分；原副主任、党组成员罗晓东因违反廉洁纪律、工作纪律，以及利用职权或职务上的影响为他人谋取利益、收取他人财物等违纪问题被开除党籍、行政撤职，降为科员；环境资源保护科原科

长张文发因涉嫌职务犯罪被省检察院立案侦查。

由于上述案件中詹晓华作为党风廉政建设第一责任人，履行全面从严治党主体责任不力，对多名班子成员和管辖干部连续违纪问题负有重要领导责任。经上饶市委常委会研究，并报省纪委同意，给予詹晓华党内警告处分。

新余市委委员、市商务局党组副书记、局长郭瑞新因违规为假释人员发放工资福利被问责。2005年12月，新余市商务局职工蔡水牙因犯受贿罪被渝水区人民法院判处有期徒刑十一年，2011年1月，法院对其裁定假释。蔡水牙以因公致六级伤残军人身份为由，向市商务局上访要求办理工伤保险以及社保、工资待遇等。2013年7月，市商务局经研究补发其自2011年1月假释出狱后至2013年7月的工资和福利待遇。

郭瑞新作为商务局党组副书记、局长（党组书记空缺），履行主体责任不力，在处理蔡水牙上访问题时未经认真调查核实，擅自决定发放补助款项，造成恶劣社会影响。经新余市委常委会研究，并报省纪委同意，给予郭瑞新党内警告处分。

本刊记者发现，以制度压实主体责任，浙江省的问责制度建设已持续两年半：2014年1月，浙江省就印发《关于做好党委（党组）履行主体责任情况报告工作的通知》；2014年12月，该省又出台了《关于进一步强化党委主体责任和纪委监督责任的若干意见》等制度。2016年上半年，浙江全省已对履行主体责任不力的163名领导干部和履行监督责任不力的39名领导干部予以责任追究。



制度反腐专家解读“问责条例”

采访 _ 本刊记者 陈郁 (发自北京海淀)

中国共产党建党 95 周年之际，党中央在推进全面从严治党上又发布重大举措，7 月 8 日，《中国共产党问责条例》正式实施。该条例将对我国的反腐败、全面从严治党产生怎样重大而深远的影响呢？为此，本刊记者（以下简称“记”）专访了著名制度反腐专家、中国纪检监察学院原副院长李永忠（以下简称“李”），请他就“问责条例”作了全面解读。

反腐败由动员阶段进入问责阶段

记：“问责条例”在此时出台有何深意？它与以往颁布的党内法规有何不同？

李：十八大以来，开始了强高压反腐败，而随着“问责条例”的正式施行，表明我们的反腐败已由动员阶段进入问责阶段。三年多的高压反腐，作为中央纪委书记的王岐山，概括了一句很深刻的话，那就是“动员干遍，不如问责一次”。像过去颁布的几个条例，例如《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，去年 10 月份颁发，今年 1 月 1 日施行，有两个多月的缓冲期。而本次“问责条例”，于 7 月 17 日才由新华社授权全文发布，但是从 7 月 8 日起就开始施行，中间没有缓冲期，这说明问责已经到了刻不容缓的地步。十八大已经过去三年多了，三年多来，对相

关文件的动员、教育、学习已经成千上万遍了，到了该问责的时候了。

也有人已经注意到，在 2009 年 7 月 12 日，新中国成立 60 周年前夕，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》，但是这个“暂行规定”层级不高，颁发机关级别也不高。此次中央出台“问责条例”，从“暂行规定”升级到“条例”，也体现了我党对全面从严治党的重视。

另外，较之以往，这次颁布的“问责条例”有三个突出亮点：第一，过去问责主要是针对个人，没有针对组织的；这次是既重个人责任，更重组织责任。第二，过去针对的是工作责任、业务任务上的责任；这次既重工作责任，更重政治责任，凡损害了党的执政基础的，就要问责；第三，过去重执行责任；现在既重执行责任，更重决策责任，追党委的责任、党委书记的责任，就是追决策责任。过去问责的都是诸如副县长、副市长以及分管行政领导的责任，对党委特别是党委书记基本上问不了责；现在不一样了，“问责条例”提出，问责对象重点是党委（党组）主要负责人。这也是该问责条例最突出的一个亮点。

记：为什么要重点对主要负责人问责，是否体现了权责对等原则？

李：20 多年的反腐理论研究和讲课中，我反复讲四个概念，权、责、利、罚，有权就有责，权与责必须对等；同时，有责就有利，责与利必须相当。

但是，我们在改革开放之前耻于谈利，现在又羞于谈利，这就导致责与利不相当。责与利不相当以后，有些该尽责的人就开始不那么负责了。有利就有罚，利与罚必须平衡。利重而罚轻，人们必然趋利而忘罚，导致罚难责众，最后法不责众。

目前，“问责条例”的颁发和施行，我认为是在权、责、利、罚中，采用的是抓中间带两头的做法。从抓问责入手，既促进权力的履职尽责，又解决不履行职守的罚的问题，不尽责就要受罚，不作为、慢作为、缓作为、乱作为、胡作为都是不尽责的问题。所以要通过抓问责，既带动党员干部正确行权，又通过惩罚让那些不尽职尽责的干部受到震慑。

“问责条例”具备很强的可行性

记：问责重在可行，“问责条例”是如何将问责落到实处的？

李：“问责条例”的出台既必要又可行。过去问责的面窄，而且大都是碎片化的问责，是只见树木、难见森林的问责，现在是系统化的问责，首先从战略上问责，先问你的政治之责，再问你的工作之责；先问你的组织之责，再问你的个人之责；先问你的决策之责，再问你的执行之责。这样就抓纲带目，纲举目张了。所以，“问责条例”的出台既必要又可行。习总书记在十八届三中全会上引用过清代



人陈澹然的名言：“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”而这次得“问责条例”就是从“万世”、从“全局”出发的一个问责，因此，颇具可行性。

另外，“问责条例”还做到了纪法分开，2009年出台的“暂行规定”有涉及“移送司法机关处理”的条款，这一次就没有了，因为这是法纪问题，不需要再拿党纪来说事。如果不管党纪国法，眉毛胡子一把抓，那样反而不容易把问责落到实处。同时，“问责条例”还把处分条例和问责条例分开了，也和2009年的“暂行规定”不一样，因为涉及具体处分时我们有《中国共产党纪律处分条例》，这里就不需要再细化分开了。

还有媒体采访我时提到，2009年印发的“暂行规定”中既有程序性规定，又有实体性规定？为什么这次没有程序方面的规定，我的回答是，中央强调的是全党的问责，实施办法授权给了下面，“问责条例”第十一条规定，各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，中央国家机关各部委党组（党委），可以根据本条例制定实施办法。我以为，言下之意，就是说，问责作为从严治党的利器，是新常态下的新事物，需要以创新的精神、改革的办法去推进。中央把问责条例的大格局、大原则、大方针确定，具体的实施办法，包括程序性的规定、救济的渠道等，由各省、各部委结合自身的具体情况去做。

别看过去“暂行规定”有26条，这次“问责条例”减少一半，只有13条，但是这次却是长远结合，粗细结合，战略与战术结合。立高远的宏观，做到了该细的细，该粗的粗，该深的深，该浅的浅。这样的问责，才能既有利于当前的到位，又有利于以后的拓展。

问责的目的是形成科学的权力结构

记：“问责条例”提出了终身问责，是出于什么考虑？

李：第一，《党章》第二条规定，要实现共产主义奋斗终身。你既然宣誓入党，就表明你要为党的事业奋斗终身，“问责条例”是遵循《党章》制定的，那么，终身问责也是成立的。

第二，从掌权者的现状来看，各级领导干部的权力基本上是只能上不能下，或者说很难下，这个状况就迫使我们必须实行终身问责。

第三，从干部选拔的方式来说，我们总是在少数人中选少数人，上位权力的影响力极大。从表面上看，官员的权力会随着他的退休、调离而自动解除，但是他在位的时候，他是少数人选少数人，选出来的这些人可能是他的亲信、同伙，甚至死党！因此，领导身边的人，如办公室主任、秘书、警卫、司机等，常常被破格提拔、超速提拔！这在现有干部队伍，特别是重要岗位所占比例越来越大！所以也要终身问责。例如周永康，他在位时破格提拔了很多人，他退休后，影响力还是很大。所以必须终身问责，促使干部不搞不利于党内团结的事情，不搞团团伙伙，不搞人身依附关系。

记：官员被问责，对今后的仕途影响有多大，是不是今后再努力都不能再上升了？

李：完全不能这么认识。有人说2003年是中国首开问责之年。其实，早在改革开放之初，1979年11月，因发生了渤海二号沉船事故。很快，国务院于1980年8月25日作出《关于处理渤海二号事故的决定》：一、接受宋振明同志的请求，解除他石油部部长的职务，提请人大常委会批准。二、国务院主管石油工业的副总理康世恩同志，对这一事故没有认真对待和及时处理，在国务院领导工作中负有重要责任，决定给予记大过的处分。康世恩虽然被问责了，但他通过努力工作又得到了党和人民的信任，后来又重新出来工作，而且担任更重要的职务。这就证明，问责不是整人，问责也不仅仅是追究某个人某级组织的责任。如果仅仅满足于问了多少人的责，查了多少人，处分了多少人，撤

了多少人，那么这种问责只是做了一个很浅的工作，深层次的问题没有解决，这种问责既不能达到目的，也难以长时间地维系。

有权就有责，谁敢说自己百分之百之尽到责了？人无完人，金无足赤，如果工作出现一些过失、错误乃至严重错误，被问责是很正常的情况，不问才不正常。应该让问责成为一种常态，而不能把问责当成一种非常态。同时，问责也不能只停留在对问题的问责，而应该去发现问题产生的根源，这样的问责才能事半功倍，才能够有利于政治体制的改革。

记：那么，问责的最终目的应该是什么呢？

李：通过问责有利于推动制度治党，但是问责条例并不等于制度治党。制度治党包括两个层面：一是修改完善党规党法，这是浅层次的；二是深层次的，即习总书记说的，“形成科学的权力结构”。

问责是通过严肃党纪、严肃责任来发现我们制度设计、权力结构、用人体制、权力运行机制当中的弊端和问题，通过问责，不仅应发现人的责任，而且更应发现我们用人体制和权力结构的问题。然后，我们再根据发现的问题进行政治体制改革，进行党内民主制度的改革、党内监督制度的改革、党代会常任制的改革，最终形成科学的权力结构，问责的主要目的在这里；而不是为了拿下多少人。重构政治生态，制度治党，形成科学的权力结构，这才是问责要达到的目的，也是反腐、监督以及巡视要达到的目的。

而我们深层次的弊端其实就是苏联模式，在十八大之前，商务印书馆出版了我的新著《苏共亡党之谜》，里面就主要论述了苏联模式的两大根本性弊端。苏共亡党，表面上存在一系列问题，但是这一系列问题的背后，其实是两个根本性的弊端发挥了关键作用：一个是权力结构，另一个是选人用人体制。把这两个根本性的弊端解决了，我们问责的目的就达到了。★



我们该如何跳出“梁氏陷阱”

文_林永芳(福建武平)

《红楼梦》中有个与“问责”相关的故事，主角是贾雨村。此公起初也是个抱负远大、“才干优长”且有情有义的人物，应试当年便一举“中了进士，选入外班，升了本县太爷”。可结果呢，不到一年，便被“上司寻了个空隙”，上疏参劾，不是告他“贪酷之弊”，也不是告他政绩不佳，而是说“生情狡猾，擅纂礼仪，且沽清正之名，而暗结虎狼之属”，于是“龙颜大怒，即批革职”。明眼人一看便知，此次问责革职的真正原因是这个毫无后台的寒门子弟“恃才侮上”，不守官场规矩，其他的都是托词。贾雨村经此挫折，贫病交加，只得托关系去给林黛玉做家教，并开始沉痛反思，大彻大悟，很快就利用学生家长林如海的关系攀上高枝，“轻轻地”得了个金陵应天府的肥缺。

贾雨村的履职选择及升迁经历颇耐人寻味。想当初高中进士、才干出众，也不过做个七品县令，随便被诽谤几句就招来严厉问责丢官去职；一旦攀上贾府，即使昧着良心“乱判葫芦案”，甚至害得石呆子“坑家败业”“不知是死是活”，也没人对他进行问责，反而步步高升，“补授了大司马，协理军机参赞朝政”。他的最终倒台，实质也不过是因为靠山倒了。

以上故事虽是小说家言，但对我们今天设计问责机制也不无启示。问责机制要真正发挥作用，就必须要有科学严密的顶层设计。不久前中共中央颁布实施的《中国共产党问责条例》就亮点多多。比如，终身问责的规定，无疑便是对此前公众舆论的一种积极呼应。

“问责条例”承载着成为“从严治党利器”的厚望。那么，它如何真正收到实效、合乎初衷呢？众所周知，“徒法不足以自行”，再严密的条文、再严格的规定，若不能落到实处，其力度和威严也就难免要大打折扣。而任何不能兑现的法规，都将是一种令人痛惜的挥霍，挥霍的是宝贵的公信力资源。据7月底报道，“问责条例”出台近半月，江西、海南等6省区市已通报27起典型问题。看来，“问责条例”已在推动管党治党走向“严紧硬”。可贾

雨村的故事告诉我们，问责制的真正力量，恐怕不是来自纸上条文有多严，现实中问责了多少例，而在于能否做到有责必问，在规则面前一视同仁。

梁启超曾一针见血地指出，儒家治国理念的致命缺陷在于“只论其当如是，而无术以使之必如是”。此语真如醍醐灌顶。儒家体系以优美的语言、雄辩的气势提出了治国理政、为人处世的许多目标、许多原则，譬如仁义礼智信，譬如正心诚意，修身齐家治国平天下，以及诸如此类。这些目标，这些愿景，为世人描绘出了一张美好画图，也是民心所向、众望所归。然而，要想把美好画图变成现实，关键的一环就在于面对不遵守规则的人时，能提供有效的办法去做到“违者必究”，防止“不仁不义不礼不智不信”者窃据公器；能带领民众跳出“有法不依”的丛林状态，打破随意性更强、诟病更多的“选择性执法”。如果做不到这些，那么，人们便不会再敬其“信”、畏其“威”，它就无法担当起“治国利器”的重任。

以此观照之，今天，我们的“问责条例”要真正“硬起来”并赢得敬畏与折服，最要紧的还是在于以实实在在的配套措施去解决这类问题。如何真正做到“失责必问，问责必严”；“终身问责”如何才能落实到每一个失责者身上，而不是只落实在一部分失责者身上；如果出现了“失责有的问有的不问，问责宽严不一”，谁来负责？……特别是这最后一条，解决好了，才能使“问责条例”免于落入“只论其当如是，而无术以使之必如是”的“梁氏陷阱”。

年初习近平在十八届中央纪委六次全会上强调：“要整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严。”7月19日，王岐山在《人民日报》发表署名文章，强调“动员千遍不如问责一次”。去年李克强在国家工商行政管理总局座谈会上亦直陈：“坚决防止弹性执法、选择性执法，提升执法公信力。”这是共产党人对“梁启超之问”的回答，“千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。”我们可以相信。✘





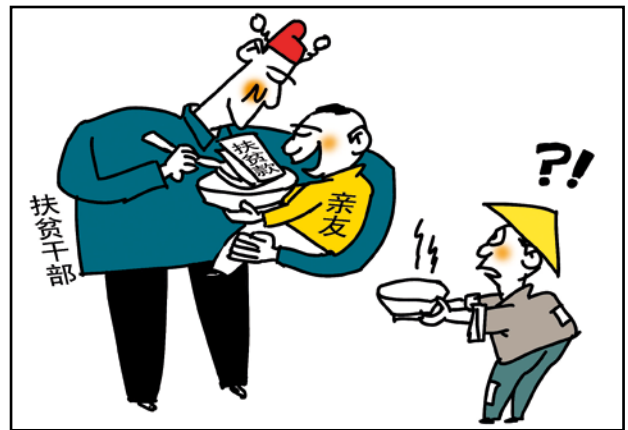
什么饵钓什么鱼 孙健



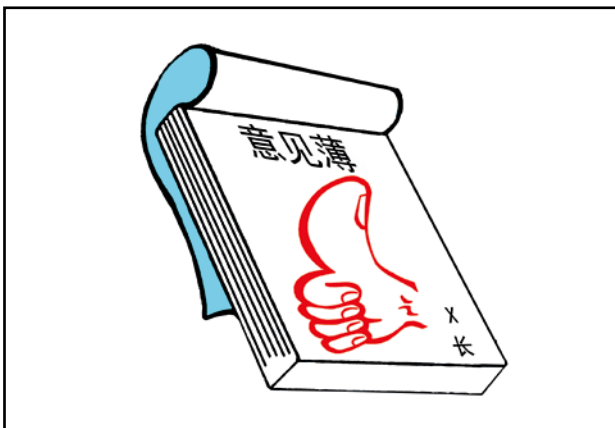
危机四伏 栾林涛



借用 王怀中



优亲厚友 罗琪



作序 何青云(湖南郴州)



另类贤妻 李肖飏

撤销廉政账户，反腐不留“余地”

——本刊专访中南财经政法大学廉政研究院院长乔新生教授

执行_ 本刊记者（发自湖北武汉）



▲ 乔新生

据新华社8月8日报道，贵州省纪检监察机关发布通告，决定自2016年8月2日撤销“中国共产党贵州省纪律检查委员会廉政账户”，要求党员当面拒收礼金，否则按照最新修订实施的《中国共产党纪律处分条例》，以违纪处理。据统计，全国至少曾有17个省份设立过廉政账户，目前已有15个省份撤销。为什么要大面积撤销廉政账户？撤销廉政账户与反腐败向纵深发展存在着怎样的关联？撤销廉政账户后，对党员干部的行为规范有着怎样的进一步从严要求？本刊记者（以下简称“记”）近日就此类问题专访了中南财经政法大学廉政研究院院长乔新生教授（以下简称“乔”）。

个别地方的廉政账户实际上变成了灰色地带

记：近日贵州省撤销了廉政账户，此前已经有多个省市撤销了纪检监察机关设立的廉政账户。为什么要大面积撤销廉政账户呢？

乔：我也注意到了这一重要新闻。我认为，它标志着我国反腐败已经进入关键阶段，反腐败的历史性大决战序幕已经拉开。中国的反腐败既是全面从严治党的题中应有之义，同时也是我国全面深化改革的重要组成部分。中央纪检监察机关在反腐败的过程中既有长远战略，同时又有具体的行动策略。中央“以治标的方式为治本赢得时间”，通过“打老虎”“拍苍蝇”，在党内形成了“不敢贪”的良好氛围。然而，反腐败是一个系统工程，在反腐败的过程中既要管好党内的事情，同时又要营造风清气正的良好社会风气，因为只有这样，反腐败才不会顾此失彼。中国至今仍残存着一些身份社会的糟粕，复杂的人际关系使得一些领导干部经常处于是非漩涡之中。为了解决人情往来中出现的矛盾，各级纪检监察机关通过设立“廉政账户”的方式，将那些来历不明或者不便退回的贿赂上交纪检监察机关专门账户，以此来减轻党政干部的精神负担。“廉政账户”类似于导流明渠，把那些灰色收入逐渐地导入“水库”，以此来减轻党政领导干部的压力。

但是，正如人们所看到的那样，这样的处理方式无法杜绝腐败现象。行贿人不了解资金的走向，而受贿人也无法说明资金的来源，个别地方的“廉政账户”实际上变成了灰色地带。各级纪检监察机关在运作设立的

廉政账户的过程中，不乏投机取巧之辈，一些党政领导干部将自己收受数额较小的贿赂存入廉政账户，可是却将那些数额较大的、保险系数较高的贿赂据为己有。有的领导干部表面上是反腐倡廉的先进分子，可是背地里却大肆收受贿赂，成为不折不扣的腐败分子。个别地方甚至出现纪检监察机关把上交廉政账户资金多少作为考核党政领导干部廉洁自律程度的标准，结果导致一些本来一身正气的党政领导干部反而成了反腐败的“落后分子”。设立廉政账户的目的是为了解决中国传统人情社会存在的问题，可是，由于廉政账户的存在，反而使一些地方的干群关系在一定程度上被扭曲，一些地方的反腐败甚至被“技术主义”所绑架。

记：不可否认，当初设立廉政账户是有一定积极意义的。如今撤销廉政账户是不是与党的纪律规范不断完善有关？

乔：反腐败从根本上来说就是要解决权力与权利之间的关系问题。只有“把权力关进笼子里”，才能真正保护人民的权利，也才能真正解决反腐败问题。全国各地设立的廉政账户，它在特定历史阶段对保护各级党政领导干部，遏制我国腐败风气具有一定的积极意义。但是，随着反腐败的不断深入，社会风气已经悄然发生变化，无论是党政领导干部还是普通群众都充分意识到，在反腐败的问题上没有法外之地，任何领导干部只要收受贿赂，都可能会因为触犯国家法律和党的纪律而锒铛入狱。反腐败已经过了“摸着石头过河”的阶段，反腐败已经成为全社会的共识。在这种情况下，继续保留廉政账户，非但无助于党政领导干部从复杂的人际关系中解脱，反而有可能使反腐败遭遇制度上的阻力。

修订后的《中国共产党纪律处分条例》规定，如果在人际交往中违反党的纪律规定，那么，即使采取事后补救措施，其行为本身也构成违纪。换句话说，《中国共产党纪律处分条例》

与《中华人民共和国刑法》的区别就在于，《中华人民共和国刑法》在贪污贿赂犯罪方面采用的是“结果犯罪”，而《中国共产党纪律处分条例》则是典型的“行为犯罪”。换句话说，不管行为人收受他人贿赂是否以权谋私，只要有收受他人贿赂行为，即可认定违反党的纪律。《中国共产党纪律处分条例》的核心价值就在于充分体现“党的纪律严于国家的法律”的基本原则。不仅如此，为了更好地约束党政领导干部的行为，纪检监察机关颁布实施党政领导干部个人收入和家庭情况申报制度，如果收受他人的贿赂没有及时申报，那么，即使没有利用职权为他人谋取利益，其行为也构成违纪。

《中国共产党纪律处分条例》的颁布实施，以及我国党政领导干部个人情况申报制度的严格行，使得各级纪检监察机关设立的廉政账户没有了用武之地。只要收受贿赂，不管是否以权谋私，其行为均构成违纪。可以这样说，随着党的纪律规范不断完善，约束党员特别是党员领导干部的“网眼”越来越密，党政领导干部的行为全部纳入《中国共产党纪律处分条例》调整范围，在《中国共产党纪律处分条例》之外，各级纪检监察机关在规范党员领导干部行为方面已经没有了自由裁量权。

撤销廉政账户，对党员干部提出了更高要求

记：撤销廉政账户对中国共产党党员特别是党员领导干部提出了更高的要求？

乔：中国共产党不是一个利益共同体，而是一个价值共同体和命运共同体。中国共产党要求每个党员都必须把国家和民族的利益放到至高无上的地位，除了人民的利益，中国共产党党员没有个人利益。中国共产党从成立的那一刻起，就把自己的命运和国家民族的命运紧密地联系在一起，要求每个党员都必须起到模范带头作用。

用。中国共产党与世界上任何政党都有所不同。中国共产党是一个彻底摆脱了低级趣味的政党，是一个大公无私的政党。按照《中国共产党章程》要求，各级纪检监察机关设立的“廉政账户”，不仅不利于反腐败的深入开展，同时也有悖于中国共产党的价值观。撤销廉政账户不是降低对中国共产党党员的要求，相反地，是对中国共产党党员特别是党员领导干部提出了更高的要求。过去中国共产党党员就算收受贿赂，只要将赃款上缴廉政账户就可以免于被追究纪律责任。

取消廉政账户之后，只要收受他人贿赂，不管是否为他人谋取利益，都会被追究纪律责任。从这个角度来看，撤销廉政账户既是我国反腐败的必要之举，同时也是贯彻落实《中国共产党章程》的必然要求。中国反腐败已经进入“标本兼治”的时代。反腐败过程中一方面必须以雷霆万钧之势，彻底铲除腐败分子及其孳生的土壤；另一方面必须加快制度建设，防止新的腐败滋生蔓延。现在越来越多的学者意识到，中国反腐败不同于任何国家的反腐败，中国的反腐败既要面对复杂的市场经济运行环境，同时又要考虑到中国社会主义的本质特征，在反腐败制度建设过程中既要考虑到资源配置中存在的问题，同时又要考虑到我国传统文化对反腐败的影响。

记：立意良善的廉政账户被大面积取消，是不是也说明它没有深入到限制权力的根本？

乔：我曾经指出，中国的反腐败是社会主义公有制条件下的反腐败，与资本主义私有制条件下的反腐败有着本质区别。资本主义条件下，资源的配置由市场主体自主决定，市场主体为了维护自己的利益，一定会加强监督，杜绝腐败。如果简单地套用资本主义条件下的反腐败制度，那么，有可能会出现方枘圆凿，水土不服的现象。解决这个问题的根本出路就在于，一方面必须充分认识到社会主义公有制条件下反腐败的必要性和紧迫性，另一方面必须探讨社会主义公有

反腐败不仅要面临传统的“官本位”思想考验，同时还要面临复杂的市场经济考验；不仅要面对公有制条件下“内部人控制”的问题，同时还要面对人事制度改革不到位所产生的非常复杂的关联交易。

制条件下反腐败的法律途径。只有这样，才能防止暗箱操作，也只有这样，才能使我国的反腐败达到预期的效果。廉政账户的设立初衷是好的，是良善的，但反腐败必须与我国体制改革有机地结合起来。我国反腐败得出的教训是，如果只是对腐败分子采取惩戒措施，那么，不可能根治腐败。反腐败必须与我国人事制度改革紧密地结合起来，坚持人民主体地位，充分发挥群众的监督作用，逐步形成“不能贪”的良好氛围。

我在反腐败调查过程中发现，现实生活中直接权钱交易腐败现象大为减少，可是“关联性交易现象”却不断增多。譬如，如果是一个大学的党委书记，那么，通常不会采用收受贿赂的方式出卖自己的权力。最常见的做法是制定特殊的干部遴选规则，让自己中意的领导干部走上关键岗位。这些领导干部投桃报李，千方百计满足党委书记的要求。中央巡视组在全国各地开展巡视工作发现多起类似这样的事件。个别大学的党委书记表面看起来“两袖清风”，纪检监察机关顺藤摸瓜，却发现他们大权独揽，在单位各个部门关键位置安排自己的亲信，每一次组织部门考察征求群众意见的时候，关键岗位上领导干部都“身先士卒”，片面地向组织部门为党委书记反映好的一面。在这些党委书记的“精心营造”之下，整个单位形成了顽固的腐败“堡垒”。纪检监察机关“针插不进，水泼不进”，他们的子女亲信在单位顺风顺水，单位党员群众敢怒不敢言。这些表面一套背后一套的党委书记，即使有廉政账户，

也不可能让他们廉洁起来。这种现象充分说明，如果反腐败只是紧盯着权钱交易，而没有看到腐败滋生的深层次原因，没有从人事制度改革入手，解决用人不当的问题，那么，反腐败只能是蜻蜓点水，很难争取民心。

撤销廉政账户是将反腐败推向纵深的必然结果

记：当前我国反腐败已经取得了压倒性的胜利，但是，要想营造风清气正的良好社会氛围，还必须付出巨大的努力。

乔：是的。反腐败不仅要面临传统的“官本位”思想考验，同时还要面临复杂的市场经济考验；不仅要面对公有制条件下“内部人控制”的问题，同时还要面对人事制度改革不到位所产生的非常复杂的关联交易。反腐败不可能毕其功于一役，反腐败必须坚持打持久战。我建议，在反腐败过程中必须重视以下几个方面的问题：

首先，必须高度重视反腐败理论建设问题。中国的反腐败是在社会主义公有制条件下的反腐败。中国特色市场经济既有市场经济的共性，同时又有中国的特殊性。在反腐败的过程中必须深入研究市场经济的规律。与此同时，结合中国实际制定反腐败的策略，完善中国反腐败的法律制度体系。反腐败是为了彰显社会主义公有制的优越性，是为了巩固中国共产党的执政地位，因此，在反腐败过程中必须坚持走中国自己的道路。

其次，在反腐败过程中既要重视基础制度设计，同时又要重视顶层制

度设计。中国加入的《联合国反腐败公约》总结各国反腐败有益经验，对比较常见的腐败现象制定非常明确的法律规范。我国在反腐败过程中一方面通过修订《中华人民共和国刑法》，吸收《联合国反腐败公约》的相关经验；另一方面根据中国的实际情况，探索制订符合中国国情的反腐败法律规范。譬如，在“影响力犯罪”问题上，中国充分借鉴《联合国反腐败公约》有关规定，在《中华人民共和国刑法修正案》中对利用影响力犯罪做出非常明确的规定。在查办腐败大案要案的过程中，《中华人民共和国刑法修正案》发挥着至关重要的作用。这一立法现象充分说明中国在反腐败过程中高度重视基础制度设计，因为只有这样，才能做到“法网恢恢，疏而不漏”。

但与此同时我们必须清醒意识到，解决既得利益分子腐败问题很可能会“牵一发而动全身”，这就要求党中央必须下决心加快我国体制改革的步伐，从根本上铲除滋生腐败的土壤。即将召开的中国共产党第十八次六中全会将在体制机制改革方面作出重大部署。贵州省纪检监察机关撤销廉政账户是将反腐败推向纵深的必然结果，它充分展现出中国共产党对腐败“零容忍”的决心。但是，要从根本上解决“不跑不送，原地不动”的现象，必须加快我国人事制度改革步伐。如果说设立廉政账户只是反腐败的“小米加步枪”，那么，在反腐败历史性大决战中，中国必须有自己的“战略核武器”，通过制定系统性的反腐败法律制度体系，强化我国反腐败顶层制度设计，形成反腐败的长效机制。★



晚节不保的“巨鳄”

文_郭红敏(河南郑州)

2014年10月29日，河南省鹤壁市中级人民法院开庭审理中国邮政储蓄银行股份有限公司（以下简称“中邮储”）原行长陶礼明（正厅级）涉嫌受贿2000多万、伙同挪用公款3.4亿元一案，2015年12月，鹤壁市中院一审宣布，数罪并罚，判处陶礼明无期徒刑。陶礼明不服，向河南省高级人民法院提起上诉。

2016年6月1日，被羁押在鹤壁市看守所的陶礼明，因病去世，终年62岁。陶礼明案发，对中邮储上市影响较大。隐忍了几年之后，中邮储有望于今年上市。

案发时 59 岁

2008年年底，北京某广告发展有限公司（以下简称“某广告公司”）负责人贡某，通过朋友李某介绍认识了王风洋。贡某得知王风洋与陶礼明私交不错，便有意攀附拉拢。陶礼明是何许人也？据公开资料显示，陶礼明毕业于中央财经大学，曾长期担任中国银行国际金融研究所所长和国家邮政局邮政储汇局局长，2007年3月出任中邮储行长一职，官至正厅。

陶礼明自执掌中邮储以来，由于信贷竞争力不强，该行将目标客户与其他行进行了差异化定位。推出了以县域内的广



大农户、个体工商户和私营企业主等为主要服务对象，采用联保和保证贷款方式的小微贷款。案发前，中邮储已经建立了几乎遍布城乡的全国性网络，网点更是多达3万个，是全国网络规模最大、覆盖面最广、服务客户最多的商业银行，资产规模也位居中国商业银行第6位。

为了能攀上陶礼明这棵大树，贡某与王风洋等二人约定，如果能促成广告公司与中邮储的合作，广告公司向其二支付广告合同价25%的代理费。见有如此丰厚的回报，王风洋自然心动。

2009年年初，王风洋向陶礼明推荐了某广告公司拥有的北京首都机场玻璃门防撞贴广告资源，并许诺事成后重金酬谢。经过再三考虑，陶礼明点头同意。王风洋最终促成了中邮储与该公司的合作，双方最终签订了“首都机场贴门条广告发布合同”。依照协议，该广告公司先后支付给王风洋广告代理费470.82万

元，王风洋分别于2009年4月份至2010年7月份分5次送给陶礼明现金130万元。

此前有媒体报道称，陶礼明案起湖南高速，陶涉嫌违规贷款、收受贿赂、非法集资等罪。牵出陶礼明涉案的线索则是源于湖南省交通厅原副厅长陈明宪案。2012年6月7日，中国邮政集团内部通报了陶礼明“协助调查”一事。当日，陶被中纪委直接带走，同时被带走的还有资金营运部金融同业处处长陈红平。而在一个多月前，中国邮政集团公司党群部主任张志春已经被带走“协助调查”。此前，张志春曾任国家邮政局办公室副主任、中邮信通总经理，与陶关系密切。

随后，陶礼明向办案机关写了收受王风洋等人贿赂的材料。2012年6月11日，中国邮政集团和中邮储发布公告称，中邮储行长陶礼明、中邮储资金营运部金融同业处处长陈红平因涉嫌个人经济问题正在协助有关部门调查。2012年12月19日，陶礼明被鹤壁市人民检察院批捕时，正好59岁。

个人受贿 2000 多万

继陶礼明、陈红平落马之后，中邮储代理托管部总经理兼中邮证券总经理李春太、代理托管部副总经理孙丽娜等人，也步其后尘。其他涉案的融资

捐客朱某、贾某、胥某等人也一一归案。经最高检、河南省人民检察院逐级指定管辖，2013年12月，鹤壁市人民检察院对陶礼明、李春太、孙丽娜进行并案侦查。2014年8月13日，最高检网站发布消息称，中邮储原行长陶礼明等人涉嫌受贿、挪用公款、贪污犯罪一案，日前已由河南省鹤壁市人民检察院向河南省鹤壁市中级人民法院提起公诉。

2014年10月29日上午，鹤壁市中级人民法院公开开庭审理此案，部分全国、省人大代表、政协委员，被告人亲属及各界群众旁听了庭审。公诉机关指控，2002年4月至2012年5月，陶礼明在担任上述职务期间，在中邮储的存折印制业务、人事安排等工作中，为他人谋取利益，收受人民币1534万元、美元99万元、欧元1万元。仅在2002年4月至2011年9月，浙江温州一家印务公司为承揽中邮储的存折印刷业务，就向陶礼明分10次行贿共550万元。

此外，陶礼明与上海商人朱某于2006年经中国邮政集团党群部原主任张志春介绍认识，此后两人关系逐渐升温。中邮储由其前身国家邮政局邮政储汇局改制为商业银行的过程中，需要一些优质贷款的客户。而人脉颇广的朱某深受陶礼明青睐。与陶礼明结识后，朱某便着手寻找融资方以从中牟利。陶礼明涉案的6个融资项目，均是通过朱某安排的融资方。

2006年年底，朱某经人介绍认识江苏交通董事长沈某后，安排沈约见张志春，随后又在其运作下，沈某等人获见陶礼明商议融资事项。随后朱某和张志春商议，将来要和陶礼明共同分配从中获得的好处费，并在和陶礼明谈及江苏交通的融资事项时将此意思告知给他。

2009年，张志春将江苏商人贾某介绍给朱某参与融资活动。早年做过公务员的贾某后来下海创办企业，精明能干，人脉资源较广。案发前，贾某是北京海淀区政协委员，身兼两家公司董事长，公司主要经营机械设备及技术进

口、计算机数据文件保护系统、数字监控系统及监控产品、点钞机、验钞机及金融机具等。至此，在专项融资中，陶礼明、张志春与资金捐客朱某及胥某、贾某形成共舞局面。

关于陶礼明等人共同受贿的指控，检方称：2008年4月至2012年4月，朱某、贾某等人利用陶礼明和张志春的职务便利，先后帮助江苏交通、宁沪高速、湖南高速、丹阳城投、仪征扬子、金坛建设6家融资客户融资109.5亿元。上述6家公司分别获得的专项融资是50亿元、20亿元、20亿元、10亿元、3亿元和6.5亿元。

陶礼明利用中邮储开展“新农村基层建设专项融资”业务，在明知一些专项融资项目不符合条件的情况下，仍批准办理融资业务。朱某以及其旗下的上海某投资有限公司共收取前述6家融资企业“好处费”7864万元。其中分给陶礼明230万元，张志春156万元，贾某1598万元，朱某得5879万元。

62岁病死看守所

王风洋因涉嫌犯行贿罪，于2013年11月4日被河南省浚县公安局监视居住。2014年1月21日经鹤壁市检察院决定逮捕，后被提起公诉。

浚县人民法院查明，王风洋为谋取不正当利益，违反国家规定，向陶礼明行贿130万元，情节特别严重，其行为已构成行贿罪。在立案前，王风洋虽主动接受了办案机关的调查，但其并未如实交代自己的犯罪事实，不构成自首。

2015年2月9日，浚县人民法院一审判处王风洋有期徒刑10年。王风洋不服，提起上诉，主要理由是：本案定性错误，应是单位行贿；他揭发他人违法犯罪行为，有立功表现，应对其减轻处罚。

鹤壁市中院审理认为，侦查机关曾多次指出王风洋向陶礼明送的钱款一部分是从银行取的钱，另一部分是家里的备用金，还有一部分是卖理财

产品的钱款，且侦查机关调取的王风洋银行交易凭证和交易明细也印证了王风洋取款的情况，以上证据已充分证实王风洋向陶礼明行贿130万元钱款来自王风洋，而不是某广告公司通过王风洋送给陶礼明的钱，故本案不符合单位行贿罪的构成要件。上诉人为促成某广告公司与中邮储的合作，使其能获取广告代理费，先后5次用个人钱款向陶礼明行贿，原判定罪准确。原判根据其行贿事实、性质、情节和对社会的危害程度，并考虑归案后的认罪态度和悔罪表现，对其量刑符合法律规定。

2015年6月10日，鹤壁市中院终审裁定：驳回上诉，维持原判。

2015年11月，犯受贿罪的张志春一审被判处有期徒刑15年；朱某犯受贿罪、行贿罪被判无期徒刑。二人均提起了上诉。朱某上诉提出，他只是融资中介，没有代陶礼明受贿，收的是中介费共计7800多万元，然后再把中介费送给陶礼明230万，表示感谢，不构成受贿罪。

张志春被判刑的第二个月，陶礼明被鹤壁市中院一审数罪并罚判处无期徒刑，剥夺政治权力终身。陶礼明不服，向河南省高级人民法院提起上诉。2016年6月1日，陶礼明因病去世时，案件还没有开庭。

6月13日晚，陶礼明的代理律师高子程向媒体证实：陶礼明去世地点是在河南鹤壁市看守所，官方通报因心脏病去世，目前正在申请进行尸检。

陶礼明落马前的2012年1月21日，中国邮政储蓄银行有限责任公司整体变更为中国邮政储蓄银行股份有限公司，意味着迈出了上市第一步。据证监会《首次公开发行股票并上市管理办法》规定，发行人的生产经营符合法律、行政法规和公司章程的规定，符合国家产业；发行人最近3年内主营业务和董事、高级管理人员没有发生重要变化，实际控制人没有发生变更。而陶礼明案发，无疑对其上市有较大的影响。★

10年间，他受贿4000多万，在曲靖任职期间，其日均受贿1.7万，单笔受贿最多达600万元。2015年9月19日，云南省曲靖市委原副书记李云忠（副厅级）被法警押上审判席。临沧市中级人民法院“移师”昆明在此公开审理此案。公诉机关指控李云忠犯受贿罪，买官卖官，敛财300余万，严重败坏了曲靖政治生态；架空招投标，“倒卖”公共工程，受贿3700万，怕分赃不均，竟与行贿老板签“分赃协议”！

2016年1月26日，李云忠被法院一审判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。李云忠不服判决提出上诉。此后，云南省高院二审作出裁定，维持原判。截至2016年5月19日，判决已生效。

一本正经与贪得无厌

在被查办之前，李云忠有着截然不同的两种人生。在一种人生中，李云忠一本正经，看上去俨然一道貌岸然的正人君子。作为一名副厅级领导干部，他为人谦虚，待人温和，是下属和同事眼中“工作严谨、廉洁自律”的典范。

李云忠在几次会议上振振有词：“当共产党的干部就是要讲廉政，尤其我们从事组织人事工作的干部更应如此，要带好这个头。”当听说他这个级别的干部居然没钱买房时，大家对他更是佩服。认为他甘于清贫，是难得的好干部。在曲靖市的几次民主测评中，李云忠的得票数都很高。

然而，就是这位一本正经的“好干部”，在另一种人生中，却是颐指气使、不可一世，是

撕开 “面具” 下的画皮

文_林达（浙江上虞）



老板们众星捧月的“三哥”（因其在家庭中排行老三，老板们都极尽逢迎地称他为“三哥”）。他变着花样弄权敛财，“三哥”喜欢抽烟，老板们便一箱一箱地往他家送各种高档烟；“三哥”爱打牌，一打就是一个通宵，只要“三哥”高兴，老板们再忙也奉陪到底；“三哥”缺钱花，老板们更是二话不说，想方设法孝敬他。

据检察机关查实，李云忠在曲靖市任组织部长期间，仅在为他人岗位调整、谋求职务升迁方面，就先后收受10余人贿赂和索取上述人员给予的人民币317.8万元，以及玉溪“境界”香烟150条，折合人民币9.6万元（按批发价折算）。

虽说这两种人生格格不入，但李云忠却“切换”自如，左右逢源。究其原因，在于其思想蜕化，早已丧失了党性，没有了廉耻。表面“廉洁奉公”的

面具，正是他大肆敛财、腐败堕落的“保护色”。而一旦和老板们相处时，他免不了放浪形骸、原形毕露。

办案人员说，李云忠身边老板朋友众多，老板们对他十分恭敬，有求必应。按道理说，李云忠是组织部长，主要分管组织人事工作，不分管工程项目，在工程项目上没有多少话语权。但他却不那么认为，他常说：“我虽然不直接管工程，但是管着管工程的干部！”他利用职务便利，越位乱权，插手建设工程项目并从中收受贿赂，最大的一笔高达600万元！

李云忠将权力“异化”为赚钱工具，明目张胆插手工程项目。曲靖市某房地产老板周某认为李云忠“神通广大”，多次向李云忠行贿共300余万元。有一次，李云忠弄到一个项目，转给周某。周某又将该项目转给别人做，一转手就赚了500万元，可周某最后只给了李云忠90万元好处费。当李云忠从其他老板处得知真相后，大发雷霆，大骂周某是在“打发叫花子”。

后来，李云忠又搞到一个9000多万元的水利工程项目，再次找到周某。但这次他“吃一堑，长一智”，提出要按照五五开的比例分配利润，周某坚决不同意。李云忠又提出要四六开，周某同意后，李云忠又以周某不可信为由，要求与其签订协议，明确分红比例。一个领导干部，居然干出了如此荒唐的事，令人不可思议！

被行贿者牵着鼻子走

“看到别人有钱、别人发财，自觉不自觉地会盲目攀比，为什么他能我不能？”在云南省委组织部工作期间，李云忠

就以买房手头紧为由，向搞工程的老板杨某“借款”70万元，此后却绝口不提还钱之事。等了一段时间，发现平安无事，他大受“鼓舞”，胆气日足。“从那时起，自己的人生底线开始坍塌。”李云忠案发后回忆道。

因为先后10余次收受了煤矿老板徐某1370多万元贿赂，李云忠在徐某面前毫无尊严。徐某多次要求李云忠提拔其“推荐”的干部，李云忠都有求必应。此后，徐某成了名副其实的“地下组织部长”。在老板朋友圈子中，李云忠是风光无限的“三哥”，自觉八面玲珑，呼风唤雨，没有摆不平的事儿。然而，在煤矿老板徐某面前，他的颐指气使不见踪影，取而代之的是唯唯诺诺。

徐某腰缠万贯，在曲靖号称“黑白通吃”。事实上，他们二人结识很早，但真正熟悉起来，还是李云忠的一次“义薄云天”。徐某早年犯罪服刑，其弟找到李云忠，希望李云忠能帮助徐某“保外就医”。李云忠一番运作后，徐某果然如愿。其弟为表感谢，一次性送给李云忠10万元。李云忠觉得事办成了，收点钱是应该的，于是心安理得地收下。这也是他收受的第一笔贿赂。

出狱后，徐某亲自向李云忠奉上50万元表示谢意，李云忠欣然笑纳。二人就此熟络，打得十分火热。有段时间，李云忠每个月都要上徐某家里“蹭”上两三顿饭。他看准李云忠爱财，投其所好，用利益当诱饵，等李云忠“上钩”后，再加以胁迫，使李云忠变成了他的“牵线木偶”。

李云忠曾经分别在2009年11月和2011年12月，两次收受徐某送的500万元、600万元巨额贿赂。因为现金太多，他叫来几个“心腹”朋友帮忙，分别用三四个纸箱装运。收受徐某贿赂之后，李云忠被徐某玩弄于股掌之间，对他的吩咐和“安排”言听计从。

2008年1月的一天，徐某得知李云忠要到曲靖市任市委组织部部长，遂约他外出泡脚。泡完脚后，徐某向



▲ 李云忠

李云忠推荐：“瞿某人不错，在乡镇干过，很能干，这个人来给你当助手会给你分担很多工作，你一定称心如意。”李云忠不置可否。后经徐某多次施压，李云忠不得不照办，瞿某顺利当上了曲靖市委组织部副部长。

2010年2月间，有一天徐某约李云忠到他家吃饭。席间徐某直接对李云忠说：“老哥，你的办公室主任不行，我给你推荐一个。周某的文字很强，人也不错，又听话。我看他给你当办公室主任肯定行。”之后，李云忠明显觉得这样不妥，但只得无奈地按徐某的“吩咐”，违心将周某调至曲靖市委组织部任办公室主任……

抓实证据 28 天结案

办案人员说，李云忠真是胆大包天，在中央八项规定出台后，他在中秋、春节期间照常收礼，毫无顾忌地通过帮老板“协调”工程项目，从中提成受贿，“进账”达30笔共500余万元。甚至在组织对其进行初核调查前夕，李云忠依然不改贪婪本色，“忙着”在茶室和饭店收钱。利令智昏，不外如是！

李云忠的落马，源于群众的举报和云南省委巡视组发现的问题线索。然而，嗅觉灵敏的他听闻组织在调查他的风声后，多次召集老板统一口径，

串供、签订虚假投资协议、出假借条，订立攻守同盟，企图瞒天过海，对抗调查。在2014年6月云南省纪委找其信访谈话了解有关情况时，他还叫屈诉苦，并相继向省委、省纪委主要领导写信“说明问题”，欲盖弥彰。但这一切终成徒劳。

李云忠到案后，自认为作案方式隐蔽，并与相关人员做了充分的反调查准备，一开始根本不愿意配合调查。他又觉得自己在曲靖任职时间长达7年，“树大根深”，纪委奈何不了他。头几天要么装哑巴，要么乱说一通。办案人员不急不躁，先行对其政策攻心，并灵活运用证据，两天就击溃了他的幻想。在强有力的证据面前，李云忠脸色苍白、语无伦次，认真交代了违纪违法问题。2014年9月底，云南省检察院决定，依法对李云忠涉嫌受贿犯罪立案侦查，并采取强制措施。

2015年6月23日，云南省临沧市人民检察院公布，云南曲靖市委原组织部长、原副书记李云忠涉嫌受贿一案，经云南省人民检察院指定管辖，由临沧市人民检察院依法侦查终结并移送审查起诉……

2015年9月19日，临沧市中级人民法院在昆明公开开庭审理了李云忠受贿一案。据公诉机关指控，2005年1月至2014年6月，被告人李云忠在担任中共云南省委组织部人才工作处处长、干部四处处长、中共曲靖市委组织部部长、中共曲靖市委副书记期间，利用职务便利，非法收受和索取他人财物折合人民币4026.9857万元，为他人谋取利益。

法庭上，李云忠对指控的事实供认不讳，对自己的罪行表示忏悔。在庭审最后陈述时，李云忠声泪俱下地说：

“我对不起国家，更对不起教我清正为官的父母。我愿意接受法庭的公正裁决。”2016年1月26日，李云忠被法院一审判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。李云忠不服判决提出上诉。此后，云南省高院二审作出裁定，维持原判。截至2016年5月19日，判决已生效。❖

栽倒在“阴阳合同”上

文_俞慧敏、观沧海（山东烟台）

赣州位于江西省南部，是江西省的南大门，也是江西省面积最大、人口和下辖县市最多的地级市。拥有4个国家级经济技术开发区和全省首个综合保税区。赣州是全国稀有金属产业基地和先进制造业基地、红色文化传承创新区和著名的红色旅游目的地、区域性综合交通枢纽的区域性现代化中心城市。

近年来，赣州市检察机关致力于维护公平正义，打击各种犯罪。这不，赣州市章贡区检察机关从一个细小举报信息中，发现江西赣州电视台新闻总监董太金有贪污的嫌疑，通过层层抽丝剥茧，终于查证其犯罪事实……

总监为何替广告公司背“黑锅”

2015年，对于身为江西赣州电视台新闻总监的董太金来说，无疑是最糟糕的一年。在这一年，他遇到了一生中最难以应付的事。董太金通过努力考上南昌大学新闻专业。毕业后，从赣州电视台普通记者干起，他采写了数以千计的电视新闻稿件，先后参与多个重要新闻采访活动，几乎每次都圆满地完成了采访任务，受到领导的好评。

董太金主创的近50件新闻作品在中央电视台《新闻联播》中播出，近300条稿件在江西卫视《新闻联播》中播出，同时，由他本人主创或参与的多篇作品获江西新闻奖一等奖、江西广播电视新闻奖一等奖。应当说，他是一个优秀的媒体人，也是一个敢于拼搏的媒体人。

因董太金头脑灵活，表现出色，

他很快从一名普通记者成长为外宣组长，从重点栏目《新闻联播》的制片人到台里的广告总监、新闻总监，很快他便成了电视业务的拔尖人才。

然而，董太金正值事业上春风得意之时，却因经济问题遭遇群众举报。自此，这个奋战在新闻战线的“能人”陨落。2014年年初，赣州市章贡区检察院接到上级检察院移送的群众举报信，称“赣州电视台新闻总监董太金收取客户广告款不上交，虚报广告客户应收款项，隐匿广告收入……”

举报信虽无具体内容，但指向明确。通过对举报信进行评估，办案人员认为：广告费是电视台的主要业务收入，该台平时在广告的经营管理上，价格标准不一，的确存在不少漏洞，很容易被不法人员钻空子。如果侦查切入点抓准了，成案的可能性很大。经综合分析，该院决定，先不打草惊蛇，而是秘密初查，在获取可靠的涉案证据后，再与董太金正面交锋。

初查中，办案人员获知了一条信息：董太金最近不知道为什么被单位停职了。办案人员断定，这极有可能与“群众举报”有关。果然不出所料，在与电视台相关人员的沟通中，办案人员了解到，董太金被停职确实与“群众举报”有关，赣州市纪委驻该台纪检组接到群众举报后进行了调查。调查发现，新闻频道的确存在广告费收取不到位问题。但据董太金陈述，那是他工作失误，让广告代理公司谋取了“不当得利”，造成广告费没有全额进入电视台财务账。为了弥补广告费“损失”，董太金已个人筹资，将那些“不当得利款”退赔给了电视台。

面对这样的答案，办案人员产生

了疑惑：既然是广告公司的“不当得利”，大可以向广告公司追回，为何董太金如此慷慨，将几十万元资金主动退赔？经反复研究，该院决定立即与董太金正面接触。

签订“阴阳合同”，套取广告费差价

对检察人员的出现，董太金早有准备。面对办案人员的询问，他表现得非常淡定，每一个回答都十分谨慎，所陈述的内容与在单位纪检部门的说法如出一辙，不留丝毫破绽。经几轮周旋，董太金始终坚持之前的说法，但办案人员不相信他说的话。为了获取证据，办案组兵分两路，一路对与董太金有关的资金往来进行全面排查，另一路向与董太金有工作联系的单位人员核实情况。

功夫不负有心人。办案人员在某广告公司调查取证时，该公司陈经理说：“董太金说台里有不好处理的账，需要借我公司的账号过账。当时是我在电视台工作的姐姐跟我说的这事，我同意了。事后，按照董太金的意思，我们公司帮助他为电视台的一笔广告业务签订了两份合同：一份是与广告委托方签订的，金额30万元；另一份是与电视台签订的，金额20万元，广告委托方将30万元广告款打到我公司账上后，我公司财务人员分四次将20万元广告费支付到电视台账号。剩下的10万元，扣除开票的税费后全都交给了我姐姐，由她转交董。”

顺着这条线索，办案人员找到了陈经理所说的姐姐。面对办案人员的询问，她道出了真相：“董总监说他



在外谈的广告价格较好，要我负责找广告代理公司，和他一起弄出点儿广告费来自己用。这些广告做成后，在台里算我的业务数，另外我还可以从中提取 15% 的好处费。”

原来，陈经理的姐姐也在电视台新闻频道工作。2013 年 3 月，她按照董太金的安排，先后联系了两家广告公司，采取签订“阴阳合同”的方式，从中套取广告费差价，差价扣除支付广告公司开发票的税费外，其余钱款她扣除董太金许诺的 15% 好处费后，全部交给了董太金。

2014 年 5 月 25 日，犯罪嫌疑人董太金因涉嫌犯贪污罪被刑事拘留，同年 6 月 7 日被逮捕。

罪与非罪，法律说了算

面对扎实的证据，董太金只好承认自己利用“阴阳合同”套取广告费差价 19.16 万元的事实，同时供出了自己利用本台组织的“主持人大赛”，隐瞒赣州一珠宝公司赞助的“珠宝代金券”，私自进行分配，并动用其中的 2.8 万元为朋友购买珠宝首饰。

可是，当办案人员向董太金宣布立案和拘留决定后，他又不认“账”了，三番五次替自己辩解：“我的行为并没有给电视台造成任何损失，这些广告费差价是我个人应得的好处费，我不承认这种行为是犯罪。”

2014 年 9 月 23 日，章贡区人民检察院以贪污罪对董太金提起公诉。章贡区人民法院依法组成合议庭，公开开庭进行了审理。赣州市章贡区人民检察院指派代检员龙甲青出庭支持公诉。被告人董太金及辩护人王犹淦、张伟到庭参加诉讼。

在法院公布的判决资料中笔者发现：2010 年 6 月，在某珠宝公司赞助电视台第一届主持人大赛活动中，该公司与电视台新闻综合频道约定通过提供 8.8 万元珠宝代金券的方式进行实物赞助。珠宝代金券设计制作好后，被告人董太金让陈某将 5% 提成即 0.44 万元珠宝代金券交给业务员袁某某，5.56 万元珠宝代金券发送相关人员。其他 2.8 万元珠宝代金券，被告人董太金用于在珠宝公司挑选手表、项链等珠宝首饰，并分作两份礼品送给自己的私人朋友。

判决书中显示：2011 年 5 月，江西赣南某药业股份有限公司赞助电视台第二届“未来新主播”主持人·形象代言人大赛活动，被告人董太金代表赣州电视台新闻综合频道与药业公司达成一笔 39 万元的广告投放意向。因该笔广告费明显高于电视台规定的最低广告价格标准，且赣州电视台规定不能直接给客户这么高的回扣，所以，被告人董太金便欲通过另找广告公司过账的手段，将差价套取出来用于支付相关费用，并联系到赣州市某

广告有限公司。

2011 年年底，被告人董太金代表电视台新闻综合频道找到赣州某实业有限公司，双方达成一笔 30 万元的广告投放意向。因该笔广告费高于电视台规定的最低广告价格标准，被告人董太金欲通过另找广告公司过账的手段套取差价据为己有，并让广告客服人员联系到赣州某广告传媒有限公司，许诺将差价的 15% 分给该客服人员。

2012 年 2 月 23 日，该实业公司、该广告公司和电视台新闻综合频道等三方签订投放金额总计 30 万元的《广告发布合同》。之后，被告人董太金却将金额为 20 万元的制式《电视台广告发布合同》交至电视台备案下发广告播放单。实业公司通过银行转账的方式分四次共支付 30 万元广告费给传广告公司。广告公司则将其中 20 万元分四次每次 5 万元存入电视台银行账户；另外 10 万元差价在扣除 2 万元税费后，剩余 8 万元交给该客服人员。该客服人员则将被告人董太金许诺的 1.2 万元扣除，并将剩下的 6.8 万元全部交给被告人董太金。

法院认为，被告人董太金利用职务上的便利，非法占有公共财物 21.76 万元及 2.8 万元珠宝代金券，价值共计 24.56 万元，个人实得 21.36 万元。在办案机关调查期间，被告人董太金已退缴全部贪污赃款。其行为构成贪污罪，应当以贪污罪追究其刑事责任。同时，被告人董太金具有自首情节。董太金在法庭上对公诉机关指控的基本犯罪事实没有异议，同时表示自愿认罪。

2015 年 5 月 16 日，章贡区人民法院审理认定：董太金身为国有事业单位从事公务的工作人员，利用职务上的便利，采取隐瞒收入，签订“阴阳合同”等手段，侵吞公款 21.36 万元，犯贪污罪，判处有期徒刑六年，并处没收财产人民币 5 万元。董太金不服一审判决，向赣州市中级人民法院提出上诉。

目前，该案正在二审审理中。★



错“爱” 之罪

文_黄河(安徽合肥)

“你曾说，我俩今生不能在一起，来生你也会像父亲一样爱护我。你就是这样爱护我的？”在法庭上，当男友陈雷极力推卸责任，否认公诉人指控的挪用公款数额时，被告人陶明明忍不住当庭诘问。

陶明明系合肥市商务局一名聘用出纳会计，为获得青梅竹马的男友的爱情，在男友怂恿下，不惜挪用单位巨额公款供男友及本人挥霍。2015年6月12日，由合肥市蜀山区检察院提起公诉的合肥市商务局会计陶明明及男友陈雷挪用公款一案由法院作出宣判：以挪用公款罪判处两人有期徒刑各7年。

审计发现吊诡账务

2014年6月，合肥市政府有关部门对合肥市商务局进行干部离任审计，审计中发现该局一笔60余万元资金挂在公积金账户上。公积金账户资金向来专款专用，怎么会有其他资金挂账？于是找来该局聘任的出纳会计陶明明询问情况。陶明明诸多辩解，却始终没有给出合理解释。在审计人

员反复审核相关账目后，陶明明见再也躲不过去，只好主动交代其挪用公款200余万元的犯罪事实。

陶明明虽然向办案人员详细交待了其伙同男友挪用公款的过程，可令大家感到蹊跷的是，她对男友陈雷身份情况及工作单位却始终闪烁其词，不能和盘托出。不搞清楚作为同案犯的陈雷身份，将给下一步调查带来影响。侦查员查看陶手机短信，终于明白其中原委。原来，就在陶投案自首前，陈雷手机短信要求陶明明千万不能泄露其身份，并称会想办法还钱，帮陶渡过难关。自己身陷囹圄，还千方百计袒护男友，两人感情看来还真不一般。

陶明明男友陈雷在得知陶明明投案自首后，惶惶不可终日，托家人找律师了解相关法律知识，谋划应对之策。但陶明明归案次日，侦查员即来到陈雷单位找其调查，万般无奈的陈雷只得在亲属陪同下，到单位说明情况，后被带到检察院。

陈雷虽主动投案，但抱着侥幸心理，始终不承认自己是挪用公款的共犯。在接受讯问时，还一口咬定其从陶明明处拿钱是向陶私人借款，自己从未和陶明明合谋。事实上，当时证据确实也只有陶明明一人供述，没有

其他证据证实二人系共犯，案件看似陷入僵局。

办案人员在提讯陶明明时获得重要讯息：陶明明交代，她与陈雷二人平时交流大都通过QQ聊天。有些聊天内容她已删除，但有些内容隐藏在个人空间里。听到这里，办案人员喜出望外。讯问结束后，蜀山区检察院反贪局副局长何恩平熬了一个通宵，通过网络将二人QQ空间整个“扫荡”一遍。不出所料，二人聊天记录中清楚载明合谋挪用公款的经过。次日，当提取的聊天记录摆在陈雷面前，陈顿时傻眼，不得不低头承认，同时将与陶明明二人感情纠葛史也一一吐露。

两小无猜难成眷属

陶明明与陈雷小时候就相识，小学、初中均是同班同学，可谓青梅竹马，两小无猜。成年后，陈雷因成绩优异考上重点大学，毕业后分配至安徽省建设工程招投标办公室工作。陶明明则上了一所大专院校，后受聘于合肥市商务局担任出纳会计。两人均是“85后”年轻人，2010年两人开始交往，次年下半年正式确立恋爱关系，然而由于长辈反对，两位有情人始终未能走到一起。

也许得不到的总是最美好的，陶明明正是因为不能和陈雷走到一起，才在整个过程中陷入一种深深的痴爱中。陶明明干活勤快，任劳任怨，深受单位领导赏识。出于信任，财务负责人将单位公务卡及密码，甚至单位公章交予陶保管（后收回）。发工资可以由陶直接加盖单位公章、法人章

到银行提取。陶明明工作上专心，对待男友陈雷更是一片痴心。在领到第一个月工资后，恰逢陈雷向其借钱，陶毫不犹豫拿出大部分工资借给陈，自己却不得不在一段时间内节衣缩食度日。但善良姑娘的好心却喂不饱对方一颗贪婪的心。

2010年夏天，陈雷开车撞了人，需赔偿被害人。他告诉陶明明，不想告知家人，让陶明明拿钱周转。陶自己收入微薄，也没钱，只有单位刚收上来的3.9万元党费。陈雷对陶讲，先拿这3.9万元钱用一下，等事情处理完，年底发奖金后就还上。陶信以为真，很快将款转至陈雷信用卡中。不料很长时间，陈雷都未归还。无奈之下，陶明明只好“拆东墙、补西墙”，以其他公款将这笔款填上。

就这样，陶明明完全陷入与陈雷这种割不断、理还乱的情感旋涡中。2012年5月，陈雷与现在妻子领了结婚证，不久产下一子，而陶明明依然孑然一身，爱在迷途。尽管陈雷已结婚，但两人旧情难忘，藕断丝连，经常通过QQ、短信聊天，私底下还频频会面，开房幽会。当然，两人之间共同话题免不了的是欲望和金钱。

贪婪男友欲壑难填

可以说那次车祸赔偿，打开了两人的毁灭之门。陈雷见从陶明明手中获得公款如此容易，从2011年起，就通过QQ、短信跟陶明明谎称炒股股票赚钱，赢利后两人平分。陶明明说自己只是商务局一名聘用会计，一个月只有1600元工资，没有资金和本钱。陈就出主意，让她从商务局挪用公款。

在男友不断劝说鼓动下，陶明明欣然同意。两人商议从商务局代发工资户里以发工资名义，将陈雷名字做进工资表里，给陈发工资。为方便陈“领取工资”，陶还让陈办了一张工商银行卡，然后从商务局的代发工资户上直接将钱转入陈卡中。同时，陶也将本人的应发工资金额提高，并将

多出部分工资通过网上银行转入陈银行卡。经查，陶明明先后用上述手段挪用300余万元给陈雷使用，其中陶本人使用5万元。陈雷用挪用的公款购买了两套住宅，其余被其挥霍，根本没有用于炒股。

尽管大部分挪用的公款被陈雷占有，但有些生活开销还是由陶明明承担，甚至两人约会开房的钱，都是由陶明明支付。陶明明专门办了一张招商银行卡，卡平时放陈雷手中由其任意消费，陶定期往卡中注钱。

挪用公款后，陶明明整日惶惶不安。2012年担心事发，急忙向陈雷催要公款。但陈雷变本加厉，竟以炒股被套、讨要股本金需给有关银行高管请客送礼为由，继续向陶明明索要公款。并称，如不给活动费，本金都拿不回来。此时，陷情感与欲望漩涡中的陶明明，根本无力自拔，明知道陈雷已婚，两人无法一起，但为了要回先前所挪用的公款，无奈之下，只得挖肉补疮，继续给其转去公款100余万元。

2014年上半年，合肥市商务局财务将接受上级机关审计。得知此消息，陶明明再次焦头烂额。然而陈雷根本没有归还之意，在此期间，陈还用挪用的公款为自己购买了一套住房。眼看审计期限一天天逼近，陶明明急得团团转，寝食难安，甚至异想天开去购买人身保险，然后制造车祸伤亡事故，牺牲自己性命以获取赔偿金来偿还公款。

审查起诉金额之争

案件移送起诉后，陶明明对侦查机关认定的挪用数额300余万元认可，但陈雷对侦查机关认定其与陶明明共同挪用的260余万元不予认可，坚称自己只挪用了160余万元，其余都是陶明明挪用，并且几次信誓旦旦向办案人员提供了陶明明挪用的时间和提取现金的银行卡号。令人啼笑皆非的是，等承办人核实相关凭证后，发现提取现金凭证上都赫然写着陈雷名字。

嫌疑人“帮助”检察官固定证据，连陈雷辩护人见状也直摇头。

与此同时，针对陈雷极力推卸罪责的状况，陶明明家人及辩护人也没坐以待毙，积极搜集相关证据，证明陶明明挪用的款项大部分被陈雷使用。经查，陶明明在通过银行转款给陈雷后，有时也留个心眼，将部分转款小票凭证保留。经收集整理，陶明明辩护人一古脑交给承办人大约50张转款凭证。有的凭证由于时间长，字迹模糊，无法认清。除实在无法辨识的凭证外，最终确认其中30张大约20万元金额的凭证均是陶明明转款给陈雷使用的财务证据。陈雷通过辩护人得知此情况后，知道如果这20余万元被检察机关认定，其挪用数额又得增加，忙编出一个荒谬理由，辩称，这些转款凭证都是自己转款后，提取现金交给陶明明，然后将转款小票放在自己钱包。陶明明每次翻钱包，将小票拿走。

挪用金额该增的要增，当然该减的，数额小也要减，哪怕这些挪用金额已由权威审计部门反复核算过。检察机关必须对案件负责，对事实负责。承办人在审阅每一份关于挪用公款金额审计报告后，发现陶400余笔挪用金额中，有一笔数额只有800元。因为承办人凭直觉感到其中有鬼，因为除了这笔金额，陶明明每次挪用金额均不低于3000元。再次提审，陶明明很惊讶于承办人的“慧眼”，说自己都没在意这800元。经回忆，她记起这800元不是挪用，而是其提取现金后给清洁工发的过节费，领款凭证还在其办公桌键盘下。经核实，果然该款是给四名清洁工发的过节费。这800元最终从陶挪用金额中扣除。

案发后，陈雷委托其亲属共计退缴赃款165万元，陶明明近亲属退缴赃款5万元。案件提起公诉后，法院开庭审理，两人最终对检察机关认定的挪用公款金额均予以认可。

一对“有情人”挪用公款的无情故事到此结束。“有情人”最终被情和欲打败，最终只能到铁窗高墙里去反思人生。★

编者按：近年来，随着反腐败斗争的持续深入，清除政法系统的害群之马成为反腐败斗争的重要任务之一，10年前的许晓刚案虽然已时过境迁，但对于今天的反腐大局，尤其是清除政法系统的害群之马，依然有着不小的借鉴价值和警示意义。

折戟的“刑侦剑客”

文_丁一鹤(发自北京西城)

2007年4月9日，江西省公安厅原副厅长许晓刚被浙江省衢州市人民法院以受贿罪和非法持有枪支罪判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。许晓刚因“江西打黑第一案”而落马，这也是当时披露的全国公安系统因充当“黑保护伞”落马级别最高的官员。这位曾在警界叱咤风云的“领军人物”，屡破大案、要案，在群众中曾有很高威望。许晓刚落马后，其鲜为人知的与黑帮老大称兄道弟、贪财贪色、生活糜烂堕落的阴暗一面，随之暴露在世人面前。

屡破要案的“刑侦剑客”

许晓刚1951年出生，大学文化。1968年入伍，退伍后到江西氨厂当工人。1973年9月到江西大学学习。1980年调入公安系统工作。先后担任侦察员、办公室秘书、分局副局长、局长、南昌市公安局副局长、省公安厅刑侦处长。1994年10月任江西省公安厅副厅长、党委委员，2003年2月兼任省公安厅党委副书记。2005年6月改任省新闻出版局副局长、党委委员(保留正厅级)，同年8月被双规。2006年4月30日被刑事拘留，同年5月11日被依法逮捕。

在被双规之前，许晓刚的人生可以用一帆风顺来形容。

许晓刚17岁到浙江衢州当兵，退伍后的第一份工作是在江西氨厂货车站的列车调度员。但是，仅

仅3个月之后，许晓刚就成为江西大学中文系的学生。

许晓刚毕业后进入南昌市委宣传部，后来成为时任市公安局局长于万海的秘书，从此，许晓刚开始了他的南昌警界生涯。从20世纪80到90年代，许晓刚在东湖分局副局长、西湖分局局长等几乎是南昌公安系统最重要的职位上干过。

1993年，许晓刚为了寻求更大的发展，调入江西省公安厅刑侦处。

在公安厅刑侦处处长一职上的许晓刚，受到时任省公安厅厅长丁鑫发的赏识，并获得了对方的极大信任。只用了3年时间，许晓刚就得到了仕途中关键性的一次跃升。1996年年底，43岁的许晓刚成为江西省公安厅最年轻的副厅长。

许晓刚的工作业绩得到很多领导和同事的认同，获得较高的评价。客观地说，许晓刚对江西的刑侦工作做出过很大的贡献。江西很多大案要案的侦破都是由他指挥，或有他立下的功劳。他因此赢得江西“刑侦剑客”之名。

2000年南昌发生“11·11”银行劫案时，许晓刚担任指挥员，当涉案人员在南昌出现时，他要求3000名警员实施零点行动，在没有任何伤亡的情况下，将犯罪嫌疑人全部抓获。

2003年7月，许晓刚在省政府非常设机构中兼任江西省处置劫机事件领导小组副



▲ 身穿囚服的被告人许晓刚

组长。他在社会层面也同样知名。他的名声可以追溯到 1999 年江西省原副省长胡长清受贿一案。许晓刚是这个专案组的负责人，这是他担任省厅副厅长 3 年以来在权力舞台上的一次重要亮相，也使他在江西警界声名鹊起。更有人夸张地说，没有昨天的许晓刚，江西刑侦工作就无法取得今天的成果。

然而，这位世人眼中打黑除恶的“能手”，却因抚州“黑帮老大”熊新兴案东窗事发而露出鲜为人知的贪财、贪色的另一面。

编织“朋友”网络

许晓刚当上副厅长之后，随着地位的升迁、权力的增大，许晓刚的心理产生了质的变化，世界观彻底改变。用他自己的话说：“终于奋斗出来了，该松口气了，可以好好享受了。”许晓刚开始有意识经营自己的社会关系网，并不失时机利用一些施恩于人的机会，编织自己的网络。

于是，许晓刚从思想上开始懈怠。下基层，他关心的不再是工作了，而是有没有人迎来送往；住的是不是当地最高档宾馆，吃的是不是当地最具特色的美味佳肴，玩的是不是当地服

务层次最高的歌厅，痴迷地追求灯红酒绿下的享乐。

章某某，江西省某某集团有限公司董事长。1998 年初夏的一天，身为省公安厅副厅长的许晓刚着便装来到南昌小有名气的“2001 歌城”唱歌解闷，被心细的歌城老板章某某认出来后，双方都觉得很投缘。从此，两人成了无话不谈的“好朋友”。

起先，章某某并没有求许晓刚做什么具体事，只是不时地送他财物。2001 年，章某某将一块价值人民币 6.24 万元的手表送给了许晓刚；2004 年 2 月，许晓刚过生日时，章某某又送给他一块价值 12 万元的名牌手表；2004 年 5 月，许晓刚前往欧洲考察，章某某到广州送行时又送给他 1 万欧元。不仅如此，2001 年至 2005 年，每年春节，章某某都要给许晓刚送上万元的红包。

天下没有免费的午餐。2004 年 6 月，原“2001 歌城”经理冯某因为男友刘某兄弟涉嫌贩吸毒品被南昌市公安局西湖分局刑事拘留，向章某某哭诉。章某某当即打电话给“老朋友”省公安厅副厅长许晓刚“反映情况”。许晓刚二话没说就向相关人员打招呼，果然，刘某兄弟未被追究刑事责任。这让章某某觉得很有面子。

许晓刚的朋友刘某某是南昌某公司老板。刘某某是在逃亡路上与许晓刚成为朋友的。1998 年，刘某某因涉嫌伙同他人持枪伤人案，被南昌市公安局西湖分局追捕而逃往北京。当时，许晓刚正在北京出差。刘某某经人介绍结识了这位省公安厅领导，如获至宝。

不久，刘某某为自己案子的事找许晓刚帮忙，许晓刚在刘某某写的材料上作了批示，并与时任南昌市公安局西湖分局分管刑侦的副局长打招呼，致使刘某某当时没被立案追究。而刘某某对许晓刚也是言听计从，并不时送钱物给他。

也正是有了许晓刚这个朋友，刘某某一直逍遥法外。直至 2005 年年底，公安机关才对刘某某立案侦查，并以刘某某涉嫌敲诈勒索、故意伤害、窝藏罪移送审查起诉。

像刘某某之类的老板“朋友”，许晓刚还有不少。这些“朋友”在充当许晓刚“提款机”的同时，不时享受着从许晓刚那儿寻租权力的种种好处，这种用金钱和权力堆起来的友谊注定难以长久。

充当“黑老大”保护伞

给许晓刚送钱的还有很多人，但最重要的一个人是号称“江西第一黑”的熊新兴。

2000 年 3 月，胡长清案的涉案人员周雪华从被临时羁押的地点脱逃，刚从胡长清专案组抽出身来的许晓刚负责查办该案。当时，周雪华的妻子到处找人筹钱解救丈夫，只有和周雪华有过生意往来的江西省抚州联达经济贸易有限公司老板熊新兴借了 20 万元给她。

熊新兴因为这笔借款被公安机关传讯，得以和许晓刚相识。许晓刚觉得熊新兴这个人讲义气，能交往。后来，熊新兴成为许晓刚广泛结交的社会网络中最密切的关系人之一，许晓刚先后从熊新兴收受、索取人民币 85 万元、美元 1 万元、价值人民币 8.2 万元的玉镯一对。

从与熊新兴的交往上看，无论表现形式如何复杂，实质却是非常简单，说白了就是两个字——交换。

从此，成了金钱奴仆的许晓刚，便心甘情愿地为熊新兴鞍前马后地效劳。为了显示与熊新兴的特殊关系，许晓刚多次携带妻子或情妇到抚州玩，并把熊新兴作为“哥们儿”介绍给抚州市党政主要领导、抚州市公安局领导认识，并叫上相关领导陪同到熊新兴那座被当地群众称为“红楼”的联谊俱乐部吃喝玩乐。

但是，熊新兴折腾得太过了。据警方搜集的罪证，1997年以来，以江西联达实业有限公司老板熊新兴为首的黑社会集团，在抚州市以开赌场、诈骗银行资金、强迫交易等手段，聚敛了巨额财富，并大肆购买枪支，吸收成员，扩充组织。该组织先后以残忍手段致死3人、重伤5人，诈骗银行贷款近亿元。

2004年9月23日，当专案组秘密部署抓捕熊新兴时，他却神秘地失踪了。无奈，江西省公安厅成立专案组。可当专案组的侦查工作刚刚开始，一只无形的黑手便伸了出来：办案民警要查找的每一个证人，几乎都在回避；即使找到了，证人都不敢如实陈述受害事实；有的证人刚向办案民警提供证词，就遭到不明身份的人上门威胁、殴打；办案民警秘密转移案犯关押地，后面很快便出现几辆紧紧尾随的车……专案组的每一次行动部署，似乎都在熊新兴犯罪组织成员的掌控之中。

因为抚州市熊氏黑社会势力的兴风作浪，使得公安机关的抓捕行动频频失手，引起了中纪委的关注。2005年4月5日，熊新兴被抓捕。不久，熊氏黑社会集团的最大保护伞——公安厅原副厅长许晓刚浮出水面。

2004年9月23日当晚，当得知中纪委、省纪委与省公安厅正在部署秘密抓捕熊新兴时，许晓刚因害怕“拔出萝卜带出泥”，立即通知了熊新兴。熊新兴得知消息后立即潜逃，使得这一次抓捕行动扑了空。

2005年4月6日，熊新兴因涉嫌故意伤害罪被江西省公安厅执行逮捕。2006年7月17日，熊新兴案在九江市中级人民法院一审开庭。2006年9月26日，一审法院判处熊新兴死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

2007年1月11日，江西省九江市中级人民法院将“黑老大”熊新兴验明正身，押赴刑场，执行死刑。

为六个情人一掷千金

许晓刚的第一个情妇是在山东青岛认识的赵某。1997年新春伊始，许晓刚到山东省青岛市开会。一日傍晚，一席美酒佳肴，几番推杯换盏后，他独自一个人来到某洗浴中心洗桑拿。在这里，颇有几分姿色的按摩小姐赵某闯进了他的生活。在一边按摩一边调情中，他们很快就成了知己。当晚，许晓刚便将她带回下榻的宾馆。

1997年当年冬天，许晓刚再次来到青岛后急切想与赵某幽会。风花雪月中的赵某此时早已投入另一权贵公子的怀抱，且已有身孕，她在电话里婉言谢绝了许晓刚的盛情邀请。为了得到赵某的柔情一抱，许晓刚怀抱着99朵红玫瑰，来到赵某宿舍的楼下，一个又一个电话表达思恋之情。为了一个按摩小姐，这位堂堂副厅长足足在寒风中伫立了一个多小时……赵某终于被感动了。在近3年的时间里，许晓刚除了送赵某40多万元现金，还专门托人在北京给赵某找了份称心的工作。

许晓刚的第二个情妇是在北京认识的陈某。有一次，许晓刚出差到北京，当夜色降落时，独自一个人到天上人间夜总会，很快便与坐台小姐陈某勾搭上了，交上3000元的首付款后，两人开始了两年多的情人生活。为此，许晓刚支付了30多万元。为了帮助陈某告别夜总会生活，许晓刚介绍她进入一家广告公司从业，并为她出面联系到省内的两家烟草企业两笔300万元的广告业务。从中分得提成后，在许晓刚帮助下，陈某又做起了彩票生

意。

第三个情妇是北京天上人间夜总会的班某。2000年秋，许晓刚又一次来到天上人间夜总会。这次，他认识了服务生班某，1000美元便是他们的第一次交易。而此后维系他俩一年多的情人关系，许晓刚付出了40多万的钱物。

第四个女人是南昌一家茶楼的女老板李某。她是许晓刚2003年春节期间认识并发展成为情人关系的。为维持与李某的情人关系，许晓刚出资帮助其在南昌经营某品牌服饰专卖店、送“宝马”轿车……直至案发，他送上的钱物在200万元以上。

第五个女人李某，许晓刚照样奉上了大量的钱物。

但是，许晓刚花钱最多的还是在歌手邓某的身上。邓某30岁有余，身高1.62米，从上饶师范学院毕业后，成为江西省某文工团的一名歌唱演员，天生一腔好嗓音，离异后一直没再结婚。曾两次参加全国青年歌手大奖赛，并获得过银奖。2002年初春的一天，邓某与许晓刚、熊新兴在南昌“2001歌城”唱歌，当邓某提出自己参加全国青年歌手大奖赛的歌曲制作费没着落时，许晓刚当即叫熊新兴出这笔钱。在唱完歌后，熊新兴从汽车里拿了5万元送给邓某。2002年7月，许晓刚打电话对熊新兴说：“邓某在北京发展，需要30万元资金出个人专辑。江西出这么个人才也不容易，你就支持一下吧！”熊新兴便指使其公司员工通过工商银行汇给邓某30万元。为支持邓某在“歌唱事业”上的发展，许晓刚一共付出了136万元的钱物。

2007年2月14日是情人节，然而，曾经有过6个情人的许晓刚却在浙江衢州度过了一个没有情人节的情人节。2007年4月9日，56岁的许晓刚站在浙江省衢州市中级人民法院刑庭被告人席上接受法庭的审判，曾经红极一时的省公安厅副厅长，最终在权钱色的奴役下沦为高墙内的囚徒。





▲ 徐启诚

保全裁定成空文，判决效力何在

文/图_本刊记者 杨宇勃(发自江西上饶)

众所周知，民事案件一般审理需要经过几个月甚至更长的时间，法院判决生效后，一旦债务人不履行义务，债权人申请强制执行又需要一段时间。期间如果债务人隐匿、转移、挥霍争议中的财产，可能会使生效的判决不能得到执行。

为了保障案件的执行，根据《民事诉讼法》规定，人民法院对于可能因当事人一方的行为或者其他原因，使判决难以执行或者造成当事人其他损害的案件，根据对方当事人的申请，可以裁定对其财产进行保全，责令其作出一定行为或者禁止其作出一定行

为，法律上称之为财产保全。然而，发生在江西上饶的一起民事案件，即便是申请了财产保全，冻结财产仍被有关方挪用。

认准工程，开启合作

“经人介绍，我与姚长福合作投资开发工程，后来因为产生矛盾，我退出了。”家住上饶市信州区的徐启诚告诉本刊记者，2012年，他与姚长福拟开发江西省德兴市教育园区（二期）工程，随后两人挂靠江西省临川第一建筑工程有限公司（以下简称“临川一建”）参与该工程项目的竞标。

通过竞标，徐启诚与姚长福挂靠的临川一建最终中标，随后，江西省德兴市教育局与临川一建签订了《建设工程施工合同》，将德兴市教育园区二期工程幼儿园南楼、北楼、中学教学楼、宿舍楼、食堂和风雨球场发包给临川一建。

2012年，临川一建与徐启诚、姚长福签订了《德兴市教育园区（二期）工程承包施工协议书》，该协议约定：经甲（临川一建）乙（徐启诚、姚长福）双方友好协商，德兴市教育园区（二期）项目由乙方共同承包，承包范围为该项目招施施工合同内的土建、水电、装饰等工程。乙方对该项目工程实行

包工、包料、包机械、包设备大包干方式。甲方开出合法有效的公司外出经营许可证，乙方享受到规定税收优惠政策按该项目最终结算价款的3%承包管理费支付甲方。

双方在约定工程项目的盈亏由乙方负责之外，就资金管理和付款方式问题规定：“甲方对回笼的建设单位工程款实行专款专用，甲方扣除乙方应缴纳的税费和管理费后，余款由甲方即时付给乙方制定的账户。”

“工程拿到手之后，我与姚长福约定了双方的权利、义务以及违约责任等。”徐启诚向本刊记者提供了一份自己与姚长福签订的《德兴市教育园区二期工程项目承包经营协议》，协议约定：甲（姚长福）乙（徐启诚）双方股份比例各占50%；双方按照比例承担对保证金利息和回报归还责任、分享项目利润和承担亏损。

为了确保资金的使用和安全，双方经商议约定，项目所有资金（业主支付的工程进度款，退还的保证金，双方的投资款等）都必须进入项目账户由双方共管。所有财务支出由乙方审核，甲方审批。

此外，徐启诚与姚长福就具体的施工情况签定了《工程建设内部承包管理实施方案》，姚长福和徐启诚双方各承担一半的工程建设任务，面积和造价基本相等。

约定退出，对方毁约

“期间，我以三分的利息筹资投入到工程，后来施工中，我与姚长福产生了矛盾，于是我提出退出，他也同意接收。”当时徐启诚负责的工程已经基本上完成了。2013年7月6日，他与姚长福经过协商签订了《德兴市教育园区二期工程建设内部承包协议》，就自己退出合作以及相关资金的分配问题与姚长福进行了约定。

协议规定：甲方（姚长福）同意承接现状的教育园区二期工程。并对甲乙双方在工程项目中的投入资金本金和利息进行双方核定。对乙方（徐

启诚）施工的工程项目往来情况，对外的应收应付进行认定核实并整体结转。同时，考虑到乙方前期的投入和完成工程情况，甲方同意支付肆佰万元给乙方作为经营回报。该工程今后产生的利润和亏损均由甲方享有并承担，乙方不再承担该项目的任何风险和利益，也不再对工程作任何投入。

本刊记者发现，对于徐启诚已经投入到工程中的资金、利息和经营汇报款的返还协议约定：由姚长福归还600万投资款。其余投资款和利息在2014年1月31日（春节）之前分期分批还清。对于未在2014年春节前按约定归还的投资本金利息及回报，按应归还金额3%计算利息。在2014年1月31日之后仍未归还的各项资金款项均按每月欠款总额3.5%支付违约金。违约金每月结付一次，直到付清为止。

“协议约定在姚长福未还清我的全部投资资金、利息和回报之前，项目资金仍由我们双方共管，所有资金必须经过我方签字盖章才能付款。姚长福确保业主支付的工程进度款作为支付我方投资资金、利息和汇报的担保。”采访期间，徐启诚告诉本刊记者，根据当时约定，徐享有资金回收的优先权，并且规定每次还款不低于业主支付工程款的50%。

“当日，我与姚长福核算了债务之后，其打了总计2250多万元的欠条给我，然后我们签了协议。”徐启诚回忆道。

“起初资金通过共管账户后，我都能拿到还款。”徐启诚回忆道，但是2014年10月，“江西省临川第一建筑工程有限公司”更名为“江西临川建设集团有限公司”，因此原有的公关账户也因更名不能使用了。“期间，临川一建并没有告知我们重新设置共管账户。致使2014年11月至2015年4月期间进来的2000多万元工程款被姚长福占有。”

“按照我与姚长福之前约定，这笔2000多万元中应该偿还我1000万，但却被姚独占，这明显是违约，

按照协议他必须承担相应责任！我也是按三分利息借别人的钱。”2015年4月22日，徐启诚无奈之下将姚长福作为被告，临川一建作为第三人诉至江西省上饶市中级人民法院。

财产保全，庭审胜诉

“为了能够确保判决生效后顺利执行，我向法院申请了财产保全。”2015年5月30日。徐启诚向上饶市中级人民法院提出了财产保全申请，“申请人（原告）诉姚长福、江西临川建设集团有限公司建设工程合同纠纷案已经贵院立案审理。现申请人了解到，本案业主方又将支付部分工程款（1000万）至第三人账户。为了保证案件的顺利审理，申请人特提出保全申请，在案件未作出裁决之前，请求贵院责成第三人暂停向被申请人支付工程款。申请人愿意为该保全提供担保。”

2015年6月15日，江西省上饶市中级人民法院依据申请作出（2015）饶中民一初保字第98号《民事裁定书》，裁定冻结第三人江西临川建设集团有限公司应付被告姚长福到期工程款一千万，并规定“如要偿付，由本院提存”。

2015年9月16日，上饶市中级人民法院作出（2015）饶中民一初字第98号《民事判决书》，法院认为，双方协议约定回笼建设单位工程款事实专款专用，第三人临川一建扣除原、被告应缴纳的税费和管理费后，余款由第三方临川公司即时付给原告指定账户。

法院查明，经第三人临川一建公司出具证明证实，从2014年11月19日之后，临川一建已经支付被告姚长福、项目部及公司代表款项2169万余元，但这些款项大部分已按业主及劳动执法部门要求直接支付了农民工工资、资料款及税费，因此法院认为原告徐启诚不能从中获得投资回报，同时认为双方不宜以3%月利率计算未付部分的利息。

最终，上饶中院判决被告姚长福在本判决生效后十五日内与原告徐启诚建立共管账户，用于原、被告双方工程款项的共同监管，同时在判决生效后十五日内偿还徐启诚 250 万元，并从 2015 年 1 月 1 日起按照中国人民银行同类同期贷款基准利率计算利息至本息还清。

徐启诚对上饶中院的判决不服，向江西省高级人民法院提起上诉。2016 年 2 月 2 日，江西省高级人民法院作出（2015）赣民一终字第 304 号民事判决书，法院认为，上饶市中级人民法院作出的一审判决中，关于投资及经营汇报本息未付部分应当自判决生效后按照中国人民银行同期同类贷款基本利率计算本息确属不当，应参照《最高人民法院关于民间借贷案件适用法律若干问题的规定》，调整至以尚欠本金为基数按照年利率 24% 计算利息。同时对徐启诚关于姚长福应与其共同建立共管账户的诉讼请求予以支持。

江西省高级人民法院随后判决姚长福在本判决生效后十五日内偿还徐启诚投资及经营回报本金 7860367 元，以及利息 5681080.92 元（截至 2014 年 12 月 30 日的利息，按照年利率 24% 计算）。

保全裁定被疑成空文

因为姚长福未履行生效判决，2016 年 3 月 17 日，上饶市中院下达了（2016）11 执 46 号《执行裁定书》，记者发现，裁定书中表示，现查明被执行人姚长福在临川一建有 1550 万元工程款的收入，于是法院裁定：“提取被执行人姚长福在江西临川建设集团有限公司的工程款收入 1550 万元，本裁定送达后立即生效。”同日，上饶市中院向江西临川建设集团有限公司送达了《协助执行通知书》，“提取被执行人姚长福在江西临川建设集团有限公司的工程款收入 1550 万元。该款未提取前，不得向姚长福支付任何款项，未经本院同意，不得向任何

“即便是用于支付农民工工资，也不能用我的钱支付啊！为了保障诉讼裁判后我的合法权益能够得到保障，我在诉讼阶段就进行了财产保全，为了保全，我提供了大量财产为保全行为作担保，如果财产保全了都不能得以执行，那么保全的意义在哪里？”

人支付任何款项，将来款汇入申请人与被执行人共同设立的账户。”

然而，徐启诚告诉本刊记者：“按照省高院的判决结果，姚长福需要向我赔偿 1354 万余元，我之前申请财产保全了 1000 万，但是现在法院冻结的 1000 万元被挪用了。”目前案件已经江西省高院终审判决生效，于 2016 年 3 月进入上饶市中级人民法院执行局强制执行阶段。“但是上饶市中级人民法院执行局承办法官、局主要领导和法院分管领导都是口头答复我，说保全裁定是案件审理阶段作出的，执行局不能执行，让我找审判庭，而审判庭表示判决已经生效了，剩下的是执行局的事了，又让我去找执行局。裁定书上盖的是上饶市中院的公章，至于该找哪个部门，中院得帮我对接啊！”

针对此事，本刊记者来到上饶市中院，法院表示：“徐启诚要求执行 2015 年 6 月 15 日本院作出的（2015）饶中民一初保字第 98 号民事裁定书，裁定的内容之一即：冻结第三人江西临川建设集团有限公司应付被告姚长福到期工程款壹仟万元。如要偿付，由本院提存。该裁定书系在诉讼阶段由本院民一庭作出。2015 年年底为解决农民工工资问题，江西临川建设集团有限公司向本院申请要求将德兴市

教育体育局支付的工程款用于发放农民工工资，本院民一庭答复可以将其中的 150 万元用于支付，江西临川建设集团有限公司将教育体育局支付的 1067 万元全部用于发放农民工工资。”

上饶市中院向本刊记者表示，2016 年 7 月 1 日，法院到德兴市教育体育局调查，该局向法院出具了情况说明，证明 2015 年 6 月 15 日（徐启诚申请财产保全之日）后共支付工程款 1067 万元，发放项目为农民工工资。对于德兴市教育体育局出具的这一证明，徐启诚表示：“这样的证明是存在严重的问题的，教育局只能证明支付了 1067 万元的工程款，至于款项用于何处，他怎么能证明？”

采访期间，徐启诚向本刊记者提供了不少现金预支单，“这就是所谓 1067 万用于支付农民工工资的收据，其中有好几百万并不是用于支付农民工工资，而是用于材料款。之前的 2000 多万说用于农工工资支付了，如今 1000 多万又说是支付农民工工资，农民工工资怎么会用去这么多呢？”

“我曾要求法院就 1000 多万是否用于农民工工资一事进行调查，但是法院表示这不属于他们的工作范围。”徐启诚告诉本刊记者，“即便是用于支付农民工工资，也不能用我的钱支付啊！为了保障诉讼裁判后我的合法权益能够得到保障，我在诉讼阶段就进行了财产保全，为了保全，我提供了大量财产为保全行为作担保，如果财产保全了都不能得以执行，那么保全的意义在哪里？”

依照《最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定》第四十四条规定：被执行人或其他人擅自处分已被查封、扣押、冻结财产的，人民法院有权责令责任人限期追回财产或承担相应的赔偿责任。“我是商人，当时我们都是协议约定的，即便走司法程序，我也是依法进行财产保全的。如今我希望法律能够给我一个合理、公正的结果，我耗不起啊，每天都得给别人支付大笔利息……”

呼唤敢于担当的干部

文_姜跃()



“担当”一词，词典的解释是七个字：接受并负起责任。所以习近平总书记说：

“看一个领导干部，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神。”为什么要强调领导干部的担当呢？我理解，这是由我们党的性质和所肩负的历史使命决定的。中国共产党作为由先进分子组成的先锋队，要靠党员的先锋模范作用来体现先进性；作为执政党则肩负着国家和社会繁荣昌盛、稳定和谐，实现中华民族伟大复兴的历史使命，这是一份沉甸甸的政治和社会责任。

领导干部面对困难要不回避，不推脱

分布在各个岗位上大大小小的领导干部，就是我们这个国家、这个社会、这个民族和这个党在各个领域和各个地方的精英和骨干，都是中国共产党这个执政团队的一员，而不是旁观者，如果这支队伍不愿意或者不能够承担起政治责任和社会责任，那让谁来承担呢？因此，“领导干部要敢于担当”，不仅是岗位职责上要爱岗敬业的一般性要求，更是共产党人党性至高境界的要求。况且，我们中华民族自古就有“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”“天下兴亡，匹夫有责”的情怀和担当精神。领导干部作为新时代的先锋，应该是中华民族优秀传统文化的传承者和践行者。

当然，“领导干部要敢于担当”，除了需要积极的心态、敢于担当的勇气，更需要有担当的精神和魄力。所谓领导干部的担当，不光是要承担起组织和岗位职责所赋予的责任和使命，完成好日常工作，更重要的是在改革的关键时期、在是非面前、在困难和挑战面前，要能够挺身而出，敢于啃硬骨头。只要是对党和人民群众有益的事情，领导干部就要敢于出头，迎难而上，攻坚克难，负起责任，发挥主观能动性，主动把握机遇，积极应对挑战，做到在问题和困难面前不瞻

前顾后，不回避，不推脱，不为了一己之私利所左右。对党和人民的事业，要尽心尽力，尽职尽责，有决心，有信心，在逆境中不屈不挠，始终保持乐观进取的精神，抓谋划，抓部署，抓督察，抓落实，用智慧和行动组织和带动群众，把该做的事做好。

纪检监察干部要当好正义守护神

纪检监察干部作为一支“铁军”，在当前全面从严治党 and 反腐败斗争依然严峻的形势下，承担着更为艰巨和复杂的任务，更需要“敢于担当”。那么，纪检监察干部要怎样做才能称为“敢于担当”呢？

纪检监察干部敢于担当，是政治责任的担当，就是要有“铁肩担道义，为党为国守底线”的责任意识和使命感，要从党和国家事业安全的角度认识岗位职责的重要性和正当性，牢固树立起忠诚于党、忠诚于国家、忠诚于纪检监察事业的政治信念，树立起责任重于泰山的意识。正义在胸，才能理直气壮。以清醒的认识、坚定的信念、积极的心态、饱满的工作热情、实实在在的行动和富有成效的业绩，当好党纪政纪的执行人、维护者和监督者，当好正义事业的守护神。

纪检监察干部敢于担当，是职责的担当，就是要在工作中大公无私，敢于硬碰硬，敢于攻坚克难。由于纪检监察工作的特殊性，纪检监察干部干的很多活都是得罪人的事，在工作中必然会遇到种种阻碍和困难，有时还会遇到挫折和委屈。因此，作为一名纪检监察干部，面对腐败现象和腐败分子，面对不良作风和违纪违规的人和事，必须敢于亮剑，敢于坚持原则，需要以大公无私的精神，忠于职守，克服困难，破除障碍，与坏人坏事作坚决的斗争。如果前怕狼，后怕虎，怕得罪人，怕打击报复，患得患失，也就很难履行职责，更谈不上担当了。

纪检监察干部敢于担当，是能力的担当，就是要努力学习，善于思考，

加强历练，不断提高做好纪检监察工作的能力和水平。一个人的担当不仅需要热情和勇气，更需要底气和能力。随着党要管党、全面从严治党工作的推进，纪检监察体制的改革不断深入，反腐纠风的各项措施不断出台，在高压下，各种消极腐败现象和腐败分子也会以更隐蔽的方式出现。因此，纪检监察干部在工作中会遇到许多新领域、新问题、新任务、新要求。纪检监察干部要适应新情况，胜任工作，更好地履行职责，就需要以担当精神，自觉努力地学习领会中央精神，学习新知识、新技能，要在学习和工作中加强历练，磨炼意志，总结经验，思考问题，遇事多开动脑筋想办法，不断提高综合素质，提高工作能力，以自己的真本事和硬功夫，为纪检监察事业奉献智慧和力量，努力成为纪检监察领域的骨干和值得信赖的行家里手。

让敢于担当的干部无后顾之忧

在现实社会中，我们看到，官场生态不够健康时，敢于担当的干部有时确实会吃亏，会受委屈。要解决这样的问题，还是要从多方面着手。

强化思想政治教育，让正能量的人有底气，负能量的人有愧疚，不断净化官场生态。以共产党人的“三观”，也就是我们共产党人的“道”解决两个方面的问题。一方面让敢于担当的干部充满正义感，不怕吃亏，不怕一时一事上受到的委屈，不在个人得失上斤斤计较，而是以坚定的信念，忠诚于党的事业，坚持原则，弘扬正气，更多地释放出正能量。敢于担当的人底气足了，正能量多了，就能逐渐形成以正压邪的官场风气。另一方面，通过思想政治教育，让那些具有各种消极能量的人认清形势，不管是主动的改变也好，被动的改变也罢，至少让他们面对敢于担当的干部时，心有所愧，有所收敛，更不敢公然打击报复对方。

通过正常的党内生活，使党的优良传统发扬光大。实事求是，批评自我批评，坚持群众路线，要落到实处，要按照民主集中制的原则规范党内生活，党内生活正常了，干部的担当才有基础，才能理直气壮。正常的党内生活，很重要的一点是对权力的约束。正是一些人的权力任性，使得一些敢于担当的干部吃亏，受委屈。全面从严治党，健全正常的党内生活对干部的敢于担当至关重要。

通过机制体制建设引导和保证党员干部的敢于担当。要干部敢于担当，还是要在制度建设上下功夫，把制度这个基础打牢，事情就会好办一些。“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至走向反面。”所以必须从制度建设着手，完善干部选拔任用制度，让敢于担当的干部能够受到尊重，青睐，得到提拔任用，真正做到能者上，庸者下。完善干部考评制度，完善容错纠错机制，健全激励保障制度。用制度的导向规范作为、引导、激励或惩戒党员干部的行动取向，调动党员干部干事业的积极性、主动性和创造性。以组织的坚强后盾，保证党员干部免除后顾之忧。

（作者系中央党校党建部教授）

减少存量， 遏制增量， 控制变量

文_闫群力(北京丰台)



近平总书记强调：“用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量。”减少存量，遏制增量，同时需要关注和重视尤其控制影响反腐败的变量。

用最坚决的态度减少腐败存量

党的十八大以来，查处了一大批腐败分子，抓了“大老虎”，拍了“小苍蝇”。面上的腐败问题尤其“大吃大喝”现象得到有效遏制。相对而言，腐败存量减少了一些。但谁也不敢说腐败就没有存量了。因此，现在还不能像有些号称制度反腐专家所“忽悠”的“查得差不多了，该收手了，用不着再这么查下去了，重心重点该转到预防腐败了”等等。

反腐败不能空喊口号，空谈“大道理”，不能空想、幻想。预防、防备是必要的，查处、惩处也是必需的。不查不惩怎么减少腐败存量？没有查处惩治为前提，何谈预防腐败？不真抓实干，再好的大设想、再全的大规划、再高的大体系也是纸上谈兵，根本不能解决问题。

彻底减少腐败存量，就必须始终坚持党纪面前人人平等。没有所谓“原则上”“特殊情况下”的变通，也没有内部处理、自行了断的高官、衙内，更没有高抬贵手、法外施恩的特权人、特殊人。正如习近平总书记严厉指出的那样：“不管级别有多高，谁触犯法律都要问责，都要处理，我看天塌不下来。”“不定指标，上不封顶，除恶务尽。”“任何人胆敢越线，都要付出代价！”他还指出，应建立问题清单、任务清单、责任清单，加强督察督办。一个单位的党风党纪出了大问题，党组的主体责任不可推卸，纪检组也难辞其咎。纪检组、巡视组对重大问题该发现时未发现就是失职，发现问题不报告不处置就是渎职，也要追究责任。

用最果断的措施遏制腐败增量

党的十八大以来，腐败官员有的被判死缓，有的被判无期，有的被党纪政纪“双开”，有的被“断崖式”

处理，但这样仍有不收敛、不收手，明里暗中顶风违纪违法的。“腐败存量”尚未彻底清除掉，“腐败增量”却还在冒头、冒尖甚至又有新花样、新动向。大量事实提示和告诫我们，必须持续保持反腐败高压态势，有腐必惩，有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，以零容忍态度惩治腐败，进一步强化“不敢腐”的法律震慑。

习近平总书记在十八届中央纪委第六次全会提出“两个没有变”：“党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。”关于“两个没有变”的重要论述，振聋发聩、掷地有声。认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，王岐山同志在工作报告中强调，“党中央对形势的判断没有变，旗帜立场不会变，我们的目标任务就不能变”。王岐山同志说得非常清楚，遏制腐败蔓延势头的力度不减，节奏不变，尺度不松。要有坚强的定力，不刮风，不搞运动，踩着不变的步伐，紧抓不放。坚持反腐败无禁区，全覆盖，零容忍，坚持猛药去疴，除恶务尽。要着力解决“三个失之”：着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题。2016年反腐败的主基调“四不”：态度不变、决心不减、勇气不泄、尺度不松。

用最有效的实招控制影响反腐败的变量

看人一定要透过表象看实际，时刻警觉官员“两面性”。现实中的“两面人”还真不少，这样的人如果有市场，不仅会危害事业，还会扰乱人心。他们往往因为隐蔽性深、欺骗性强、潜伏期长，最终给党的形象以及社会观感带来极大冲击。贪官千方百计饰演“两面人”，他们在人前“精彩”表演，为自己套上“画皮”，只是想以此来掩饰自己的恶行，达到欺骗组织、麻痹大众的目的，妄图躲过“一劫”。这种强烈的反差，具有较大迷惑性，最终损害党的形象和公信力。比如，山东省委原常委、济南市委原书记王敏，落马前经常就清正廉洁慷慨陈词，他在一些表面工作上也是“上连天线，下接地气”。

习近平总书记强调，领导干部要襟怀坦白，言行一致，心存敬畏，手握戒尺，对党忠诚老实，做到台上台下一种表现，任何时候、任何情况下，都不能越界、越轨。这是对领导干部的谆谆劝诫，也是对“两面人”的严厉警告，各级领导干部必须引以为戒。

同时，对事一定要透过现象看本质，不要被奇谈怪论所左右。“反腐

败影响领导作为”的论调此起彼伏：有人认为，反腐败挫伤了干部干事的积极性，阻碍改革发展，导致“为官不易，官不聊生，为官不为，官难作为”。

“反腐败影响经济发展”的论调时有出现：有人认为，反腐败“抑制消费”，是给经济发展“添堵”，烟酒、饭店、礼品等行业不景气就是证明。“反腐败影响生活水平”的论调很有市场：有人认为，反腐败导致收入少了，奖金没了，补贴不发了，年节慰问品也不给了，物价又连续上涨，生活水平没有提高，反而有所或明显下降。说白了，其实就是减少了“灰色收入”，收入缩水，实惠没了，“外捞”均无。再说明白点，就是没有“额外”报酬，捞不着“外快”，轻易不敢收受礼品礼金礼物……种种奇谈怪论必须引起各方的高度警惕。

铁的事实再次警示我们，反腐败没有“休眠期”，也没有告一段落，更不能松松口，缓缓气，歇歇脚。必须“用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量”，同时用最有效的实招控制影响反腐败的变量。✘

（作者系中央纪委宣传部正局级监察专员）

本刊廉洁文化共建单位

中共桃源县委
中共江华县委
中共南县纪委
长沙市电业局
长沙市第一医院
湖南省武陵监狱
常德市人民政府
岳阳市人民政府
邵东县人民政府
中共衡阳县纪委
中共东安县纪委
宁远县人民政府
永州市金洞管理区
湘潭市地方税务局
湖南省农业委员会
张家界市人民政府
株洲市广播电视台
湖南省第一测绘院

湘潭县房产管理局
新化县城乡规划局
耒阳市国土资源局
湖南省祁阳县财政局
湖南省湘潭县财政局
株洲金山科技工业园
长沙市望城区财政局
湖南省桃江县中医院
湖南省宁远县中医院
湖南省新化县水利局
湖南省汝城县水利局
湖南省常宁市中医院
湖南省新化县林业局
中共湘潭市岳塘区委
中共湘潭市雨湖区委
中共长沙市望城区委
常德市第一人民医院
永州市冷水滩区财政局

常德市强制隔离戒毒所
益阳市赫山区人民政府
湖南省广播电影电视局
湖南省永兴县中医医院
湘潭矿业集团有限公司
湖南省湘乡市房产管理局
湖南省湘潭市房产管理局
湖南省邵阳市公路管理局
湖南省衡阳市妇幼保健院
湖南省湘乡市国土资源局
长沙市开福区国家税务局
中共张家界市永定区纪委
中共张家界市武陵源区委
湖南省长沙县黄兴镇政府
湘潭天易示范区管理委员会
湖南新华水利电力有限公司
湖南省湘潭市职业技术学院
梅溪湖投资（长沙）有限公司

湖南省道县工业园管理委员会
湖南湘乡经济开发区管理委员会
湖南省耒阳市经济开发区管委会
湘潭经济技术开发区管理委员会
湖南省祁阳县黎家坪镇人民政府
湖南新化经济开发区管理委员会
湖南邵东经济开发区管理委员会
岳阳市城市建设投资集团有限公司
湘乡市城市建设投资开发有限公司
浏阳市基础设施建设投资管理中心
湖南省地质矿产勘查开发局四〇八队
湖南省宁乡县国有资产经营有限公司
湖南省石门县人力资源和社会保障局
湖南沅天河工程建设投资有限责任公司
中国电子科技集团公司第四十八研究所
湖南省娄底市城市建设投资集团有限公司
湖南省娄底市水府示范片万宝新区管理委员会
郴州高新技术产业园区（郴州出口加工区）管委会



有消息说，杨卫泽十分迷信领导力的作用，他曾在公开场合阐述自己关于领导力的理论：重管控，更重愿景；重指标，更重信念；重个人，更重团队；重命令，更重授权；重权威，更重平等。

说得非常好，客观地说，这样的理念是不错的，这种对领导力的理解是没有问题的。但对一些领导干部，我们不能单听其言，更要看其行。

事实已经证明，这是杨卫泽的一面之言，一名曾经接近杨卫泽的南京官员说：“杨的话虽漂亮，但基本上更看重这套理论的前几个字。他是属于仕途一帆风顺的人，作风也比较霸道的。”“像季建业那么‘彪悍’的人，在杨面前都是没有二话的。”这位官员的话是有注脚的，据说当时作为南京市长的季建业有一份材料要送市委书记圈阅通过，送了三次都被杨卫泽打回了，至于这里面的的是是非非，一时说不清，但至少这与杨卫泽所宣称的领导力是对比鲜明的。

领导力应该是一个成功领导的标配，没有领导力，一个人是不配成为领导的，这样的人在领导岗位上也干

不好工作，出不了成绩的。

但领导力又是什么呢？值得研究。客观地说，管控、指标、个人、命令、权威等等这些因素应该都包涵在领导力的这个概念之内，没有这些，那就不成为领导。但是，构成领导力的这些因素又不是单独存在的，它们往往与信任、放权、监督、平等、协商、尊重等分不开，或者与这些东西是孪生兄弟，是须臾不可分的，是车之两轮鸟之两翼，只有这两样东西配合起来，车子才能行得远，鸟儿才会飞得高。相反，失去了后者，其结果不难想象。

然而，杨卫泽错就错在太看重前者了，他将领导力当成了个人权威，当成了凡事老子说了算的霸气，当成了目中无人的骄横，当成了不可一世的唯我独尊。

苏州一位曾经与杨卫泽共事的官员透露，杨卫泽在苏州任职期间，在一次到苏州某公共收藏机构视察工作，参观过程中看上一件瓷花瓶，十分喜爱，就直接说拿走。从这件事上就不难看出其行事作风。当权力观泛滥成灾，当占有欲铺天盖地，那就一切事都可能发生。所以，1962年出生的杨

卫泽才会与1983年出生的余敏燕搅在一起，所以余敏燕被任命为无锡新区宣传部部长一职时，时任南京市委书记的杨卫泽就可以不按惯例违背常理地亲自陪同出席干部交接会议。

领导力是什么？是引领，是开导；是带领，是疏导；是提纲举领，是因势利导。只有将这些内功练足了，你的行动才会产生强大的工作推力，你个人也才会拥有无穷的人格魅力，当然，你的仕途也会因此而产生恒久的上升力。相反，如果罔顾这些，只由着个人的性子来，一切老子说了算，这不仅对事业不利，于己也会由此而埋下祸根。

其实，领导力还是一个领导对自己言行的约束力。这话好像难理解：领导是用权，最大限度地在权力范围内有所作为，怎么能对自己进行约束呢？事实上，任何事情都有两面性，将权力看得过重，像杨卫泽那样，只看重命令、权威、管控，到头来往往不会有什么好下场。

明代冯梦龙有言：“福不可享尽，便宜不可占尽，聪明不可用尽，势不可使尽。”这最后一句“势不可使尽”就是对当权者说的。位高权重，更要尊重别人，多听听下属的意见，多从别人的议论当中来察知自己的不足，修正自身的错误。从这个意义上来说，领导力其实也就是一个领导干部的非权力性个人魅力，是你的人格、修养、学识等产生的感召力与影响力。

我们知道，周总理经常将一句话挂在口头上：主席将这个任务交给我，我依靠大家！这话的意思很丰富，一方面表明，这件事我来负责，我总牵头，也就是有什么问题我担着。另一方面，事情靠大家来做，群策群力才能将事情做好，我相信大家。事实证明，周总理这种领导方法很有效。

真正的领导力，不是独断专行，而是集思广益；不是高高在上地发号施令，而是手足连枝地甘苦与共；不是隔岸观火地窃功避罚，而是不分彼此地风雨同舟。❖



装傻·装病·装疯

文_陈鲁民(河南郑州)

天下之大，无奇不有。江西萍乡市委原常委、原市委秘书长张学民因贪贿罪落网后，面对审讯人员，前期装傻，问什么都不回答；之后装病，用根本不存在的“心脏病”来吓唬办案人员；最后装疯，用下跪、叩头、当众撒尿等方式来干扰办案人员。

装傻、装病、装疯，这三招都是古已有之，曾被前人反复使用，有灵的，自然也有不灵的，张学民都一一用了，看来他对历史研究颇有心得，继承发扬得也不错。遗憾的是，这几招都没奏效，反正他最后都没有逃过办案人员的火眼金睛，罪证被逐一落实。

这也怪贪官张学民生不逢时，如果他活在魏末晋初，可能也就成功了。当初，为了躲避曹氏一党的锋芒和将来反击成功，司马懿拿出了装疯卖傻这招，称病不朝，一“病”就是十年。曹爽虽多次派人去调查，但都被司马懿瞒过。司马懿作老年痴呆状，胡言乱语，行为颠倒，颤颤巍巍，眼看着



▲ 张学民

行将就木。曹爽彻底放松了警惕，结果，司马懿父子以迅雷不及掩耳的动作，发动政变，清除了曹爽一党，最终导致以晋代魏。

还怪贪官张学民没碰对人，倘若碰上稀里糊涂麻痹大意的庞涓，真说不定就让他蒙过去了。同是鬼谷子的学生，孙臆遭师兄庞涓妒忌，被告了黑状，遭到臆刑致残。庞涓还不罢休，想把孙臆整死。孙臆毅然装疯：拖着

残腿住在猪圈里，说胡话吃猪屎，蓬首垢面，时哭时笑。庞涓一看师弟疯了，便放下心来。孙臆这才趁机逃到齐国，成为齐军主帅。齐魏大战中，设计包围魏军，将庞涓乱箭射死。

也怪贪官张学民装的力度不够，不肯卖力表演，要拿出朱棣装疯的力度，他或许就蒙混过关了。朱棣为了与侄子争夺皇位，行韬晦之计，装疯麻痹建文帝。他蓬头散发，衣衫不整地在街上奔跑发狂，大呼小叫，胡言乱语，见到粪便捡起来吃掉，渴了喝沟里污水，晚上就睡在垃圾堆旁。当时正值盛夏时节，烈日炎炎，酷热难耐，朱棣却坐在烈焰熊熊的火炉旁边，身穿皮袄，还冻得瑟瑟发抖，连声呼冷。他骗过建文帝，突然发难，政变成功。相比较而言，贪官张学民的表演就太小儿科了，太爱惜自己，仅凭下跪、叩头、当众撒尿的小招数就想瞒天过海，如果他能学学朱棣装疯的狠劲，或有一线希望。然而，他自己弱智，又把别人想得和他一样弱智，其拙劣表演就只能贻笑大方了。

贪官年年有，表演各不同。见过痛哭流涕的，见过悔不当初的，见过一问就招的，见过拒不交代的，见过假装可怜的，见过避轻就重的，见过乱咬乱攀的……如今又见过装傻装病装疯的，就其表演“天赋”来说，贪官个个都是没学过表演的“演技派”，都有角逐“影帝”“影后”的实力。可是，天网恢恢疏而不漏，再会表演，再善于伪装，最后还不是东窗事发，成了千夫所指的历史丑类。

《水浒》里，题写反诗的宋江被捕入狱，为骗过官府，他“披乱头发，把屎泼在地上，就倒在里面，诈作病魔”。他骗过了众公差与蔡知府，可惜没骗过黄文炳，结果一顿板子便打得他现了原形。如今，不兴刑讯逼供了，可是，要识破贪官的装疯卖傻，也不是什么难事，咱有的是办法，铁证如山，人赃俱在，不怕你“演技”过人，不信你能蒙混过关，这就是“魔高一尺，道高一丈”，你有千条计，我有老主意。★



“像煞有介事”，是苏、沪、浙一带的方言，

“煞有介事”本已含像有其事之意，再加上一个“像”则是强调之意，饱含“装腔作势”的成分。“像煞有介事”，一旦成为官僚作风，就是严重地脱离实际，脱离群众。

经常“像煞有介事”的人，漫不经心，坚决拒绝与群众进行沟通。“愈要占据别人的心，愈善于摆臭架子”（鲁迅语）。比较高级的“像煞有介事”，经常以“红头文件”作盾牌，在“原则”上做文章，行官势，摆官腔，打官话。实际上，那些东西最不讲人性。

不讲人性的“像煞有介事”，似乎并不是我们这边的“土特产”。杂文家林沛理说，前些年香港有一位先生犯了心脏病，被送到一家医院的正门外，他的公子向医院的询问处求助，职员却叫他打“999（紧急求助电话）”，而没有协助把病人送到急诊室去，结果病人不治身亡。后来，医院的管理层辩称：职员的处理方法符合医院的《内部指引》。不是内地，却照样

存在内地有些医院慢吞吞地绕圈子、“走程序”的瑕疵；不是衙门，却照样盛产“像煞有介事”的见死不救的“指引”。制度如果缺乏“问责”的压力，唬不住那些老油子。

得闲之时，你“像煞有介事”，摆摆谱，大家“嘿嘿”一笑了之，尚能屏一屏，忍受下去；最可怕、最可恶的是，尤其在老百姓火烧眉毛的紧要关头，大家都急得要跳蹦子了，他还“像煞有介事”，随意挥霍、浪费巨大的成本，偏偏有着非常过分的离奇举动，且傲慢、强势，这些“俊杰”显然是极其不识时务了。

不久前，安徽省枞阳县陈瑶湖镇的一个干部，擅自带领抗洪抢险部队绕远路前往抗洪抢险现场，为的是“扩大影响”。天晓得他是要扩大谁的“影响”！国家的利益、群众的安危高于一切，抗洪抢险应该分秒必争，而表现出自己居于“浩浩荡荡”队伍之首的踌躇满志，毕竟是十分次要的。普通人确实很难理解这种干部观察世界、思考问题的角度和视野。轰轰

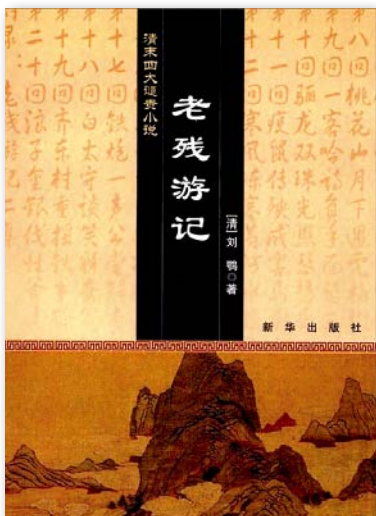
烈烈地兜个大圈子，取悦领导及其他不成，跟形式主义倒亲密无间，惹得的是人们无情的嘲笑——“急功近利”“感受不到老百姓的苦楚”，实在有些划不来。这算是相当低级的“像煞有介事”。

好多人之所以做起事来要“像煞有介事”，是因为太自私，太把自己当回事了。什么时候，总有人自己感到必须寻找合法、合理的说法来掩饰过错，来搪塞人家。“像煞有介事”，如古人所云——“反道矫情，以盗一时之名”，它的根基恰恰是对人民群众的冷漠无情、若无其事。

要鞭挞“像煞有介事”的做派，当然离不开要批判这种作风的老祖宗。《宋史》里记载，司马光的父亲司马池当官颇有政绩。起初在担任永宁（今天的银川）主簿（大概相当于现在的秘书长）的时候，对一向“像煞有介事”的知县很有意见。有一次，司马池去见知县，要同“第一把手”研究公事。知县大人却正襟危坐目视前方，不予理睬。司马池就是不买账，走上前去硬是活生生地将知县的身体扳转过来，迫使他老老实实地与自己对坐论事。有点“犯上”吧？准“圣贤”之怒自然发得有道理，彻底破坏了“像煞有介事”所必需的安全空间，它也只能马上歇菜。不被权威的“豆腐架子”所迷惑，就是不理那个茬，根据实际情况，迅速纠正谬误。当然，这需要足够的胆识和勇气。

联系现实想想，如果当时在陈瑶湖镇的通衢大道上，有人能像司马池一般勇敢而及时地站出来，阻止乱“带路”的行为，“扳一扳”队伍的行进方向，直插波涛汹涌、险象环生之地，结果又会如何呢？即使干扰了某人的兴致，破坏了人家形同儿戏的“指引”，也厥功至伟！而在很多时候，不善于研究，明知方向错误，却习惯于顺从，河里尿尿——随大流，恰恰是一些同胞在突发事件面前显现出来的表征。看起来积极进取，跟着气势恢弘的“大部队”看热闹，实际上忘记了自己的“初心”。而努力向“像煞有介事”妥协，相互迎合，换取暂时的惬意，实在是投鼠忌器的结果罢了，没有多少出息。★





清官可嘉, 惟不可“刻”

文_王文昌()

晚清小说家刘鹗的小说《老残游记》“时有慧语”，启人心智，比如关于清廉。

“清廉人原是最令人佩服的，只有一个脾气不好，他总觉得天下都是小人，只他一个人是君子。这个念头最害事的，把天下大事不知害了多少……脏官可恨，人人知之；清官尤可恨，人多不知。盖脏官自知有病，不敢公然为非；清官则自以为我不要钱，何所不可，刚愎自用，小则杀人，大则误国。”

结论有了，就要证明。刘鹗在书中塑造了以清廉自居但同时又刚愎自用、滥施重刑、草菅人命的酷吏形象——玉贤。玉贤署理曹州不到一年，衙门前十二个站笼就站死二千多人，“九分半是良民”。刘鹗的观点，清官的毛病在于道德的绝对优越感，这种道德优越感促使他们觉得自己的所作所为都问心无愧，从而容易陷入自以为是甚至刚愎自用的境地。有研究者证明，这个玉贤的原型就是晚清重臣毓贤。在第十六回末的自评中，刘鹗愤言：“历来小说皆揭脏官之恶，有揭清官之恶者，自《老残游记》始。”

言及清官，必提海瑞。明代的海瑞以至清、至廉、至明、至刚闻名于史，一生廉洁耿介，自号刚峰，慨然以天下为己任，虽命途多舛，仍然坚持自己的“直道而行”。事实是，他的“直”几乎到了不见容于当世的地步，万历皇帝给他的断语是：“虽当局任事，恐非所长，而用以镇雅俗，励颓风，未为无补。”表面上肯定了海瑞的长处，实际上是一种批评和否定。他的家庭悲剧为其性情做了一个绝好的注脚：他的前两个妻子被休，第三个妻子暴死，一个妾自杀身亡，致使他不得不前后九娶。而他的女儿因吃了家仆给的一个饼，就被他逼得绝食而死，可见其性情之苛刻。

清代名吏汪辉祖在其《学治臆说》中以自己为官数十年的经验提出了忠告：清不可刻。清只是治术的一端，并不足以解决现实中的所有问题。道德洁癖、偏激的个性和强硬的手腕往往是不见容于当世、不能于国计民生有所裨益的病根。康熙皇帝在一道诏书中论说清官：“清官多刻，刻则下属难堪，清而宽方为尽善。朱子云：居官人，清而不自以为清，乃为真清。”在任用清官施仕纶时，康熙皇帝说：“朕深知仕纶廉，但遇事偏执，民与诸生讼，彼必袒民；诸生与缙绅讼，彼必袒诸生。处事惟求得中，岂偏执？如世纶者，委以钱谷之事，则相宜耳。”最终改授其为湖南布政使。

“天下事误于奸慝者十有三四，误于不通世故之君子者十有六七。”似是愤激之语，历史上的教训也不可不察。为官者，“清”是优秀品质，但是刻意为“清”，并以“清”自许且以“清”为最终追求便成了“病”，往往缺少圆融，于世无补。不可忘记，为官以济世为最终归止，“清”是手段，不是目的，人民的幸福才是我们最大的追求。所以袁枚告诫：“寄言人世司民者，莫道官清胆气粗。”

当然，有人会说，在一些地方腐败已成塌方之势的情况下，清官尚且难觅，刻薄的清官就更少了；更多的是一人得道鸡犬升天，更多的是一些官员陷于人情的漩涡难以抽离，更多的是懂得变通，把法律政策玩弄于股掌之间。似乎“清官多刻”并无探讨和警惕的必要。但其实，我们依然可以从中得到一些启示：比如，在全面依法治国的今天，不仅要注重结果的正义，还要注重程序的正义，不能觉得自己的目的是正义的，就无所谓手段，乃至无视法律；在对别人进行道德审视的时候，要将心比心，不能充满卫道士的优越感，缺乏包容与宽恕。



遵守规则是对自己最好的保护

文_中孚()

近日，北京八达岭野生动物园内老虎咬人致死事件成为舆论焦点。原来，几名游客自驾进入动物园参观，一名已婚女游客中途下车遭到老虎扑咬，最终，救女心切的母亲被老虎袭击致死，该女游客受伤。

为了避免悲剧再次发生，分析原因，厘清责任是必不可少的环节。但在“死者为大”的观念下，舆论的矛头往往会直指作为管理方的动物园。动物园就算觉得无辜，恐怕也难以“用沉默埋葬过去”。

有人指出，事故的根源是野生动物园没有尽到管理责任，未能提供“安全冗余”。具体说来就是：游客是人，有可能犯错误，那么在动物园的管理范围内，动物园有责任让游客少犯错误。而事实上，动物园已经对游客做了充分提醒，游客也签了责任书，动物园里也随处可见“不能下车”的提醒，巡逻车也对推门下车的女游客做了提醒。以此来看，动物园尽管不能说毫无责任，但并无明显过错。

在这种情况下，不少人明确指出了游客身上的“主体责任”——不该中途擅自下车。然而，一个人如果不

是十恶不赦、罄竹难书，那么，这种咎由自取的指责都极易被批驳为“冷血”或者是在进行道德审判——其潜台词就是人都死了，你怎么能说别人自作自受呢？你太没同情心了。

女游客为什么会在事发地下车，从法律上或许会成为分清动物园和游客责任的一个关键，但目前这个事实并不清楚，这个责任也就难以区分。即使如此，我们还是不能自动屏蔽掉女游客身上的责任，把这个事件变成一场和稀泥运动或者论为一场“弱者有理”的口水战。

实际上，不管工作还是生活，不少悲剧的发生就是由于自身的疏忽以及对规则的不屑一顾，其他原因看似在理，但并不是强关系。贪官在忏悔中经常说是自己的世界观、价值观出了问题，并不是外界理解的“套路”，而是一种实事求是的反思。

有人说，因为无视和蔑视规则的行为大面积存在着，它注定会有后果，总会在某个时间，以某种极端的方式呈现在人们眼前，比老虎更可怕的，是对规则的蔑视。这可谓一语中的。

规则，既有法律法规式的硬性规定，也有公序良俗这样的倡导性规定，

规则的制定可以保证社会正常运行，能够维护社会公平正义。遵守规则，往往你好我好大家好；反之，则会陷入无休的争吵乃至付出生命。拿常见的交通规则来说，就算路上没有交警，大多数情况下，车子可以正常行驶，一是因为交通有明确的规则，二是因为大家都会从自身安全出发，形成行动的默契。如果路上红绿灯出现故障，驾驶员也不会乱冲乱撞。而一旦有人破坏规则，比如乱变道、闯红灯、酒后驾驶，就非常容易发生交通事故。这个时候，如果把交通事故发生的原因归咎于交管部门，不能说一点道理没有，但想必不能让人心服口服。一个贪官，被抓了还口口声声说是组织没有及时提醒才酿此大错，又有几人会相信呢？

无规矩不成方圆已经是人所共知的事。不管做什么，都要遵守规则。如今，党内出台的诸多规定，正是要求党员干部遵守规矩，做到清廉清正。只有遵守规则，才能更好地保护自己，不至于误入歧途。那么，为什么还会时常出现破坏规则的事？一方面，因为我们的规则不够刚性，大家觉得那只不过是写在纸上、挂在墙上做样子的，没有在心里形成威慑力。比如我们总是看到在写着“禁止吸烟”的地方有人抽烟，而且肆无忌惮。长此以往，大家会越发觉得所谓规则，不过是说一套，做一套，如果哪天动起了真格，反而觉得自己受了天大的委屈。

另一方面，不少人觉得蔑视规则、打破权威才能显示自己的能力，遵守规则会被他人认为窝囊，没本事。所以不少在人们眼中“吃得开”“会办事”的人，就是那些破坏规则的人，而这些人不仅不觉得自己犯了错误，而且还为此沾沾自喜。

也许很多时候，破坏了规则并不会带来生命之虞，甚至在破坏规则时还能找到刹那的快感，就像周幽王烽火戏诸侯。可有些时候，破坏规则带来的苦楚也会不期而至，让人措手不及。这时，你是否准备好“正视淋漓的鲜血”，而不是把自己当做无辜者？★





近期，地方各级党委、人大、政府、政协和纪委正在陆续换届。结合以往的情况来看，每逢换届时节，领导干部“打招呼”干预换届工作的现象，依然在一些地方或多或少存在着。对此，中央和各地三令五申，一再强调严禁在换届选举中打招呼，说情，为此中央还出台了相关禁令，其目的就在于要营造风清气正的换届环境和政治生态。中央“九严禁”换届纪律要求就明确指出：严禁说情打招呼，对搞封官许愿或者为他人提拔重用说情打招呼的，对私自干预下级干部选拔任用的，一律记录在案，情节严重的严肃追究责任。可见，换届选举中的“招呼”打不得，“说情”并不是真的情谊。

换届“说情打招呼”现象仍存在

据2015年中央纪委监察部网站通报，广东省中山市黄圃镇综合行政执法局副局长、安监分局局长徐培凯因违规拉票问题受到查处。2014年，徐培凯在民主推荐一名黄圃镇副镇长人选过程中，从事非组织活动，通过电话给部分镇机关中层干部及村（社区）主要领导的方式，为自己拉票（因被发现未当选）。2015年，徐培凯受到党内警告处分。

村书记“送香烟、打招呼”，拉票助选被免职。2015年7月，在泉

州市安溪县虎邱镇罗岩村党支部换届选举期间，党支部书记林全胜采用馈送香烟或打招呼等方式，通过有关人员向部分党员及村民代表提出在党支部换届选举中给予支持的请托事项，其先后向4名党员送出七匹狼香烟7条，并亲自对9名党员提出助选要求。2015年7月23日，罗岩村党支部进行换届选举，林全胜当选为罗岩村党支部委员；同年8月3日，林全胜当选为该村党支部书记。事后，经安溪县纪委会研究，决定给予林全胜党内警告处分。同时，安溪县纪委向虎邱镇党委发出纪律检查建议书，责成当地按规定程序免去林全胜罗岩村党支部书记职务，并对相关的党员、村民代表进行批评教育。

诸如此类的换届“说情打招呼”案例说明，如果“招呼之风”盛行，必然会严重破坏正常的换届风气。中国共产党新闻网刊文一针见血地指出，在换届关键期，领导招呼之所以会具有一定的“通行效力”，直接或间接影响换届工作结果，原因同样具有多个方面：

首先，就权力投机者而言，他们大多信奉“背靠大树好乘凉”，热衷于攀关系，拜码头，通过权钱交易搞人身依附，妄图在换届中“近水楼台先得月”；其次，打招呼者大多权力观念扭曲，加之“老子天下第一”的任性心态催化、“有权不用枉做官”

的错误观念驱使，导致了选人用人上的“有权任性”；最后，就被打招呼者而言，他们大多具有“权力迷信”和“权力恐惧”，对上级领导具有近乎迷信地服从和过于执拗地遵循，生怕得罪领导被“穿小鞋”，以至于对招呼听之任之，甚至不惜违背组织原则，破坏组织程序。

“说情打招呼”的后果会怎样

在换届时说情打招呼，会受到什么样的处理或处分呢？安徽省阜阳市纪委就开通了“纪律先生在身边”专栏，以通俗易懂的语言向大家进行了解释——世上没有无缘无故的爱，说情打招呼的背后往往是权钱、权权交易或是通过安排自己人延续、扩大自己的权力影响，即便是什么都不贪图，也干扰了正常的干部选拔任用工作，无形中带坏了风气。因此，无论是什么原因，干部人事方面的招呼打不得。

“纪律先生”说，通过电话或委托他人打招呼是拉票、助选，属于违反组织纪律的行为。新修订的《中国共产党纪律处分条例》第七十二条明确规定，“有下列行为之一的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：（一）在民主推荐、民主测评、组织考察和党内选举中搞拉票、助选等非组织活

动的；（二）在法律规定的投票、选举活动中违背组织原则搞非组织活动，组织、怂恿、诱使他人投票、表决的；

（三）在选举中进行其他违反党章、其他党内法规和有关章程活动的。”

为加强换届期间的风气监督，营造风清气正的换届环境，中央纪委、中央组织部《关于加强换届风气监督的通知》还明确提出“九个严禁”，其中第二条就是“严禁拉票贿选，对在民主推荐和选举中搞拉票、助选等非组织活动的，一律排除出人选名单或者取消候选人资格，并视情节给予纪律处分，贿选的依法处理，参与或帮助他人拉票贿选的，比照为自己拉票贿选的行为给予处理。”需要注意的是，除了为自己拉票贿选要受到处理或者纪律处分，参与或者帮助他人拉票贿选的也要比照为自己拉票贿选处理。

那么什么算是拉票呢？中央纪委、中央组织部2012年《关于严肃换届纪律 保证换届风清气正的通知》提出的“十七个不准”可以作为参考，即“不准在民主推荐、民主测评、组织考察和选举中搞拉票等非组织活动，通过宴请、安排消费活动、打电话、发短信、当面拜访、委托或者授意中间人出面说情、举办联谊活动等形式，请求他人给予自己关照；不准贿赂代表。”根据上述有关规定，在民主测评中拉票、打招呼的，一经查实，是要被追究纪律责任的。

湖南对“打招呼”等歪风出狠招

日前，湖南省委常委、省纪委书记、省委加强换届风气监督工作小组组长傅奎主持召开全省换届风气监督巡回督查工作情况座谈会。会议强调，要进一步加强换届纪律执行情况的监督。从省委到全省各级党委，纪律之弦绷得紧而又紧，对违反换届纪律的问题露头就打、严查严办。截至2016年6月底，湖南全省受理违反换届纪律问题举报154件，查结131件，处理168人。其中，县处级干部3人、

乡科级干部60人、其他干部105人，给予党纪政纪处分44人，组织处理129人。

湖南省纪委也在官方网站三湘风纪网、三湘风纪微信等开设“换届风气监督专栏”，通过媒体发布政策解读、以案释纪、专题访谈等换届风气监督新闻，立体宣传换届纪律。据三湘风纪网2016年8月初报道，在换届监督方面，湖南长沙、衡阳、岳阳、宜章、资兴等地纷纷出了“狠招”，以防换届中出现“说情打招呼”等歪风。

长沙市进驻9单位，紧盯重点对象和关键节点。目前，长沙已启动今年第二轮巡察，在9个单位开展两个月的常规巡察：芙蓉区荷花园街道、天心区坡子街街道、岳麓区岳麓街道、开福区青竹湖街道、雨花区侯家塘街道、望城区高塘岭街道、长沙县湘龙街道、浏阳市集里街道、宁乡县玉潭街道。这次巡察将结合换届风气监督，紧盯重点对象和关键节点，着力发现是否存在拉票贿选、买官卖官、跑风漏气、说情打招呼、造假骗官、造谣诬告等问题。

衡阳市在“九严禁”的基础上，出台“九不”。“衡阳破坏选举案，是衡阳人民心头的痛。总书记的‘六问’，问到了痛处！”2016年8月1日，衡阳市委书记、市人大常委会主任周农语气坚决，“今年，要用铁的纪律匡正换届风气！”在严格执行中央“九严禁”的基础上，衡阳出台了“九不”的纪律要求，即不请吃一餐饭，不打电话，不发一条信息，不打电话，不请吃一餐饭，不拉一个“小山头”。对违反者，一律从严查处，决不留情。同时，实行领导干部联点捆绑责任制，市委、市人大、市政协主要负责人联系县市区，全市188名县市区领导包乡镇，乡镇领导班子成员包村。对干部进行全面“体检”，防止“带病提拔”“带病上岗”。市县两级共有53名考察对象被取消提拔资格。

岳阳市出台“四零机制”，第一

时间制止苗头问题。换届风气“零距离”监督：大会选举期间，各代表团临时党支部明确1名临时纪检员；巡查组要安排2名以上巡查组成员24小时驻地巡查，与代表团成员同食宿、同作息，实行零距离、面对面全程监督。换届信息“零时差”报告：对各类换届问题信息实行“四必报”：弄虚作假、搞非组织活动的情况；收到有干扰电话、说情打招呼的情况；干部群众对换届人选有不满议论和情绪的情况；有违反中央八项规定精神的情况。换届问题“零容忍”查处：对跑官要官行为、拉票贿选行为、诬告诽谤行为严查严处。换届结果“零隐患”疏导：建立换届工作事后谈心谈话机制，对未列入提名人选的干部、“差额”候选人、在选举中落选的干部以及因政策原因不能留任的干部，安排专人谈心谈话，及时疏导情绪。

宜章县约谈228人次，确保“零违纪”。“我一定按照中央‘九个严禁、九个一律’以及省市县有关换届纪律要求，不搞小动作、不打小算盘、不耍小聪明，坚决维护换届纪律的严肃性。”钟卫华，宜章县领导班子换届考察对象候选人、县交通运输局党组书记、局长，在参加县纪委严明换届纪律约谈时如是表态。截至目前，该县已开展谈心谈话228人次。怎么谈？县纪委负责人分批召集各乡镇党委书记、县直各单位负责人以及重要岗位领导干部，先重申中央及省市县有关换届纪律规定，并要求谈话对象当场作表态发言，工作人员全程作好记录，对整个工作过程实行痕迹化管理。

资兴市市委书记公开手机号，开启举报直通车。近日，资兴市委书记贺遵庆的手机号码在资兴电视台、《资兴手机报》、资兴政府门户网站等当地主流媒体上公布，专门受理违反换届纪律相关规定的问题举报。不止市委书记，市委常委、市委组织部部长、市委统战部长胡强，市委常委、市纪委书记李典龙也公布了手机号码，标志着该市换届监督举报直通车的正式开启。★



▲ 唐先华在灾区救灾

唐先华：活着，不是为了自己

文/图_本刊记者 夏镇龙(发自湖南株洲)

作为义工，他“疯狂”奉献爱心的程度一般人难以想象，但他却已经将这种“疯狂”持续了大半辈子。

从湖南的岳阳市、华容县、长沙市、株洲市、怀化市，到贵州、青海、甘肃、云南、四川等地灾区，处处都留下了他做义工的足迹。如今，他依然以一个义工的身份，不知疲倦地奔走在各地的弱势群体中间。身为义工，他个人所捐钱物以及募集的爱心物品总价值已超过600万元，号召义工一起募集各种应急救援物资三千多万元，但他自己的生活却过得捉襟见肘，甚至将准备买房的购房款义无反顾捐了出去；他多次将受灾群众从危险中救出，自己却数次与死神擦肩而过。从他身上，可感受到一股近乎“走火入魔”

的、痴狂的助人精神……这些故事并非传说，而是湖南株洲义工唐先华的真实写照。

“善念一旦萌芽，便一发不可收拾”

在几年前举行的一次扶贫助困活动中，本刊记者就结识了唐先华。当时，唐先华在高温天气下汗流浹背地忙碌着，为几位老人背爱心米和油。也许是太热，背了两三次米和油后，他干脆脱掉凉鞋，赤脚背起几十斤重的米往返于五六层楼。一些人亲切地称呼他为“唐老师”。

“听说有人称你为‘疯狂义工’。能否说说你做义工到底有多疯狂？”近日，唐先华接受了本刊记者的采访。

题记：

梁漱溟先生说，道德是一种力量，它是生命的精彩、生命发光的地方、动人的地方。用此话来形容“疯狂义工”、共产党员唐先华，恰如其分。

面对记者的提问，唐先华笑着说：“别人说我是‘疯狂义工’，其实是赞誉。我不觉得自己做义工是疯狂行为，但我确实已经做了近40年义工，而且打算一直做下去。”让人想不到的是，唐先华做义工的愿望，竟然始于儿时偷吃五保户的菜。

像很多爱心人士一样，唐先华的义举也受到了父母的影响。唐先华回忆，父亲是个热心人，自愿照顾村里的一位无儿无女的五保户老人，每次父亲做好饭菜后让他送过去。在他7岁那年，那时生活条件很差，每次给五保户老人送饭菜时，他忍不住偷吃饭里的菜。有一次被父亲发现了，他受到了父亲的严厉批评，并给他讲道理，父亲的教导让他明白了助人行善的意义。唐先华惭愧了很久，父母助人为乐的一举一动深深地刻在他幼小的心里，他暗暗立誓，长大了要做一个像父亲一样帮助弱势群体的人。从那以后，他为五保户老人送了好几年饭菜，却再也没有过偷吃行为。

“善念一旦萌芽，便在我身上疯狂地生长起来，从此一发不可收拾。”唐先华并不刻意回避自己的爱心和善举行为，他说，在读大学时，经常帮助残疾人、孤寡老人以及军烈属，给他们挑水，劈柴，做煤球，打扫卫生，洗衣洗被，在街上帮环卫工人清扫垃圾，有时还到火车站帮行动不便的老人排行李，这样直到大学毕业。

1988年从武汉美术学院毕业参加工作后，唐先华在华容县的贫困山区走访贫困生、孤寡老人、残疾人，利用自己营运的30辆人力车及所从事的广告设计、办美术班等收入，帮助

家乡有困难的弱势群体。“那些年我赚了一些钱，感到自己有能力来帮助弱势群体。”唐先华对本刊记者说，每次看到别人确实有“过不去的坎”的困难时，他都会有一种强烈的“帮一把”的冲动，而每次在帮助别人时也会感到由衷的自豪。

唐先华特别回忆，在华容县工作的14年中，在他办的美术班里，先后有700多名孩子参加了美术学习。他免费为孩子们提供学习用品、午餐及往返家庭和学习班之间车费，仅此一项就花掉了他不少积蓄和时间精力。在美术班学习的小女孩悦悦（化名）家庭贫困，因自卑变得内向。唐先华耐心地跟悦悦谈心，开导她，每次在课余做游戏时鼓励她大胆参与。不到一个月时间，悦悦变得开朗了，绘画水平也有了提高。

在悦悦学画的两年多时间里，唐先华好几次去她家看望老人，每次去都会买一些零食水果。同时，唐先华还资助悦悦的学杂费和生活费用。2002年来到株洲工作，唐先华又利用业余和休息时间，走访炎陵、茶陵、醴陵、攸县、株洲县的贫困学生多名，并为他们提供了学习用品和学杂费。在株洲期间，他照顾过两百多位孤寡老人和一百多位残疾人，为他们提供了米、油、菜、棉衣、棉被、药、现金等物资。

在此期间，他仍然关注着悦悦的家庭状况和学习情况。后来，悦悦考上了大学，还特意寄了她画的一幅画送给了唐先华，画面上，美丽的花丛中是一个女孩开心的笑容。悦悦只是她资助过的众多孩子中的一个，像悦悦这样在他的帮助下转变了人生命运的人其实并不鲜见。

“尽我所能做公益，是最大的精神支柱”

唐先华对本刊记者说，他特别敬重解放军战士，在灾难来临时，他们毅然冲锋在第一线，不少战士因此付出了生命的代价，但是他们的精神却

永远为人铭记。因此，唐先华也希望自己能像解放军战士那样，让义工精神发扬光大。

1996年至1998年，洞庭湖连续三年发洪水，每次唐先华都是冒着生命危险，第一时间到抗洪前线开展志愿服务工作。他不顾自身安危，从洪水中救出11人，并协助当地干部转移群众数百人，以及价值九百多万元的财产，保护了当地群众的生命财产安全。

在地震灾区，唐先华冒着生命危险奔走在灾区现场，“平均每天工作近19个小时。”2008年，海内外都在为汶川地震灾区捐款，唐先华也毫不犹豫地捐出了二十多万元。唐先华告诉本刊记者，这笔钱对他来说非常重要，他在株洲工作，一直没有买房，妻子与孩子都住在岳阳华容县老家，在株洲买房是他们一家人多年来的梦想。但是，当在电视里看到汶川地震灾区一些灾民家破人亡的遭遇时，他还是毅然将计划买房的二十多万元积蓄捐给了灾区。唐先华的这一举动，被很多人视为“不可理解”。面对一些人的不理解，唐先华说了一句话：“尽我所能去帮助弱势群体，是我这辈子最大的精神支柱。”唐先华至今仍然没有买房，妻子住在华容县老家。

他在北川的废墟里救出23人，抬伤员和遇难者一千多人，为灾区搭帐篷，清理废墟，卸救灾物资。在青川灾区支教救援共4个月，志愿服务时间1920小时，为各灾区筹集共八百多万元的救援物资。“如果你也到了地震灾区，看到了那么多解放军战士不顾生命危险在救灾，看到那么多灾民无家可归，你不奇怪我当时捐出购房款的举动了。”唐先华对本刊记者说，正是那种现场让他感到心酸、心痛的场景，坚定了他捐出购房款的决心。

此后，唐先华又为贵州、青海、甘肃、云南、四川等地灾区马不停蹄地做志愿服务、号召捐款捐物——

2009年贵州干旱，唐先华组织有能力的义工为旱灾区筹集六十万元

善款，为灾区运送矿泉水。2010年4月他参加青海玉树大地震志愿服务，组织全国各地义工160多人参与救援，他捐款两万多元及一批学习用品，忍受高原反应带来的不适，为灾区清理废墟、抬伤员，为玉树州职业技术学院、孤儿院、红旗小学建立三所板房学校。2010年8月，他参加甘肃舟曲特大泥石流救灾工作，组织义工火速参与救援，他筹备物资及现金捐给灾区困难群众，在灾区挖遇难者、洒消毒粉、清理泥石流、送水、送救灾物资、搭帐篷等等，时时刻刻都在第一线。

2011年3月，唐先华参加云南盈江抗震救灾，搭帐篷，抬伤员，安装水电清理废墟，卸救灾物资，并成立一所帐篷学校，做灾区儿童的心理辅导，3月18日下午在重灾区受到温家宝总理的亲切问候与称赞。2011年6月参与岳阳詹桥特大泥石流救援，成功救出4位遇难者，受到湖南省委巡视组的高度赞扬。

2012年3月，唐先华参加怀化通道火灾救灾工作，募捐新衣507件，捐款1万多元，帮灾区群众从火中抢出粮食6000多公斤，开展清理废墟、送救灾物资等志愿服务活动。2012年9月，他参加云南彝良抗震救灾工作，组织89名义工参与救援，并个人募捐了价值达100多万元的款物送到了灾区，并在那里进行搭帐篷、抬伤员、送救灾物资等志愿服务，受到云南省委领导的赞扬。

2013年4月，唐先华参加四川雅安地震救灾工作，号召各省有能力的义工参加救灾，并将义工分散在天全县、宝兴县、芦山等地救援。他召集的义工有81人，为灾区募集了49万元物资共计3大车，他带领30名志愿者完成灾区抗震救灾指挥部下达的各项艰巨任务后返乡。2013年7月，他参加甘肃漳县抗震救灾，捐款两万多元，在灾区抬伤员，清理废墟、卸救灾物资、搭帐篷、晚上巡逻看守救灾物资，建立帐篷学校一所，送去了价值3万多元的学习用品给甘肃漳县各灾区贫困学生。



▲ 唐先华(中)在一次义工活动中

2015年5月28日,唐先华参加(尼泊尔)国际救援队,在灾区加德满都清理废墟,指导搭帐篷技术,护理伤员,教灾区四十多个孩子画画,受到尼泊尔总统的赞赏;2015年6月,唐先华又返回西藏日喀则聂拉木县参与抗震救灾,捐学习用品两万多元,为灾区孩子们做心理辅导支教等救援工作……

在灾区做志愿服务工作期间,唐先华多次偶遇温家宝总理,受到温家宝总理4次问候,与温家宝总理5次握手。在汶川地震救灾现场,当温家宝总理握住他的手,叮嘱他要注意安全时,他自豪地回答:“作为一名志愿者,这是我应尽的责任。”他还受到过李克强总理亲切的问候。总理的关怀与问候,对他来说是一种极大的精神鼓励。

“我活着,其实并不是为了自己”

唐先华可说是已将生命融入“义工”这个事业当中,在他看来,即使有时需要被迫付出生命的代价,他也在所不惜。这是与其他不少义工最大的区别。在地震灾区,他就多次遇

到生命危险,有时是塌方的石头从身边呼啸而过,有时是踩着随时可能塌陷的泥石趟水而过。“每个人的生命都只有一次,谁不在乎自己的生命呢?有人说,只有爱惜自己的生命,才有‘本钱’去帮助他人,此话不错。”但唐先华认为,在不得已的情况下,自己的生命不是第一考虑的因素了。

按常理,唐先华完全可以过上舒适的小康生活,他工作能力强,有文化,有技能,发家致富完全不是问题。然而,在帮助弱势群体的同时,唐先华却一直为钱发愁,“总是感到钱不够,很多人需要帮助。”用唐先华自己的话说,他赚了不少钱,但钱都投资给了“幸福事业”,帮助了比他更需要钱的人,自己失去的是金钱,收获的却是无价的幸福。为了尽量多赚钱,他甚至同时做过5份工作。

原本可以过上舒适日子的家人被唐先华“折腾”得窘迫不堪,他在华容县老家的房子因年久失修甚至连雨水都挡不住,“外面下大雨时屋里就下小雨。”唐先华说,妻子因为他做公益“不顾家”,几次跟他闹离婚,儿子也站在妈妈那一边。“我记得儿子考上大学那年,我在灾区救援,我

儿子打来电话抱怨,别人的爸爸都陪自己的儿子上学,问我在哪里。我就对他说,你比灾区的孩子幸福多了,他们连家都没有了,你还有爱你的爸爸妈妈。”不过,唐先华感到确实对不住他们母子,后来寄了些钱回家修房子,妻子和儿子也逐渐理解了他,也开始支持他的义工行为。

在唐先华身上,让人看到了一股近乎疯狂的、执着的义工精神,这种将帮助他人视为高于一切的精神让人敬佩,但也让很多人不理解,甚至有个别人认为他做义工做得“走火入魔”了。面对一些人的不理解,唐先华很坦然,他说:“我是一个朴素而普通的共产党员,为困难群众做一些平凡而普通的事情,会尽己所能去帮助有困难的弱势群体。”

本刊记者也曾问过他,在自己的生活过得并不如意的情况下,是什么动力支撑他如此虔诚地奔走在全国各地做义工。他平静地说,义工是一个值得尊重的群体,他们默默无闻,但义工们却能以帮助他人的精神去感染世人。“我活着,其实并不是只为了自己,而是为了那些需要帮助的弱势群体。”打开唐先华的QQ,其个性签名让记者加深了对他的印象:“活着,不是为了自己。”这番话和他的QQ个性签名,确实让人震撼。

在采访唐先华时,本刊记者不由自主地将他与社会上一些所谓的“精致利己主义者”进行对比,那些人是经过精心打扮甚至伪装的“利己主义者”,一心只顾为自己精心设计所谓“出彩”的人生道路,甚至对他人疾苦麻木不仁。这种现象受到北京大学中文系资深教授钱理群等学者的关注,并为之忧虑。比照之下,唐先华的公益精神是那样熠熠生辉。梁漱溟先生在他的《人生的三路向:宗教、道德与人生》中写道:“道德是一种力量,没有力量不成道德。道德是生命的精彩,它是生命发光的地方、动人的地方,让人看着很痛快、很舒服的地方。”此话用来形容唐先华,恰如其分。✘



高林清：弘扬于成龙精神不是一桩生意

文/图_本刊记者 陈郁()

6月30日，新华社发布了一则简短的干部任免消息：“日前，中共中央决定：骆惠宁同志任山西省委委员、常委、书记；王儒林同志不再担任山西省委书记、常委、委员职务。”这立即引起了吕梁商人高林清的注意。高林清对王儒林很有感情，他告诉本刊记者，当年要不是王的支持，他苦心经营的于成龙廉政文化园如今恐怕早已关门大吉。“王书记对于成龙廉政文化非常关心与支持，在园区最困难的时候，他来了我这里，提出不能让‘天下廉吏第一’的故居和墓地总是处于一片荒芜中，这才使得园区得以重生。目前虽然还是很艰难，但是总算快要开园了。”他如是说。

让于成龙思想影响更多人

高林清是吕梁市方山县人，与被康熙帝誉为“天下廉吏第一”的于成龙是老乡，他早年曾在一家国企上班，后来下海创业经商，干过很多行当，摸爬滚打多年，积累起了千万家产。总之，在外人看来，他绝对称得上是

一位成功的商人，不过，高林清却自嘲道：“我以前是个文学青年，只是后来干了包工头，比较粗糙了。”在他看来，人生的意义与赚了多少钱并没有太绝对的联系。

2009年4月，高林清做了一件看上去很傻的事情——他来到方山县北武当镇来堡村，计划买下于成龙故居周围580多亩土地，用于打造“中国·方山于成龙廉政文化园”。

高林清自小就听过不少关于于成龙的廉洁故事，于成龙说过的关于廉洁奉公的话语，高林清也都是张口就来。他的朋友杜峰告诉本刊记者，实际上，在园区正式启动前，高林清对于成龙就已经有了很深入的研究，“高总也经常和我们聊于公，我现在对于公也很了解。”正是因为了解于公的廉洁事迹，并且深深地被于公的人格魅力所打动，所以，当高林清得知方山县政府决定对于成龙文化项目进行招商引资时，他立即全身心地投入到这个项目当中。他发自内心地想把于公精神发扬光大，让于公的廉洁思想传播开来，去影响更多人。

然而，明眼人一看便知，打造廉

政文化园需要巨大的资金投入，而不能盈利却是一个大大的问号。大家都不明白他为什么非做这件事情不可，很多人也提醒过他要三思而后行，但高林清却义无反顾。“做这个事情，没想那么多，当时也没有什么高大上的理由。那个时候比较理想主义，只是觉得如果能影响一些人，投的钱也就算有了回报。”高林清表示，如果要考虑赚不赚钱，那这肯定是一次很失败的投资。但他认为，弘扬廉洁文化从来就不是一桩生意，他也从来没有把这个项目当生意来做。

高林清启动廉政文化园项目时，中央的反腐力度还没有像现在这般强劲，山西也还未爆出“系统性塌方式腐败”问题，但是高林清已经察觉到，当下有很多国人只注重权力和金钱，思想道德水平在下降，已经到了“老奶奶摔倒了，敢不敢去扶都成了一个问题”的地步，他认为，这对国家和社会都是不利的。尤其是有些官员一门心思只想着升官发财，那么，老百姓就要受苦，社会就无法进步。

“国家之安危由于人心之得失，而人心之得失在于用人行政，识其顺

逆之情。”读了于成龙的为政诤言，高林清认为当下的官员有必要了解于成龙的精神，提升自身修为。于成龙为官二十多年，过的是一种类似出家修行的清苦生活，布衣蔬食、淡薄自甘。除了领取朝廷发放的微薄俸禄银米，他从不贪取一丝半缕的不义之财，反而经常捐出俸银，用于赈灾及其他慈善公益事务。于成龙去世后，康熙亲自撰写御祭文，称他“实天下廉吏第一”，并赐谥号为“清端”，意思是清廉的首端。

高林清对本刊记者说：“倘若官员们都能达到于公这种境界，那么自然不会去贪污，你要他贪他都不愿意贪。相比于物质上的享受，他更看重精神上的修为。”对于当下提出“不敢腐、不能腐、不想腐”，高林清也有自己的见解，他认为“不敢腐”是法律系统的建设，而“不想腐”则是信仰体系的建设，一个人有了信仰，才能从思想深处清除贪腐基因，于成龙“布衣蔬食，才免饥寒足矣”，这就是信仰的力量。

那一年，高林清三十七岁，“快到不惑之年了，人生有了目标和方向。”他如是说。

一度要无偿转让

按当时方山县政府部门的规划，于成龙廉政文化园占地面积为160亩，主要包括于成龙故居、墓地、纪念馆三大块。高林清接手后，经过专家论证，最终决定将项目范围扩大，如今，园区总占地面积达到580余亩，建筑面积2万余平方米。他们的设想是：于成龙廉政文化园将依托“天下廉吏第一”于成龙耕读生活45年的故居，打造全国首家廉政主题园区，建成集廉吏故里、廉政文化、廉政教育、廉政产业、生态园林为一体的高品质文化生态旅游园区。其定位是传承和弘扬源远流长的中华廉政文化，园区建成后，将成为中华廉政文化和廉吏风采的展示平台、廉政文化的研究基地和教育体验中心。



▲ 高林清

高林清向本刊记者透露：“光这个文化策划方案就花了几十万。不过现在看来这笔钱还是花得很值，因为当时我自己也不懂，如果没有这个，刚开始就没有方向。”当然，与后续的移民安置、工程建设的压力相比，这几十万元几乎不值一提。此外，高林清还四处收集与于成龙有关的文物，总数达3000余件，毫无疑问，这些都需要庞大的资金支持。到了2013年，高林清已经出现了资金瓶颈，为了不使项目烂尾，他卖掉了房子，抵押了车子，还卖掉了手中的石料厂、苗圃等产业。用杜峰的话说，就是“做这件事情，是实实在在地严重影响到高林清的生活了”。

2014年2月，高林清已经到了山穷水尽、弹尽粮绝的地步，翻开电话本，能开口的朋友都已经借过了，项目实在是难以为继了。“我就在我的微信、QQ、微博上面发了一个无偿转让于成龙廉政文化园区项目的声明，把这么多年所有的成果，工地上所有已经完成的建设，收集的那么多文物，还有地方政府欠我们的几百万元债务，都无偿转让。”但是有一个前提，接收者必须是有能力完成于成龙廉政文化园项目，愿意搭建公益性传统廉政文化弘扬平台的个人、团体、机构。“不是说你拿走就行，关键是廉政文化的传播弘扬要继续下去。我做不动了，

你有资金，你要继续做下去。”然而，转让声明发出后，并没有起到太大反响。

而就在这个时候，一场前所未有的反腐风暴正在席卷山西官场。2014年2月27日，山西省人大常委会副主任金道铭涉嫌严重违纪违法，接受组织调查；6月19日，山西省委常委、副省长杜善学，山西省政协副主席令政策同天被查；8月23日，山西省委常委、省委秘书长聂春玉，省委常委、太原市委书记陈川平同天被查；8月29日，山西省委常委、统战部长白云，山西省副省长任润厚同天被查。值得注意的是，这其中，白云曾任吕梁市委副书记，聂春玉、杜善学曾先后担任吕梁市委书记。

让高林清没有想到的是，这场反腐风暴竟给他的项目带来了一线生机。

2014年9月1日，王儒林临危受命，接替袁纯清担任山西省委书记，履新不久，他把调研的第一站就选在了吕梁。当时有人提出吕梁情况复杂，建议第一站最好不去这里。但王儒林经过认真考虑后，第一站还是到了吕梁，他说：“我这次来吕梁一个重要任务，就是想研究如何在吕梁、在山西落实总书记关于弘扬我国历史上优秀廉政文化的重要指示，深入挖掘、大力弘扬于成龙廉政文化，以古代廉吏于成龙为鉴，不断提高拒腐防变能

力。”

9月17日，王儒林专程来到于成龙廉政文化园参观调研，他对高林清大加赞赏：“我们一个民间人士有这样的见识，这一点就值得充分肯定。”在与高林清进行深入交流后，王儒林指出：“我们要充分发挥历史优秀廉政文化教育警示的重要作用，吕梁要率先带头做好这项工作。我看，吕梁如果早几年重视这项工作，也许就不会有那么多领导干部被押进监狱，身陷囹圄！”

依然还在坚持

就在王儒林来调研的前一周，于成龙廉政文化园还因为交不起电费而被断了电。省委书记走后，省里面上上下下对这个事情也开始重视起来了，尤其是提供了部分资金方面的支持，解了高林清的燃眉之急。

然而，在接受本刊记者采访时，高林清却无奈地表示：“我们获得的支持并不是很直接，园区现在还是很困难，一个省委书记大力支持的项目，到现在还没有开园，也可以折射出我们这里的生态还是很复杂的。”项目面临的重大问题还是钱不够，为此，高林清想用手续齐全的土地去找银行贷款，但银行认为他没有偿还能力，不贷；他去找一些潜在的投资人，但是对方说，我们也想为社会做贡献，但是我们投的钱不能全部做了公益，最起码要保本。

“我们原来比较理想主义，认为我们这个文化园要脱离‘吃住行游购娱’的传统旅游模式，我们是要为国家和民族做一件多么多么伟大的事情，但是现在是没办法，不得不做思路的调整。”为了创造经济效益，高林清和他的朋友们也提出了一些设想：一是依托方山县北武当山，开发旅游业，二是拓展教育产业。三是推出与廉洁文化相关的创意产品。“今年9月27日（农历八月二十七），是于公诞辰399周年纪念日，我们文化园也决定在这一天开园。开园以后，我们也打

算收点门票，还有我们的宾馆可以住宿，餐厅可以卖饭。不管怎样，我们都会坚持下去，也是给支持过我们的朋友一个交代。”高林清说。

“荒芜之地，皆国家之土，我读书一场，半生蹉跎，岂有择险趋易哉？古人尚知义不容辞，我岂可知难而退？人生一场，老死何为？”于成龙44岁时，朝廷派他前往广西罗城出任知县。罗城归顺清朝统治不到两年，局势动荡，此前两任知县一死一逃。当时，很多亲朋好友都劝于成龙不要去，但于成龙却说了上述这段话，毅然受命前往。高林清对这段话早已烂熟于心，用来形容他自己也再贴切不过。高林清说：“什么样的人生是好的？有些人的解释是，执掌了权力，拥有了财富，听闻了声色犬马，然后不要让车撞死，不要得病，连死都是老死的，这就是他们认为的人生最高境界。”但在高林清看来，这样的人生是没有价值的，物质之外，人应该要有一点精神追求。而对高林清来说，建设于成龙廉政文化园就是他的人生价值所在，做这个事情，高林清认为自己很幸运，“可以说是不虚此生。”

山西社会主义学院、山西中华文化学院副院长李祥熙对文化园区的建设也一直非常关心，在接受本刊记者采访时，他介绍道：“于成龙这样一个廉吏，对当地是一个非常宝贵的资源。特别是在当前这样一个形势下，要想把党建设好，把党风抓好，把官

员教育好，对当地来说，没有什么比把方山廉政文化园建设好更有说服力的。”李祥熙认为，高林清为弘扬廉政文化已经迈出了可喜的一步，但是这件事情光靠一个民营企业家的力量显然还不够，这应该是党委和政府的事情，说白了，高林清是在替执政党做事。

李祥熙还透露，省、市前前后后也给了不少钱，但是据他所知，这些钱似乎并没有全部汇集到这个园区。

“现在已经不是凭高林清一己之力的时候了，他该做的，不该做的，他全做了。已经到了需要有人最后帮他一下的时候，这是非常关键的时候。”

在于成龙廉政文化园内，本刊记者看到，园区的主体建设已经基本完工，装修扫尾工作还在进行中。园区内也挂了不少单位的廉政教育基地的牌子，讲解员于锐芳是于成龙第14代后人，她告诉本刊记者，这些都是在王儒林来之后挂的，“自从2014年9月王儒林书记来过之后，来参观的人就多了起来，到目前为止，我们已经义务接待了8万多人次，主要是党政部门的人。我们也号召他们捐点款，但是愿意捐的单位不多，愿意捐的也不过是给个一千几百的。”于锐芳告诉本刊记者，园区已经好几个月发不出工资了，但三十多名员工都还在坚守，既是因为于公精神很可贵，也是因为老板人很高尚，他们认为这个事情值得去做。✘



▲ 高林清

州长夫人餐厅打工补贴家用

文_袁南生(北京西城)



▲ 美国缅因州州长保罗·勒帕热的妻子安(Ann LePage)在一家名为“McSeagull”的码头餐馆打工

据美国纽约华人网今年6月24日报道：美国缅因州州长保罗·勒帕热的妻子、现年58岁的安(Ann LePage)今年在布斯贝港一家名为“McSeagull”的码头餐馆打工，补贴家用。州长夫人在外打工，要轮班两次。每周一、四、五的午餐时间是安的打工时间，具体工作就是端盘子，为餐厅食客提供服务。州长夫人工作很投入，但一直很低调。笔者曾担任中国驻旧金山总领事，在美国常驻期间，有机会亲身感受美国社会的方方面面。笔者认为，审视美国州长夫人餐厅打工补贴家用这件事，有助于我们进一步了解美国官场、美国社会中鲜为人知的一面，这对于我们加强党

风廉政建设，净化社会环境不无启示。

州长一语“道破天机”

美国缅因州州长保罗·勒帕热年薪7万美元，是全美年收入最低的州长。勒帕热近日在政府大厅对市民们“道破天机”，称他妻子找了份工作“补贴”自己的微薄薪水，也就是妻子在一家餐厅干起了端盘子的工作。去年暑假，正在大学法律系就读的女儿也曾在这家餐馆打工，每小时的报酬是28美元。州长夫人对外表示：“我一直想做服务生的工作，多余的小费还可以存起来换新车。”在餐厅，安穿着黑色的工作T恤和运动鞋，亲切地和顾客打招呼。她没有告诉顾客和同

事她是谁，除非被问起。媒体披露了她州长夫人的身份后，一名顾客惊讶道：“我知道，所以我才一直盯着她看，我只是好奇她在这真的只是为了挣钱？”安表示“当服务员是我一直想做的事情”。她7月21日在脸书上大赞自己的新工作：“真是美好时光！美食，美景，美好的服务！”

州长夫人端盘子，是打算攒钱买一辆丰田RAV4(不到30万人民币)。她现在每周工作3天，正争取更多的打工时间，以便多挣一些钱。州长夫人表示：“因为我和我丈夫的身份，我想更努力地工作，向他们展示我能胜任。”餐馆经理对记者说：“员工都很惊讶缅因州第一夫人在我们这里打工，我是她的头号粉丝，很高兴她在我这里打工。”来这个餐馆用餐的当地居民，有的人没认出她来，只觉得她很面熟。其中一位顾客说：“我完全没想到在这里遇到州第一夫人，我认不出来。”

高官不等于高工资

美国有50个州，州类似于中国的省，州长当然是高官。美国是联邦制国家，除外交权、国防权在联邦政府，其他事务全国不是一刀切的，不同的州有不同的法律，同样是州长，收入也不一样。根据美国国务院网站资料，全美50州的州长薪水，前三名是宾夕法尼亚州，年薪190823美元，田纳西州184632美元，以及纽约州179000美元；倒数三名分别是科罗

拉多州 90000 美元，阿肯色州 87759 美元，以及缅因州 70000 美元。缅因州州长的年收入在美国各州长中排倒数第一。据美国国务院网站去年 8 月发布的统计数据显示，2015 年，美国州长的平均年薪为 13.5 万美元，比 2014 年增长了 0.5%。在这份“州长收入龙虎榜”中，缅因州州长的年收入只相当于其他州长平均年收入的大约一半。州长夫人没有工作，州长的年收入实际上就是州长一家的年收入。实事求是地说，缅因州州长的年收入低得有点离谱。

那么，在美国年收入 70000 美元的家庭，究竟是什么样的经济实力呢？据统计，缅因州已婚家庭平均年收入为 8.7 万美元，缅因州州长的年收入低于缅因州已婚家庭的平均年收入，少了 1.7 万美元。堂堂州长，比他治下的老百姓平均年收入还低，难怪州长夫人要到餐厅打工以贴补家用。

缅因州州长年收入在美国州长年收入中垫底，是历史的产物。该州州长的工资自 1988~1989 年以来就没涨过。在那之前，缅因州州长的年薪只有 3.5 万美元，也是当时收入最低的州长。而那时纽约州长的身价已经高达 10 万美元，宾夕法尼亚州也给州长发 7.5 万美元的年薪。直到 1988~1989 年，缅因州议会“开恩”给州长年薪翻了一番，也不过是让他们的第一家庭跻身于州长群体里的“中产”。但是接下来 20 多年里，物价是涨了又涨，州长的工资却还是原地踏步，最终成了现在的“贫困户”。

缅因州州长年收入标准最低，不等于他在州长中是收入最低的。笔者在美常驻时了解到，美国一些州长，只领象征性的工资，有的还倒贴私家的钱替公家办事。以笔者常驻的加州为例，前好莱坞巨星施瓦辛格在 7 年州长任期中，从未领过薪水。经常一周几次乘坐私人飞机往返于他家所在地洛杉矶和加州首府萨克拉门托，而这一切需要他自掏腰包。施瓦辛格这种情况并非个例，例如，纽约市长布隆伯格每年也只拿象征性的一美元年

薪。2013 年 12 月 31 日，任纽约市长 12 年的布隆伯格卸任。作为身家 270 亿美元的超级富翁，为了更好地履行市长职责，他自费为员工提供每日早餐和简单的午餐，这一项开支大概要花费掉 89 万美元。他常常自掏腰包出差。每次助手们陪同他出行，无论是去美国国内还是去海外，都乘坐布隆伯格的私人飞机。这项旅行费用大概有 600 万美元。他没有住在纽约市长的官邸里，但却花费 500 万美元进行修缮。据《纽约时报》统计，为了当好市长，布隆伯格在 12 年中一共自掏腰包 6.5 亿美元，用于竞选经费、慈善捐助、解决社会问题等。他三次竞选市长，投入 2.68 亿美元个人资产；他至少拿出 2.63 亿美元的个人资产捐献给纽约的艺术、卫生、文化和市民组织。与此同时，他拒绝了 12 年累计 270 万美元的市长薪酬，12 年市长的总收入加在一起是象征性的 12 美元，即一年 1 美元。

笔者还亲眼所见，美国许多高官夫人不仅没有借助丈夫权势找个好单位，而且连工作也没有，只能老老实实、安安心心地在家相夫教子。更有甚者，美国有的高官或前高官的夫人虽然担任公职，但实际上是一个志愿者，没有任何收入，完全是白干。例如，美国前国务卿舒尔茨离开政界后，到旧金山斯坦福大学担任教授。我在旧金山时，舒尔茨已 91 岁，夫人也是 70 岁左右了。他的妻子担任旧金山市政府礼宾接待办公室主任，该办公室的职能类似于中国政府的接待处和外事办公室。使我百思不得其解的是，无论谁担任这个机构的负责人，都是没有报酬的。奇怪的是，愿意白干的真还不缺。我邀请旧金山华裔市长李孟贤到官邸做客，当时作为旧金山政府礼宾接待办公室主任的舒尔茨夫人亲自负责整个细节安排。后来，我陪同中国许多高官拜访旧金山市长，大家也都要同舒尔茨夫人打交道。虽然已是老太太了，虽然完全是白干，在我的眼里，她当时确实很敬业，很投入，工作也很有成绩。

或许是考虑到自己太寒酸了，缅因州州长勒帕热想把继任者的年薪提高到 15 万美元。但这个给“后人乘凉”的举措最终以失败告终，为啥？议会通不过。

州长想给自己涨薪水很难。早在 1937 年，美国有关机构就开始发布州长收入，以后形成了一种机制。当时美国还只有 48 个州，州长们的平均年薪为 7823 美元，相当于今天的 12.9 万美元。换句话说，在这 79 年的时间里，美国州长们的薪水平均来说只提高了不到 5% 而已。现在，一些州长的收入远远低于 12.9 万美元，也就是说，这些州长的实际收入，与历史的发展成反比例。

整体经济实力较差的州，州长薪水排名也相对靠后。在美国，州长只是高级公务员而已，而公务员工资制度的建立，实质上是由市场决定的。法律法规不尽相同的各州，因经济发展水平的不同，从州政府普通雇员到“一州之主”的州长收入水平也是千差万别。作为一州最大的行政长官，州长的工资在整个州政府内部并非最高，有不少州长的下属收入要高于州长。

据《今日美国》报道，只有内华达、宾夕法尼亚、佛蒙特和华盛顿特区四个州的“首长”领着州政府的最高工资。而像缅因州州长勒帕热，手下就有大约 400 人的工资比他要高，包括他的助手，年薪大约 10 万美元。之所以会出现这种情况，主要是一些州政府特意制定的一种策略，用有竞争力的薪酬来留住人才。

市长薪水整体不高

美国一些州长的薪水尚且不高，美国不少中小城市的市长薪水就更低了。靠当市长的收入，不足以养家糊口，因此市长兼职现象在美国非常普遍。例如，我担任驻旧金山总领事期间，总领馆推动我的家乡湖南省益阳市与加州费尔蒙特市建立了姊妹城市关系。费尔蒙特市市长光靠当市长年收入不

能够养家糊口，于是，市长还开了一家自己的公司。我因多次与他接触，才了解到他的这一家庭秘密。费尔蒙特市位于硅谷，城市富裕，费尔蒙特市长的收入，比起其他中小城市市长，收入还算是多的。不少中小城市的市长收入确实低得令人难以置信。例如，据多家中国媒体报道，斯帕克斯是美国科罗拉多州联邦高地市的市长，他告诉记者：“大部分市民可不知道我挣得那么少，我一个月才600美元！”也就是说，这位市长一年的收入还不到1万美元。

因家庭财政捉襟见肘，从2001年开始，斯帕克斯夫妇小规模地经营烤肉生意，为派对、婚礼等送餐上门，以贴补家用。烤肉店取名“烧烤市长”。但看起来，“市长”这面金字招牌并没让他的烤肉生意红火起来。事实上，近一年来，烤肉店的订单越来越少，以致他不得不考虑关门。后来，他决定到该市唯一一家脱衣舞俱乐部去找一份兼职工作，充当夜班“看门人”。斯帕克斯说：“我的底线是，我只是用当门房挣来的钱支付我的医疗保险费。我一个晚上赚100美元，一周兼职3天，而我们的医疗保险，需要每月缴纳1100美元。”市长每周3个晚上待在这里，“检查检查证件，收

收服务费”。一个月赚的1200美元外快，除缴纳他和妻子每月1100美元的健康保险费外，还可以省下100美元的零头。由于一直在晚上工作，斯帕克斯给脱衣舞俱乐部当“兼职门房”的事一直没人知道。直到某个周末，24名警官对这家俱乐部进行了突袭，逮捕了包括俱乐部老板和8名脱衣舞女在内的10来个人。她们被指控违反了脱衣舞者与观众最近距离不得少于3英尺（约0.9米）的规定，且有不正当触摸，甚至有人涉嫌卖淫。充当“看门人”的市长斯帕克斯也被一起带到了警察局，接受了两个小时的审问。当警察们意识到他们逮住的竟然是市长大人后，惊得目瞪口呆。针对自己给从事色情交易的脱衣舞俱乐部当门房的事，斯帕克斯宣布自己不会辞职。斯帕克斯说：“我根本不知道俱乐部里面发生了什么。我只是当看门人而已，我从来没有到里面看过一次脱衣舞表演。所以我不知道那里面到底发生了什么。”斯帕克斯称，他已决定辞去脱衣舞俱乐部的兼职看门人工作。如果那家脱衣舞俱乐部真的干了什么违法的事，他一定会支持司法的判决。

为什么美国不少中小城市的市长薪水这么少呢？这是因为美国大部分城市的市长都不是政府雇员，纳税人

并不为他支付福利。他不得不自己支付昂贵的健康保险，加上燃气费、水费、电费，等等，市长家每月的账单约3500美元。而市长一年的工资仅够支付两个月的账单。作为市长，斯帕克斯每天要花四五个小时干市长该干的“活儿”。不过，他可不是这块方圆4.7平方公里土地上的“统治者”。他只是主持着这座城市的“最高权力机构”——市政委员会。尽管尊为“最高权力机构”的“一把手”，可他没法决定自己工资的高低。假如他想要自己的薪酬涨到每月1000美元，最终需要全市民投票表决。这位市长大人没专车，没秘书。尽管在市政大楼里有一间办公室，但他更喜欢在自家办公。斯帕克斯在当选市长前，靠经营一家杂货铺为生，卖鲜肉是全家一笔大进账。6年前的一天，两位市政委员会成员找上门来，游说他竞选市长。他们看中他的是“像大家一样辛苦地谋生，人们会觉得你就是他们中的一员”。这位杂货铺老板终于被说动了。“尽管我从没想过要当市长，不过当了市长，我也不会失去什么。”他说。他竞选只花了几百美元，便以压倒性优势当选。4年后换届，他成功连任。他从未想过当市长有什么油水可捞。在斯帕克斯看来，当市长可以“跟那么多人打交道”，“是一份有趣的工作”。眼下，最让斯帕克斯忧虑的是，近来高地市经济低迷，失业增加，预计财政收入可能入不敷出。在职务忧虑之余，他也为个人问题发愁：自从辞去舞厅看门的工作，下一份工作至今还没着落。他的妻子也没工作。“找份工作可不容易啊！”他慨叹。到明年11月，斯帕克斯市长的任期将满，并且不能再连任。可以想见，如果到时还找不到工作，估计只能去领失业救济了。❖

（作者系中国外交学院党委书记、教授，中国国际法学会常务副会长，前驻印度孟买总领事、驻美国旧金山大使衔总领事、驻津巴布韦共和国大使、驻苏里南共和国大使。）



▲ 美国前国务卿舒尔茨和夫人夏洛特

美国人的艰难抉择

文_ 阙维杭 (美国加州)

7月下旬，在相继召开的共和党与民主党全国代表大会上，被英国人倒腾出族谱中应该为“表兄妹”的川普和希拉里，终于都被各自的“党组织”推举为总统选举人，2016年美国大选的压轴戏已然粉墨登场。美国人民、美国选民也因此在看热闹大戏的同时，面临焦虑而痛苦的艰难抉择。没错，就像两年前希拉里出版新书的《艰难抉择》的那个书名一般，美国人都陷入了艰难抉择的煎熬，因为他们只能在一个“疯子”和一个“骗子”这一对“表兄妹”之间遴选这个国家的新总统了！

两份令人尴尬的字母表

据披露，新闻聚合网站 BuzzFeed 让共和党全国大会现场包括“川普粉”在内的共和党人分别用 26 个字母开头的词或词组来形容对手希拉里，结果，照片显示有 26 个川普的拥趸每人拉了张白纸亮相，白纸上分别用 26 个字母开头各写上一个词，于是，这份极尽拉黑之能事的英文字母表完整地描绘出了“川普粉”和共和党人心目中的希拉里：Asinine（愚蠢至极）、Bitch（泼妇）、Criminal（罪犯）、Dingbat（蠢货）、Evil（恶魔）、Forgetful（健忘）、Gross Human Being（恶心的人）、Horrendous（极其可怕）、Irresponsible（不负责任）、Joke（笑话）、Killer（杀人者）、Liar（骗子）、Maniac（疯子）、Never will be president（永远当不

上总统）、Oblivious to the Truth（无视事实）、Prisoner（囚犯）、Queer（怪咖、同性恋者）、Racist（种族主义者）、Suspicious（多疑）、Traitor（卖国贼）、Unqualified（不合格）、Vulgar（俗不可耐，有退休的 FBI 员工说她出口成“脏”）、Wicked（邪恶）、Xtreme（极端）、Yellow belly（胆小鬼）、Zit（青春痘）。

看看，几乎是最令人无地自容的那些骂人话或者脏词，一股脑儿堆砌到希拉里身上了。不过，也有众多网友纷纷提问：你们确定自己说的不是川普吗？毕竟，换一个角度看，将这份字母表用到川普身上也毫无违和感啊。

无独有偶，其实看热闹的网友也早为川普量身定做了一份“字母表”，26 个词儿分别是：Asshole（混账）、Broke（破产）、Criminal（罪犯）、Dumbass（傻瓜）、Execrable（恶劣）、Fascist（法西斯主义者）、Grotesque（荒谬的）、Homophobe（同性恋）、Imbecile（低能）、Jerk（混账）、Kleptocrat（坑蒙拐骗的政客）、Liar（骗子、大话精）、Misogynist（厌女者）、Nutjob（疯子）、Opportunist（投机分子）、Pervert（变态）、Querimonious（牢骚鬼）、Rapist（强奸犯）、Slimeball（浑球）、Terrorist（恐怖分子）、Unqualified（不合格）、Venal（唯利是图）、Womanizer（好色之徒）、Xenophobe（排外者）、Yokel（乡巴佬）、Zero（零，什么都不是）。

这两份字母表倘若不看对应的人物标签，任何正常人都不会不屑于与这样的人打交道，没有最坏最差，只有更坏更差！人人避之唯恐不及，甚至要人人得而诛之，现如今却是摆在美国人面前的两道选择题，没商量，天啊！上帝竟然会让这样的人当总统？！

上百年来轮流坐庄白宫的民主党（驴党）、共和党（象党）居然再也挑不出一个“好人”了，除了诚信稀缺、“电邮门”余波不断的“骗子”，除了满嘴跑火车、炫富任性的“疯子”，那些也想玩票一把的世袭官宦家的公子哥儿、一心实现美国梦的移民政客、曾经搅动硅谷风云的女强人，统统早早地在初选阶段早早出局，空留下偌大的舞台，任由一匹“母驴”和一头“公象”翻滚对弈？！

“拯救”希拉里的演讲

当然，比起川普在负气的状态下接受“象党”提名，希拉里还是幸运的。共和党一干高层包括前总统布什等、上届总统候选人罗姆尼居然“抵制”党内的“乱象”而不出席全国代表大会，让大嘴巴富豪很没面子；他的妻子梅拉尼娅在大会上的演讲则被指抄袭现任美国第一夫人米歇尔的演讲稿。随后，可能是由于学历又受到质疑，梅拉尼娅正式关闭了自己的个人网站。驴党这边倒是云集众多重量级人物和明星阵营，连奥巴马伉俪也相继亮相全国代表大会，力挺希拉里，力挺民



▲ 希拉里

主党要为美国贡献一位史无前例的女总统的大计。

尤其是第一夫人米歇尔·奥巴马在民主党全国代表大会发布为希拉里背书的演讲，激昂慷慨，气场十足，极富感染力。媒体称，米歇尔的演讲把整个大会的人们都团结到了希拉里身旁，米歇尔把“一个分裂的大堂团结在一起”（“邮件门”使得这个大会原本一团乱），并称许“米歇尔或成希拉里的最后王牌”。

被媒体称为米歇尔“拯救”希拉里的这篇演讲确实精彩，再度凸显了米歇尔特异的演讲魅力，难怪川普的夫人在为丈夫助阵演讲时要鹦鹉学舌抄袭米歇尔早年的发言稿了。各种媒体不吝以“震撼人心的”“情感饱满的”“不可思议的”“令人惊叹的”“史诗般的”词句赞赏这篇“千载难逢的演讲”，是民主党大会上“史上最佳第一夫人演讲”。

米歇尔的演讲从自己的两个女儿出发，始终围绕人性最柔软的话题“孩子”展开，她开宗明义就告诉听众：“一个总统，最主要的任务就是一件事，要为孩子们争取更美好的未来。”这是所有总统参选人之前都未有触及的话题，也许是他们心中从来就没有这样简明的话题。而在演讲最后，米歇尔赞扬希拉里“懂得作为一个总统，

最主要的任务就是一件事，要为孩子们争取更美好的未来。为了孩子而团结起来，我们的国家就是这样不断进步的”。

米歇尔只字未提川普，却给了对方漂亮的回击，她说这个国家需要的不是仇恨与猜忌，而是爱、平等与希望。“当别人往道德的低处走时，我们要继续向高处前行。”

米歇尔力挺前第一夫人的演讲，不仅使“维基解密”创始人朱利安·阿桑奇故意在民主党大会举行之际，公布民主党内部高层往来邮件，从而破坏希拉里当选美国总统的机会的企图打了折扣，更重要的是传递了相当多的正能量，为大选注入了一丝清静之风。

呼唤清明竞选风气

实际上，美国社会的分裂也由于本届大选中出现的种种异象而愈演愈烈。本届大选从初选迄今的种种诡异变化几乎颠覆了美国人的三观，“政治正确”也靠边，热闹程度势必超越往年，然而美国人面临的选择也几乎是两难，说不定届时有相当一部分选民就弃权了，手中神圣的一票给谁也白给，谁让未来的总统不是“骗子”就是“疯子”啊！家门不幸！党国不幸，一定有许多人会呼天抢地了。

纵然，美国的大选从来就是置对手于“政治不正确”抑或身家不清白、作风有污点乃至履历不完整不堪担当大任的境地，对手间的辩论也是相互揭短加自我吹嘘，但像今届大选如此予人“三观”尽毁，骂声不断甚至到了人身攻击无以复加的现象，也还是前所未有、闻所未闻。政坛一派惊悚，传媒一派呛声，民间一派互骂，然后是举国上下一派唏嘘。清明的政风选举竞争之风远遁了，有理有据有节辩论的谦谦君子之风消亡了，只剩下一派嘈杂一派混沌。

自然，希拉里和川普各有污点，却也绝不都是一无是处的无能之辈，她和他如果从一份对国家对社会的责任担当出发，并且都获得了各自的支持者走到了大选的最后一百天，就证明他们都还是各有能量各有空间的。既然美国的选举制度与规定规定了她和他可以在各自的党内出线，那么就应该给予她和他共同的公平机会去竞选。

或许，这一对“表兄妹”个人面对面时并不会撕破脸，因为侮辱对方反而令自己失态，何况他们各自的女儿还是一对好朋友。因此，他们的竞选团队、粉丝又有什么必要去互相谩骂乃至人身攻击呢？

他们只需发挥各自竞选团队的能量去彰显各自的实力乃至个人魅力，而不需要凭借抹黑、辱骂对方甚至各种下三滥手段去击败对手，两份字母表就权当是民众情绪化的“创意”玩笑吧！毕竟，有完整制度制约的这个国家和社会不太可能也决不允许失控，白宫椭圆形办公室的宝座也绝不会坐上一个真正的“骗子”或者“疯子”。回归干净清明的选举政治才是需要政治家和选民们完成的最后课题，自由民主且有公正磊落的竞争，才能在大选最终落幕之际赢得民众的掌声。更重要的是，热情的选民即便偶尔狂放不羁，最终也应该清醒地投出自己的一票。

就让时间来验证吧，谁笑到最后谁才笑得最好。★

她因慈善而赢得尊重

文_胡曼荻()



▲ 里根夫妇

为了美国大选，民主党和共和党不得不亦乐乎，然而一个人的离世，却使两党暂时安静下来，不再对骂，携手出席葬礼，一道为她送行。她曾经为演员，演出的角色似乎均被遗忘在好莱坞千千万万形象中，然而她演出的最出色的角色却正是她自己，她就是南希·戴维斯·里根（Nancy Davis Reagan）。她享年九十四岁，也算寿终正寝，作为美国第四十任总统罗纳德·里根的遗孀，她的灵柩覆盖着美国国旗，出殡仪式堪称国葬之尊。

南希于1921年7月6日出生于纽约皇后区，美丽的容颜让她轻易开启纽约百老汇演员生涯，亦为她同时去好莱坞寻找机会奠定根基。南希渴望在大屏幕上崭露头角，然而她的星途似乎并没太灿烂。不过

她仍然感到幸运，正是在好莱坞，她和丈夫一见钟情，缘定一生。和丈夫合演的电影《海军悍妇》（Hellcats of the Navy）为她的息影之作，她的演员生涯从此定格，而她的幸福人生却拉开大幕，让人羡慕。

南希说她的生命在嫁给里根后才真正开启，结婚后，她一点都不留恋演员生涯，急流勇退，为里根生儿育女，甘心情愿做家庭主妇。那时候，里根虽为帅哥，却只是一名不太知名的演员，在电影中也大多担任男二号，没有大红大紫，更没有从政的雄心和野心。她丝毫没想到日后会当上美国第一夫人，她只是想安分守己，做一个贤妻良母，和心爱的人厮守一生，有个温暖的家和安逸的生活港湾。

她是里根背后的那个女人，从不愿意抢丈夫的光芒，却以优雅气质和个人魅力，为里根

拉了许多选票。当里根竞选加州州长时，还没有很多从政经验，不过南希学得很快，而且能很好地吸收并学以致用，为里根能成功当选州长和美国总统，默默助一臂之力。她打出的亲情和家庭牌，为里根赢得民心被推崇为美国最伟大的总统之一，功不可没。

里根做了加州州长后，南希便投身于慈善事业，她走访退伍军人、长者和残障人士，她还把这种关爱带到了白宫，一生都充满爱心。1982年她出版的书籍《爱一个孩子》（To Love A Child），是她对爱心慈善事业的总结。演员出身的她，亲民平易近人，将白宫当作舞台，为有才华的年轻人提供机会，美国公共电视台PBS为此配合推出一档节目“在白宫表演”（In Performance at the White House），第一次为美国民众揭开白宫神秘的面纱。

她所倡导的最知名口号是对吸毒“说不（just say no）”，尤其着重倾向年轻人防患于未然，影响深远。从1981年到1989年，任美国第一夫人期间，她全力以赴，投身于积极宣传此行动，为全社会吸毒和酗酒的减少亲力而为。许多美国人提到南希，最推崇的就是她挽救了许多瘾君子。当时，卡罗因在美国疯行，很多年轻人沉迷吸大麻，尤其当时流行吸卡罗因，一旦上瘾，很难戒掉，毒瘾毁掉许多家庭和未成年青年。南希看在眼里，痛在心中，他凭借自身的威望和地位，推出这“说不”的运动，在若干年后再回首，果真拯救了一代人。即使后来她离开白宫，居住在加州，依然将这项“说不”的运动进行到底，尤其针对年轻人，以至于很多人从中受益，而对她感激不尽。

她说生命中最黑暗的时期是里根被刺杀时，她整夜都无法睡觉，守候在丈夫的病床前，默默祈祷。她在日记中写道：“如果罗纳德无法康复，我的生命也将终结。”南希将自己的生命和丈夫紧密连在一起，为里根最坚强的保护罩和后盾。她自己其实也遭受病魔困扰，却不愿让里根过度担心，而勇敢地独自承受。1987年，南希在查出有乳腺癌后做了乳房切除手术。1994年，里根总统公布他患了阿尔茨海默病，俗称老年痴呆症。南希开始照顾生病的丈夫，整整十年，她毫无怨言陪伴着里根，生命不再辉煌，却是另一种宁静与和谐。她也一直支持相关的研究工作，希望能找到治愈老年痴呆症的良方。

里根过世后，南希一直独居，活在回忆里。她曾说，她比以往更思念罗纳德，等着有一天和他在天堂相遇——虽然他一直活在她的心中。如今，她也随风而逝，追随着心爱的丈夫，履行天堂再携手的誓言，也算另类的圆满。✘

（作者系美籍华裔作家）



▲ 裴垪

裴宰相的待友之道

文_ 沈淦()

唐人赵璘《因话录》记载：裴先得洎在中书。有故人，官亦不卑，自远相访。裴公给恤优厚，从容款洽。在其第，无所不为，乘间求京府判司。裴公曰：“公诚佳士，但此官与公不相当，不敢以故人之私，而隳朝廷纲纪。他日有害眼宰相怜公者，不妨却得。某必不可。”

文中“裴先得洎”指的是唐朝大臣裴垪。“在中书”，哇，那可了不得，进入中书省这一核心机构、决策机构，也就成了一人之下、万人之上的宰相了！于是，有个老朋友从大老远的地方赶到京城来拜访他了。这个老朋友官做得也不算小，不过，与裴垪这个当朝宰相相比，自然就不值一提了。

可是，裴垪并不因地位的悬殊而流露出一丝半点的轻蔑之心，不但“给恤优厚”，即给以丰厚的物质待遇，而且“从容款洽”，即盛情款待，经常与他饮酒叙旧，相处得十分融洽。更为难能可贵的是，他还给老朋友以充分的自由——老朋友在裴府，可以“无所不为”。

眼见得裴垪如此重视感情，如此珍惜友谊，老朋友心里自然美滋滋的，乘机请求裴垪稍微使用一下手中的权势，将自己调来京城长安，弄一个“京府判司”的官儿当当。万万没有料到，这次却碰了个大钉子，被一口回绝：

你确实有才能，有政绩，然而这个职位却不适合你。我裴垪可不敢因为老朋友的私交而破坏国家的法度啊。而且还斩钉截铁地表明：他年如果碰上一个瞎眼宰相，或许会同情你，给你这个职位；但只要我裴垪还留在宰相的位置上，却是“必不可”！没有任何商量的余地，一下子就将后门彻底堵死了。

裴垪是山西闻喜人。他生于哪一年，已无从查考，只知道他入阁拜相在唐宪宗元和三年（808年）九月，两年后即因中风而去职，并于元和六年（811年）病逝。史书上还说他“年少柄用”；“虽年少，骤居相位”。可见他去世时年纪也不大。然而，他的政绩却不容忽视：他整饬吏治，抑制宦官干扰政事；他改革两税法，废除苛捐杂税，大大减轻了百姓负担，尤其使作为赋税主要来源的江淮之民得以休养生息；他鼓励谏官言事，所提拔的白居易、元稹等人，均以畅所欲言、敢于抨击时政而知名；他推荐的李绹、崔群、裴度等人，后来都成为一代名相。

裴垪能取得如此政绩，除唐宪宗李纯的信任外，其自身原因不外乎两条：他才华横溢，尤其是一位慧眼识英才的“伯乐”；他大公无私，绝不凭借权势以谋私利。裴垪二十岁时就考中进士，唐德宗贞元年间，朝廷推

举“贤良极谏”，他又因“对策第一”（《旧唐书·裴垪传》）而授职美原县尉。元和初年，他被召入京中担任翰林学士、中书舍人等职。后来，新宰相李吉甫因刚刚进京，不熟悉情况，请求裴垪推荐“才杰”。裴垪提起笔来就书写了三十几个姓名，并被李吉甫于“数月之内，选用略尽”。于是，普天之下都称赞李吉甫会识人、能用人。当时人们并不知道，真正精于鉴人的，不是李吉甫，而是裴垪。

裴垪铁面无私，以“守正不受请托，考核皆务才实”而名闻天下。不但长安城里那些勋臣贵戚们见了，都不敢托以私事，就连宪宗皇帝李纯也忌他三分。李纯还在东宫当太子时，宦官吐突承璀就开始服侍他；李纯做了皇帝，吐突承璀最受宠幸。可是，当吐突承璀乘着与皇帝闲谈之际有所“关说”时，皇帝竟然因为“惮垪”而“诫使勿言”。说白了，就是连皇帝也因害怕裴垪，告诫吐突承璀：别再说了，那裴宰相一定不会卖这个情面的；他一身正气，连我这个当皇帝的也无可奈何呢！

后来，北宋史学家司马光将赵璘记载的这段故事收入了《资治通鉴》，显然是想给当时或以后的皇帝及执政大臣们一些借鉴；或许，那年轻的裴垪宰相，也可以为我们今天提供一点启发与思考。★

外宽内明的治郡楷模

文_刘占青()

黄霸是西汉中期一位颇有政治声望的朝廷重臣，在汉宣帝当政时期他先后担任过廷尉正、丞相长史、扬州刺史、颍州太守、御史大夫、丞相等官职。作为一名从基层一步步成长起来的政府高官，无论身处哪个工作岗位，黄霸都一丝不苟兢兢业业，清廉耿直。特别其在担任颍州太守的八年时间里，黄霸外宽内明、体察民情，让颍州大治，得到了汉宣帝的极大肯定和表彰，成为一代楷模，史学家班固称赞黄霸是“自汉兴，言治民吏，以霸为首”。

廷尉正任上乘公执法

汉武帝在位时，由于过于注重刑罚对百姓的威慑，导致酷吏横行法律严苛，结果监狱人满为患，其中一些人坐牢纯属冤案错案，积累了大量的民愤。从小成长于民间的汉宣帝深知严刑的弊端，因此他即位后一改汉武帝重法尚刑的治国理念，采取“约法省禁，平理刑狱”的政策以缓解民怨。为了能让这项政策得到很好的执行，他任命黄霸担任廷尉正，相当于今天的最高法院副院长，专门裁决疑难案件。

廷尉正可说是一个责任重大的官职，能否处理好疑难案件的审判工作，将直接关系到民心 and 民意。汉宣帝之所以选择黄霸担任廷尉正，是早就看重他在担任河南太守丞时的表现。太守丞是太守府里的属官，负责帮助太守处理政事，由于黄霸“为人明察内敏，又习文法，然温良有让，足知，善御众。为丞，处议当于法，合人心”，因此太守十分信任黄霸，官民对黄霸也都是敬爱有加。由于黄霸工作干得非常



▲ 黄霸

漂亮，所以名声远播。虽然黄霸任职太守丞时，汉宣帝还没有登基，但黄霸的名号早已如雷贯耳，认为此人“持法平”，将来可堪大任。

黄霸擢升为廷尉正后，夙夜在公，不敢在这个位子上尸位素餐，不敢有丝毫的懈怠马虎。有时黄霸碰到的疑案由于积压了几十年，他不得不和属下的官吏详细地翻阅过往卷宗，不遗漏任何一个关键环节线索，直到把事情搞清楚让真相水落石出。审判案件，难免会触及达官显贵，这些人为了逃脱法律的制裁，要么请托关系找人在黄霸面前说情向其输送钱物，要么靠权力向黄霸施压，让其睁一只眼闭一只眼。对于这些人的龌龊行为，黄霸是嗤之以鼻，拒绝钱物，顶住高压，始终坚持秉公执法，未曾有半点徇私枉法，许多大案要案疑案都被审理得清清楚楚。在官署中，黄霸的官品受到了同事的称赞，“庭中称平”，汉宣帝对黄霸的工作也相当满意，认为其是不可多得的良才。

不诬陷同僚身陷囹圄

由于黄霸在廷尉正的官位上干得颇有政绩，后来被提拔担任丞相长史，由一名司法官员变成了丞相府里的属官，协助丞相处理日常的政务。一次汉宣帝下诏，内容是为了宣扬汉武帝的丰功伟绩，皇帝要群臣商议武帝的“庙乐”问题。汉宣帝向群臣说得明白：“武帝功德无量，不能用言语来表达，可是他的庙中还没有与他的功绩相称的音乐，使人感到非常伤心和不安。”几天之后，汉宣帝召集群臣议“庙乐”之事，群臣为了讨皇帝的欢心，纷纷在朝堂上对汉武帝进行歌颂赞扬，七嘴八舌地讨论起了到底该给武帝配什么庙乐的事情。

正当群臣讨论得热火朝天的时候，哪知半路杀出个程咬金，长信少府（此官职负责长信宫事务，长信宫属于太后的宫殿）夏侯胜站出来对汉宣帝言道：“武帝虽有攘四夷、广土境之功，然多杀士众，竭民财力，奢泰无度，天下虚耗，百姓流离，物故者半，蝗虫大起，赤地数千里，或人民相食，畜积至今未复；无德泽于民，不宜为立庙乐。”毫无疑问，夏侯胜这番没有任何粉饰的言论切中武帝一朝的弊害，说的都是事实，但却不合时宜。夏侯胜刚说完，朝堂上顿时炸开了锅，敢公开批评当今皇帝的曾祖父，这简直就是乱臣贼子，群臣们开始围攻夏侯胜，说其“非议诏书，毁先帝”，真是大逆不道。汉宣帝对夏侯胜的这番政治表态也颇为不满，马上命人将夏侯胜逮捕投入监狱。

而身为丞相长史的黄霸也跟着倒了霉，由于其平日里跟夏侯胜交好，就被看成夏侯胜的死党，有人要求黄

霸写一份揭发夏侯胜罪行的材料，跟夏侯胜划清敌我界限，但被黄霸严词拒绝。“顽固不化”的黄霸被扣上了“阿纵胜，不举劾”的帽子，也被送进了监狱，和夏侯胜成为狱友。在狱中，黄霸尽管心情极为苦闷，但他不想浪费人生的宝贵时间，便想向夏侯胜讨教《尚书》方面的学问。因为夏侯胜是研究《尚书》的经学大家，在读书人中的影响力很大。不过夏侯胜听完黄霸的想法，苦苦笑道：“我们已经被投入了大牢，没准哪天皇帝一不高兴就会把我们拉出去砍头，你怎么还有闲情逸致学习《尚书》？我看还是算了。”

听完夏侯胜这番话，黄霸却不以为为然，他说道：“古语言：朝闻道，夕死可矣。假如能够抓紧在监狱的点滴时间学习一些东西，即使将来有一天被砍头，心情也是愉快的。”夏侯胜被黄霸的这几句话深深感动了，就给黄霸讲授起了《尚书》。寒来暑往从不间断，黄霸的学识大有长进，两人在监狱里一呆就是三年。后来关东地区发生大地震，死亡六千多人，汉宣帝认为这是上天在示警惩戒自己有政治过失，便宣布大赦监狱里的囚犯，夏侯胜和黄霸也在赦免之列。两个人出狱后，并没有被贬为平民：夏侯胜被任命为谏大夫；而黄霸为扬州刺史，专门负责监察郡国守相是否有贪污受贿作奸犯科行为，中央政令是否执行到位。

治郡天下第一

当时汉宣帝为了改善民生，出台了多项利农惠农的好政策，但地方老百姓根本就不知晓这些政策文件，究其原因，是许多地方的地方官员无视中央的政策，拒不执行，更没有把好政策向百姓传达。政令不出中央的问题让汉宣帝恼怒不已，他决心要下大力气整顿地方吏治，将不作为乱作为的官员撤换，选拔任用贤能人才任职地方。精明强干的黄霸自然成为汉宣帝的中意人选。很快黄霸从扬州刺史

任上转任为颍川郡太守，在述职前，汉宣帝特意召见黄霸，让其一定要把中央的好政策好好贯彻执行。

在黄霸心中，事关老百姓的事无论多小，他都会认真地办好，“米盐靡密，初若烦碎，然霸精力能推行之。”鳏寡孤独有死了而无法埋葬的，乡里的官吏写信告诉黄霸，黄霸会根据实际情况分别加以处理：哪个地方的树木可做棺材，哪个驿馆的猪可用来祭祀，黄霸都知道得清清楚楚。每次属下的官吏按照他说的去看，都会丝毫不差。他记事的能力之强达到这种地步，吏民不知道他用的什么方法，都称赞他为神明。其实他也没有什么诀窍，只不过是把工作和百姓时刻都挂念在心里。

黄霸治郡，从不轻易使用刑罚。而是尽力实行教化。而黄霸对手下的官吏也极为爱护，只要官吏们能尽心尽责办事，尽量不进行替换。许县县丞由于年老，耳背的毛病越来越严重，代太守督查县乡的督邮将此事告诉黄霸并想辞退他。黄霸对此很不同意，他对督邮说：“县丞是一名廉洁的官吏，虽然年老，但还能拜起送迎，即使耳朵很背了，又有什么关系？你姑且好好地帮助他，我们不要使有贤能的人失望。”有的人不解黄霸为什么要这么做，便询问他其中的原因，黄霸回答说：“多次更换手下的官吏，遣送旧人迎接新人的费用以及奸滑官吏交接职务之际毁坏账簿偷盗财物造成的损失加在一起，公私所耗费用很多，这些费用最终还是要摊在百姓头上，加重百姓的负担。况且所更换的新官又不一定贤能，有的还不如以前的官吏，只能是增加混乱。大凡治理之道，不能太苛求。”

汉宣帝对黄霸在颍州的治理成效是极为欣赏的，他曾下诏称赞道：“颍川太守黄霸，认真宣传国家的大政方针，使得百姓了然于心，兄弟和睦、孝子顺孙一天比一天增多，种地的人相互礼让田界，道不拾遗夜不闭户，鳏寡之人得到赡养关怀，贫穷困窘的人得到救济帮助，有的监狱八年没有

犯大罪的囚犯，吏民向往教化，美好的道义品行逐渐形成，黄霸可称得上是贤人君子了。”为了嘉奖黄霸，汉宣帝封黄霸为关内侯，赐黄金百斤，俸禄中二千石。后来黄霸又被提拔到了中央，先后担任过御史大夫和丞相之职，位极人臣。

黄霸能在地方上有积极作为，并得到重用升迁，除个人的品行操守能力，与汉宣帝的治国之策是分不开的。汉宣帝时期，为了振兴国家，一扫武帝留下的重重积弊，积极改革内政，以减轻百姓负担，任用贤能人才整顿吏治，使得“吏称其职，民安其业”，出现了“宣帝中兴”的政治局面，将西汉王朝的国力推向了新的高峰。正是在如此的大背景下，才会让黄霸这样有德有能的人才脱颖而出，为他们提供施展政治抱负的广阔舞台。★

本刊理事长、副理事长、常务理事单位

理事长单位

湖南建工集团

副理事长单位

长沙市人民政府

湖南省体育局体育彩票管理中心

常务理事单位

湖南省司法厅

湘潭市人民政府

湘潭江声实验学校

湖南省耒阳市正源学校

湖南省湘潭昭山示范区管委会

中国移动通信集团湖南有限公司

中国电信股份有限公司湖南分公司

湘潭国家高新技术产业开发区管委会

湖南省常德市水口山经济开发区管委会

中国联合网络通信有限公司湖南分公司

从武三思的“善恶观”说起

文_刘吉同()

武三思此人无德无才，但因“我姑是武则天”，故在武周朝大红大紫，唐中宗时期又“权倾人主”。武三思常挂在嘴边的一句话是：我不知道世上“何者谓之善人，何者谓之恶人；但我善者则为善人，于我恶者则为恶人耳”（《资治通鉴》卷208，以下只注卷数）。猛一听还真是个“真理”：对我好的人不是好人，难道对我坏的人才是好人？对我坏的人不是坏人，难道对我好的人才是坏人？但细思可知，这话只能放在自然人身上。若放在握有重权的官员身上，那就谬之千里了。

需要听听唐太宗的。他于贞观十七年（643年）这样说：“人主惟有一心，而攻之者甚众。或以勇力，或以辩口，或以谄谀，或以奸诈，或以嗜欲，辐凑攻之，各求自售，以取宠禄”（卷196）。“攻之者”为什么会瞄准“人主”？因为“人主”握着他们命运的权力，否则，尔等多看“人主”一眼的功夫都没有。“攻之者”采取了什么手段？其中有“谄谀”“奸诈”“嗜欲”等，其实，这些正是披着“于我善者”的外衣所进行的恶行，而且会“善”到十分。汉文帝患病，邓通亲口吸吮痛汁。隋炀帝喜欢听报“形势大好”，虞世基将全国的遍地烽火全部过滤掉，上奏道：“鼠窃狗盗，郡县捕捉，行当殄尽，愿陛下勿以介怀”

（卷183）。杨贵妃集万千宠爱于一身，安禄山趁机奏请做了她的儿子，把个唐明皇高兴得笑逐颜开。宋真宗逆朝野之意欲到泰山封禅，马上有“善人”组织兖州绅士和乡民两千多人到京城“请愿”，要求真宗赶快成行以满足天下百姓的“心愿”（《续资治通鉴》卷27）。明武宗玩腻了中原美女，刘瑾很快变换花样弄来12个色目女子送入豹房……他们这样做的目的只有一个，即“以取宠禄”。有的还不仅仅是“宠禄”，比如安禄山，他是想“取”唐玄宗的人头外加杨贵妃的美色，最终要李唐的江山。从李世民这段话，可窥武三思“善恶观”的真面目。

开元元年，晋陵县尉杨相如上奏唐玄宗：“人主莫不好忠正而恶邪佞，然忠正者常疏，佞邪者常亲，以至于覆国危身而不寤者，何哉？诚由忠正者多忤意，佞邪者多顺指，积忤生憎，积顺生爱，此亲疏之所以分也。”（卷210）这段话道出了五层意思：从理论上讲，“人主”都喜欢忠诚正派的，都厌恶奸佞邪恶的；前者一般不与“人主”套近乎，故关系疏远，而后者则擅长巴结，关系往往“亲密无间”；前者多直言敢谏，后者多曲意逢迎；时间一久，“人主”就会“憎爱分明”，把铮臣视为“于我恶者”的“恶人”，而把佞臣视为“于我善者”的“善人”；此时“人主”已陷“覆国危身”之险，但仍不醒悟。杨相如所言，把于我“善

者”乃为恶人、于我“恶者”乃为善人的道理讲清了。

杨相如说了上之一番话后，又说：“明主则不然。受其忤以收忠贤，恶其顺以去佞邪，则太宗太平之业，将何远哉！”这话就是十足的理想主义了，古往今来，这样的“圣明”哪里有？即使是唐太宗也不合格。直到今天人们才懂得了其中的道理：没有民主和法治，没有对权力的监督和制约，哪会有什么“明主”，什么“太平之业”？忍不住还想说说唐玄宗。开元后期，良相张九龄已洞察安禄山、李林甫不是什么好东西。一次安禄山打了败仗按律该斩，张相上奏：“禄山狼子野心，面有逆相，臣请因罪戮之，冀绝后患。”开元二十四年（736年），唐玄宗要拜李林甫为相，张九龄坚决反对，“陛下相林甫，臣恐异日为庙社之忧”。然而，这两人凭借口蜜之言，早已令李隆基视之为“于我善者”的大“善人”，而把忠心耿耿、敢于直言的张九龄，则视为“于我恶者”的大“恶人”，遂罢其相并贬出长安。“安史之乱”发生后，唐玄宗仓皇西逃到了蜀地，他痛定思痛，想起了张九龄和他的逆耳之言，“思其忠，为泣下”，此时肠子恐怕都悔青了。然而，张九龄已魂归曲江十几年了，玄宗只能在悔恨、羞辱和尴尬中熬过余生。❖

“爱与责任”的力量

——湖南长沙芙蓉区西湖社区党总支书记伍紫琴的坚守与付出

文_本刊记者 夏镇龙(发自湖南长沙)



▲ 伍紫琴接受本刊记者采访

基层干部如何在纷繁冗杂的事务性工作中厘清思路，进而把工作做实、做细、做好，这很考验基层干部的素质和心境。做基层工作，需要勤劳、智慧和技巧。湖南长沙芙蓉区湘湖管理局西湖社区党总支书记伍紫琴是一位优秀的基层干部，她的诀窍就是本人勤廉在先，团结党员干部和群众，在不少方面开创了新的治理模式。

“淡泊以明志，宁静以致远”，在当今这个浮躁的社会，伍紫琴仍然能秉承着一份淡泊、一份宁静，默默地坚守在社区这块小天地。她以一个共产党人的信念、一个人大代表的准则，以自身的人格魅力传递着“爱与

责任”的正能量。在伍紫琴身上，我们能看到广大基层干部的辛劳与善爱，也能感觉到广大基层繁荣向上的力量。

当好一位真抓实干的带头人

伍紫琴今年42岁，有些消瘦，服装非常简朴，接受本刊记者采访过程中，不断有社区居民来找她解决问题。“社区的人不少，事情很多，我很少有闲下来的时间。”伍紫琴说。伍紫琴之所以这样忙，而且是为了别人而忙，是因为她与普通市民有着不一样的身份：中共党员、长沙市第十四届人大代表，现任芙蓉区湘湖管理局西湖社区党总支书记。

伍紫琴先后在湘湖管理局所辖的向阳湖社区、东湖社区、湘湖社区担当过社区党（总）支部书记、主任，像许多优秀基层干部一样，敢抓实干，身先士卒，是社区居民对伍紫琴的第一印象，也是伍紫琴作为基层干部最明显的标签。这个标签不仅贴在伍紫琴身上，也烙在了社区居民的心里。“我曾经因为起模范带头作用，孩子都差点流产了，至今想起那件事我仍然觉得对不起孩子。”伍紫琴对本刊记者回忆了2008年她的一段经历。

2008年，对于伍紫琴来说是最难以忘怀的一年。这一年她33岁，当时担任东湖社区党支部书记、主任，也是长沙市创建文明城市的关键一年。当年8月，长沙骄阳似火，有着6个月身孕的伍紫琴却仍然战斗在创建工作的第一线。从早上7点到晚上10点，她和工作人员一起上街清扫，冲洗路面，走门串户做居民工作。很快，她的大腿、小腿都出现了严重的浮肿，但即使这样她仍然带头坚守在一线。直到一天洗完一段马路后，她突发大出血症状，才紧急去医院检查。过度劳累的结果是，孩子早产一个月。

“一辈子都难以忘记，一辈子都觉得对不起孩子。”采访中，提到那段往事，伍紫琴声音低沉地说。但是，她却并没有因此请假或卧床休息，经过简单的治疗后，她又重新站在了工作的第一线。拖着疲惫的身体，她以忘我的姿态出色地完成了“创建”任务。“对于早产的孩子我满怀愧疚。但对于工作，我无愧于居民的希望，无愧于同事的信任，无愧于领导的重托。”当年有媒体记录了她的这一段话。在



▲ 伍紫琴（右）与老党员李一鸣向本刊记者展示“手抄党章 100 页”

不少人都讲究养生、物质生活较为充足的省会城市，作为一个基层女干部，同时也是一位处在孕期的母亲，像伍紫琴这种拼命三郎的精神令人由衷敬佩。

2011年，伍紫琴调到西湖社区担任党总支书记，孩子上幼儿园了，她有了更多的时间和精力扑在社区事务上。“社区居民多，事情杂，大小事情居民都找社区反映问题，要求帮助他们解决问题。”伍紫琴说，身为党员，她必须直面社区的实际情况，从实际情况出发来为居民服务，“群众工作就必须顺应民情，如果没有严谨务实的态度、雷厉风行的工作作风，是当不好基层干部的。”

真抓实干当好社区带头人，是伍紫琴的自我要求，也是大家对她的一致好评。比如说，伍紫琴带领党员在社区实行了“群众工作直通车工程”，通过“直通车”串百家门，解百家情，了解到老百姓急需解决的燃眉事。了解到有关长港小区居民用水难等方面的反映情况。伍紫琴走访居民后了解到，原来长港小区以前是单位房，单位改制后留下了许多历史遗留问题，

许多住户的水表都是一表多用。外水管外漏、水管渗水等问题无人管理，导致小区内地基侵蚀严重，有时水费高达4元一吨。因此许多住户不愿交纳水费，小区欠缴水费达3万余元。而针对此情况，自来水公司只有采取停水的办法，小区居民的生活用水没办法得到保障。遭遇这样情况的小区住户有100多户，尤其在炎热的夏季，更是苦不堪言。小区居民找自来水公司要求分表入户，但每户需交纳1500元的费用，无疑让经济条件本就不好的小区居民为难。伍紫琴不顾天气炎热，上门了解情况，多次与自来水公司、市政局联系沟通，经过她几个多月的奔波，长港小区的144户居民解决了一户一表的问题，彻底解决了居民用水难、水费贵的问题。

凝聚一群争先创优的党员干部

伍紫琴刚担任西湖社区党总支书记一职时，就深入社区居民之中，倾听居民心声。在搜集到的诸多意见和建议中，她意识到社区矛盾的焦点主要集中在社区唯一的改制小区长港小

区中。她与社区干部一道，首先在长港小区内做调查，把居民的呼声作为第一信号，把居民的需求作为第一选择，把居民的满意作为第一标准。伍紫琴召开党总支大会和居民座谈会倾听意见，在广泛征求意见的基础上，她在党员大会上提出：“要以党建为引领，让党的旗帜在小区飘起来。”

西湖社区辖长港小区、王府花园小区、梦泽园小区等，伍紫琴认为，要想改变每一个小区现状，必须要有一个好的领导班子和一个好的领头人。为了尽快解决长港小区长期无人管理的情况，伍紫琴多次召开小区党员会议，根据小区老党员较多的特点成立了长港小区党支部。为了解决支部的活动阵地问题，伍紫琴多次和小区居民、党员开会研究问题，白天顶着烈日东奔西跑筹措资金，晚上又挨家挨户地做居民工作。最终将小区东南角一杂物房改建成了长港小区党支部的办公室。

自长港小区党支部成立以来，小区党员的作用得到了充分的发挥。在该支部书记程志忠的带领下，小区党员自发成立了一支“银发”巡逻队伍，老党员们每日晚上轮流对小区进行巡逻，小区治安明显好转。长港小区还实现了无物业小区零发案的目标。在短短的几个月内，小区居民感受到了社区新班子的办事效率和工作作风，这为社区工作的进一步开展打下了良好的基础。

结合西湖社区的实际情况创新组织设置模式，是伍紫琴在多年工作经验的总结。按照社区党员和社区资源的分布情况，把社区划分成5个党建网格，每个网格内配置2到3名社区工作人员进行业务指导，建立了“横向到边”的“网格化”组织工作体系。按照“社区建总支、小区建支部、楼栋建小组”的总体思路，她和其他社区负责人划分党员责任区，增强社区党员管理的针对性、时效性，引导党员在服务居民活动中争先创优。按照“条块结合、资源共享、区域共建”的原则，在实现社区和驻社区单位公

共资源双向开放的基础上，对社区内“两新”组织进行摸底排查，成立了2个非公党支部。通过开展党建联席会、交流活动等形式形成合力，实现社区党建向共驻单位的延伸，推动党建覆盖和党组织作用发挥的同步提升。

资料显示，西湖社区党总支现如今有5个党建网格、3个实体党支部、1个QQ党支部，党员94名。尤其值得一提的是，西湖的QQ党支部是经党组织批准正式成立的，在其他地方很少见到。QQ党支部将西湖社区的党建工作“虚”“实”紧密结合起来。伍紫琴对本刊记者说：“因为考虑到有不少党员工作很忙，有的还不社区工作，我们就充分发挥QQ聊天的功能，利用QQ将党员进一步凝聚到一起。”

紧跟时代步伐，解读中央政策精神，也是西湖社区党员干部常年要做的功课之一。伍紫琴介绍说，西湖社区党总支在积极开展“两学一做”学习教育中，坚持以正面教育为主，以读原著、学原文、悟原理，逐条逐句通学党章党规党纪，学习习近平系列讲话精神，熟知党内法规，牢记党的纪律，用科学理论武装头脑。如在第一次专题学习开展的“手抄党章100天活动”中，社区党总支第一时间将党章原文送到每个党员手中，集中发放学习记录本，“要求党员们逐字逐条学习党章，深刻把握党章精神实质，准确领会党章内涵，把党章刻印在心上，体现在行动上，落实到工作上。”

在伍紫琴和其他社区负责人的合理管理下，社区涌现出了一批争先创优的先进党员。采访中，73岁的老党员李一鸣突然敲门进入伍紫琴的办公室，“伍书记，我回来报到了。还给大家带回来一些台湾的小礼物和土特产。”李一鸣有着42年的党龄，是西湖社区梦泽园党支部的组织委员，一直热心社区的公益事业，几乎每天都要学习党的政策方针。李一鸣对本刊记者说，前几天她一位在台湾的表哥100岁寿诞，她去台湾参加了寿典庆祝，“我一直带着‘手抄党章’的本子，

天天学习党章，天天写学习心得体会。”她边说边掏出随身携带的“手抄党章100天”记录本，热情地对伍紫琴和本刊记者展示她每一天撰写的学习心得。

建设一个幸福和睦的文明社区

民生幸福是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让社区群众在充满爱心、幸福和睦的环境工作生活，也是伍紫琴的一个主要努力目标。她说：“基层干部当得好不好，民生的幸福指数就是一个主要指标。让群众有幸福获得感是我们社区负责人义不容辞的责任。”伍紫琴对本刊记者说，“人民对美好生活的向往，也就是我们广大基层干部的奋斗目标。”

伍紫琴在多方面下功夫促进西湖社区的民生改善。比如，西湖社区以“洋义工”“爱心存折”“爱心妈妈团”等活动为载体，让广大党员、志愿者成为社区服务主体，针对病残居民，开展上门医疗、康复咨询等“贴心化”志愿服务；针对“空巢老人”，开展生活照料、医疗保健等“亲情化”志愿服务；针对下岗职工，开展协助就业、分发岗位等“菜单式”志愿服务；针对流动人员，开展就业咨询、法律援助等“全方位”志愿服务，满足居民多元服务需求，实现社区服务常态化。

在扶贫帮困方面，伍紫琴和其他社区干部也以饱满的爱心去做好这项常年化的工作，对需要的居民办理医保、养老保险、申请低保救助、大病医疗救助和临时救助等，缓解居民的困难。伍紫琴还和其他社区负责人对特困户、老党员、重点优抚对象开展慰问，及时把党和政府的温暖送到困难群众中去，扎扎实实地为社区居民解决生活中的实际困难。

长港小区七十多岁的杨瑞兰和残疾儿子一直相依为命，生活十分困难。梅雨季节因为雨水多，杨瑞兰家外墙渗水造成了电线短路，她只好给伍紫琴打了个电话求助。第二天一清早，

伍紫琴就把电工带到了她的家里，里里外外详细地检修了一遍。不仅如此，伍紫琴还将她家渗水的外墙重新翻修。为了避免因持续的降雨引起积水，给居民生活造成不便，伍紫琴又对整个社区的管网进行排查，并向上级争取资金对辖区内低洼地面进行整修。

采访中本刊记者还获悉，西湖社区有数位归国华侨。为了给归国华侨创造一个安心的工作环境，伍紫琴主动与归国华侨彭滢建立起结对关系，帮助他照顾家住王府花园的父母。上门和老人聊天，陪老人买菜，提醒老人做身体检查，给老人买药，这些的琐事伍紫琴干起来却十分用心。这正印证了她经常挂在嘴巴上的那句“居民群众无小事”，也就是这样的点点滴滴，她赢得老人的赞扬，现在老人逢人就夸伍紫琴是自己“没有血缘的女儿”。在西湖社区采访时，本刊记者看到好几面居民送来的锦旗，“情系百姓，排忧解难”这样的字眼都是发自社区居民内心的声音……

伍紫琴为本社区的各项工作不辞辛苦，带领西湖社区取得了一个又一个优异的成绩。“全国和谐社区建设示范社区”“全国社区侨务工作示范单位”“全国侨务示范明星社区”“湖南省创先争优先进党组织”“长沙市侨联工作示范社区”“芙蓉区红旗社区党组织”等等，今年，西湖社区又被评为“全省先进基层党组织”。

伍紫琴本人也先后获得了“长沙市优秀党务工作者”“长沙市优秀工作者”“长沙市劳动模范”等称号。一个个沉甸甸的荣誉背后，无不凝聚着她辛勤的付出。采访中，本刊记者看到一份公开的材料如此评价她：“她深知当好一名人大代表就是把居民放在心间，她热心为民，任劳任怨，真抓实干，认真贯彻落实党和国家的各项政策方针，努力为社区办实事，开创了社区党建工作的新局面，在辖区内赢得了人民群众的广泛赞扬。”这份评价，高度概括了伍紫琴长期扎根基层工作的沉甸甸的分量。★